



專題快訊

第10期

香港金融科技和 數字資產的最新發展

立法會秘書處
議會事務部編製

2025年
10月

概覽

香港作為國際金融中心，擁有健全的監管體系、豐富的營商機遇和活躍的融資市場，結合內聯外通的獨特優勢，是推動**金融科技與第三代互聯網** (Web3)融合發展的首選樞紐。

近年，金融科技發展迅速。**區塊鏈技術**具備去中心化、安全、透明和低成本的特點，能解決許多金融交易及商業運作的痛點。Web3基於區塊鏈技術，實現去中心化數據管理，促進數字資產在分散網絡中的安全流通，推動數字經濟快速發展。

本**專題快訊**簡介香港近年在**數字資產**、**綠色和可持續金融**及**跨境金融**等領域中，**如何透過科技進行創新與應用**，並綜述立法會的相關討論。

金融領域 與時俱進 革新求變.....	[1]
構建金融科技及數字資產生態圈.....	[2]
香港穩定幣的發展與監管.....	[3-4]
制定《穩定幣條例》.....	[3]
《穩定幣條例》：管控風險 發展市場.....	[4]
推動綠色和可持續金融發展.....	[5]
跨境金融 聯通內外.....	[6]

註1 英國 Z/Yen 集團與中國(深圳)綜合開發研究院於2025年9月25日聯合發布的第38期《全球金融中心指數》報告

註2 2025年6月，政府發表《香港數字資產發展政策宣言2.0》，並自此使用“數字資產”一詞取代“虛擬資產”，以更好反映此資產類別的性質

金融領域 與時俱進 革新求變

▶ 全球正經歷一場由科技引領的金融改革，香港在金融科技領域積極創新求變，以持續鞏固其國際金融中心的地位。在**最新**公布的**《全球金融中心指數》^{註1}排名**中，**香港**成績斐然：



國際金融中心繼續位列**全球第3**，**亞太區第1**，與首兩位的分數差距收窄至僅2分和1分



金融科技排名進一步躍升3位至**全球第1**

▶ 特區政府於2022年及2025年先後發布兩份政策宣言，明確將香港定位為**全球領先的數字資產^{註2}中心**，並積極推動多項立法及監管措施，包括在今年8月1日生效的《穩定幣條例》，同時在多個金融領域力求創新突破，促進**金融科技業界蓬勃發展**：

香港金融科技企業速覽 (截至2025年9月底)

 超過1100家 金融科技 (包括第三代 互聯網)企業	 8家 數字銀行
 4家 虛擬 保險公司	 11家 持牌 數字資產 交易平台

構建金融科技及數字資產生態圈

交易平台規管制度

- 香港早於2023年已引入數字資產服務提供者發牌制度，促進市場穩健發展。立法會於2022年12月通過《打擊洗錢及恐怖分子資金籌集(修訂)條例》，為發牌制度提供法律基礎，確保符合打擊洗錢等的國際標準，並有效保障投資者利益。自發牌制度實施以來，證監會至今已向11間公司批出牌照。

代幣化市場的發展

- 代幣化產品是發展數字資產重要的一環。^{註3}香港金融管理局(“金管局”)於2024年8月推出“Ensemble”金融市場基建項目，通過沙盒測試，讓參與項目的金融機構探索代幣化在實際業務場景中的用例。
- 金管局將發布Ensemble沙盒實驗結果的報告，並推進項目下一階段的工作，包括實現代幣化存款的跨銀行同業結算、推動真實代幣化資產交易，以及推動香港債券市場採用代幣化技術。

註3 代幣化技術將實體資產轉化為可交易的數字代幣，提升資產流通性，並降低投資門檻，促進資產多元化

數字資產政策宣言

- 2025年6月，政府發表《香港數字資產發展政策宣言2.0》，重申將香港建設為全球數字資產領域創新中心的願景，並訂定“LEAP”發展框架：

- Legal and regulatory streamlining 優化法律與監管
- Expanding the suite of tokenized products 擴展代幣化產品種類
- Advancing use cases and cross-sectoral collaboration 推進應用場景及跨界別合作
- People and partnership development 人才與合作夥伴發展



立法會Web3及虛擬資產發展事宜小組委員會於2025年2月20日參觀被譽為全球最大型加密貨幣和Web3國際會議的Consensus香港大會

議員齊發聲

鑒於第三代互聯網和數字資產技術的應用和生態系統的發展日新月異，議員既要深入研究，更要早着先機。就此，立法會內務委員會於2023年10月成立Web3及虛擬資產發展事宜小組委員會，研究相關事宜。小組委員會已完成工作，並提出多項建議，包括：

- 議員促請政府當局在完善數字資產規管框架以保障投資者的同時，亦應致力促進相關行業在香港可持續地蓬勃發展。議員尤其關注培育相關科技人才，並建議當局為金融、貿易、會計及法律等多個行業的從業員提供第三代互聯網和金融科技的在職培訓。議員亦建議在中學課程引入區塊鏈、代幣化等技術概念，普及公眾對數字資產及第三代互聯網技術的知識。
- 議員關注當局將代幣化債券發行常規化的進展，並建議當局促進代幣化技術的應用至其他資產類別，例如房地產或私募基金。

立法會 相關文件



香港穩定幣的發展與監管

制定《穩定幣條例》

- ▶ 鑒於穩定幣在數字資產生態系統中扮演重要的角色，以及傳統金融體系與數字資產市場之間的相互聯繫日益緊密，政府於 2024 年 12 月向立法會提交《**穩定幣條例草案**》，為香港引入**錨定法定貨幣的穩定幣發行人發牌制度**。立法會隨即成立法案委員會詳細審議，並於**2025 年 5 月通過**該條例草案。
- ▶ 《穩定幣條例》旨在**建立一套完善的監管框架**，對法幣穩定幣的發行和相關活動進行規管，並訂定金融管理專員的調查及執法權力，以**保障金融體系穩定和投資者利益**。
- ▶ 《穩定幣條例》於**2025 年 8 月 1 日正式生效**。環顧全球，香港是**首批制訂穩定幣發行人監管制度的地區之一**。《穩定幣條例》的生效進一步完善香港數字資產活動的監管框架，以推動相關行業可持續和負責任地發展，並鞏固提升香港國際金融中心的地位。

穩定幣性質和用途



- ❖ 穩定幣是一種可被視作**數碼現金**(類似銀行存款)的數字資產，通過**錨定某些資產**(例如港元、黃金等)來維持其價值。
- ❖ 穩定幣並不是投資或投機的工具，本身並沒有升值空間。基於其價值穩定，穩定幣主要被用作**交易媒介**及**價值儲存**的工具。
- ❖ 現時大部分穩定幣都是與法定貨幣掛鈎，被稱為“**法幣穩定幣**”。相比之下，一般加密貨幣(例如比特幣及以太幣)本身並沒有內在價值亦沒有資產支持，價格容易受市場供求或訊息影響而大幅波動。
- ❖ 穩定幣的交易可在幾分鐘內完成，有潛力**提高金融運作效率**及**降低交易成本**，例如減低跨境匯款及貿易支付的時間及費用。



議員齊發聲

- ▶ 因應議員的**建議**，政府對《穩定幣條例草案》提出多項修正案，包括在原有建議的4類認許提供者之外，容許**儲值支付工具持牌人**亦可**銷售法幣穩定幣**。議員認為此舉有助推動法幣穩定幣在本港的廣泛應用。
- ▶ 鑒於穩定幣行業尚在萌芽和迅速演變中，議員**促請**監管當局密切監察市場的發展，並適切運用法例賦予的權力發出指引或訂立規例，以**及時應對不斷演變的風險**。
- ▶ 議員**促請**政府當局致力**吸引國際大型穩定幣發行人**在香港申領發行穩定幣的牌照，以提高香港在全球數字資產版圖的知名度，並促進相關行業的持續發展。

立法會
[相關文件](#)



《穩定幣條例》：管控風險 發展市場

- 穩定幣是相對新興的金融工具，既具有傳統金融工具的屬性，也有其特殊之處，例如其匿名和便於跨境使用的特性帶來管控風險，特別是反洗錢方面的挑戰。
- 《穩定幣條例》秉持“**相同活動、相同風險、相同監管**”的原則，不僅符合國際監管要求，亦切合本地情況，在應對金融穩定、洗錢、投資者保障等風險的同時，為行業的穩妥和可持續發展提供穩定基礎。
- 截至2025年9月30日，金管局共收到36家機構提交的穩定幣發牌申請，涵蓋銀行、科技企業及其他金融機構。金管局將按《穩定幣條例》和相關監管要求審批，**爭取2026年初公布首批穩定幣發行人牌照**，預期首階段發牌數量有限，以確保監管和合規機制有效落地。

穩定幣發行人發牌制度	
監管範圍及要求	
監管範圍	除非獲發牌，任何人不得： (1) 在香港發行法幣穩定幣； (2) 發行港元穩定幣； (3) 向香港公眾積極推廣其發行的法幣穩定幣
主要監管要求	發牌制度對持牌人施加一系列要求，包括： (1) 高質素及高流動性的 全額儲備資產 ； (2) 在一個營業日內處理贖回要求； (3) 在香港有 實體公司 ； (4) 具備充足財政資源； (5) 符合 打擊洗錢及恐怖分子資金籌集 的規定； (6) 審慎經營及風險管理
合資格儲備資產	現金、銀行存款、政府債券、回購協議、逆回購協議和投資於上述資產的貨幣市場基金



議員齊發聲

- 議員**支持**《穩定幣條例》“**相同活動、相同風險、相同監管**”的**原則**。議員指出，從風險管理角度來看，穩定幣發行與儲值支付工具發行有許多共通點。加上考慮到國際間的普遍做法，議員認為，基於一致性的原則，賦予金融管理專員與規管儲值支付工具發行人相若的權力，以規管穩定幣發行人，屬恰當做法。
- 隨着《穩定幣條例》生效，標誌着香港在全球穩定幣監管競賽中搶佔先機。放眼未來，議員**建議**：
 - ❖ 強化香港“數字金融樞紐”的角色，將建設**全球穩定幣發行中心**作為鞏固提升香港國際金融中心地位的重要一環；
 - ❖ 爭取中央支持，在做好國家金融安全防火牆的同時，在數字資產和加密貨幣等金融新興領域敢於探索實踐，發揮好“**穩定幣試驗田**”作用；以及
 - ❖ 爭取中央支持擴大香港人民幣資金池體量，在港**發展離岸人民幣穩定幣**。

立法會
相關文件



推動綠色和可持續金融發展

香港作為全球領先的綠色和可持續金融中心，致力結合金融科技和綠色金融的發展，包括發行代幣化綠色債券、拓寬本地綠色金融科技生態圈等，以加速經濟綠色轉型。

代幣化綠色債券



- 在香港安排發行的綠色和可持續債券總額約430億美元，自2018年起**連續7年居亞洲區市場的首位**。
- 特區政府至今已發行了兩批代幣化綠色債券，它們更分別是**全球首批政府代幣化綠色債券**及**全球首批多幣種數碼債券**，展示香港在結合債券市場、綠色和可持續金融，以及金融科技方面的領導地位。
- 政府會將**代幣化綠色債券發行恆常化**，並正籌備發行第三批代幣化債券。

綠色金融科技地圖



- 綠色和可持續金融跨機構督導小組在2020年成立，旨在加快香港綠色和可持續金融的發展。督導小組於2024年3月公布與數碼港和投資推廣署合作編制“**香港綠色金融科技地圖原型**”，就本港綠色金融科技企業提供**一站式資訊**。
- 最新的“**香港綠色金融科技地圖2025**”展示了在本港擁有業務的綠色金融科技企業，便利企業和金融機構識別符合其業務需求的綠色金融科技解決方案。

資助計劃



- 政府於2024年6月推出“**綠色和可持續金融科技概念驗證測試資助計劃**”，提供前期資助，推動綠色金融科技或相關研究機構與本地企業合作，開發處理行業痛點的項目，助力綠色和可持續金融科技於香港的商業環境中更廣泛應用。

國際碳交易



- 港交所國際碳交易平台**Core Climate**，是全球唯一以港元及人民幣結算的自願碳信用交易平台，未來會加強與大灣區碳市場的試點合作，**試驗跨境交易結算**路徑，共建區內碳市場生態圈。
- 香港致力推動金融產品創新發展。金管局聯同港交所正合作開展Ensemble項目，研究**碳交易代幣化技術**的應用。

議員齊發聲



- 議員指出，代幣化債券運用**分布式分類賬技術**，有助降低交易成本及提高交易效率。鑒於政府發行代幣化綠色債券的成功經驗，議員**建議**當局探討如何**優化整個債券發行鏈**的各個環節，例如在風險可控前提下適度降低技術門檻，以增加零售投資者的參與，為市民提供更多投資選項。
- 議員**促請**政府當局制訂措施，**吸引內地企業來港**進行**綠色融資**和**認證測試**，鞏固香港作為其首選綠色和可持續債券發行平台的地位。議員亦**建議**當局**研究**利用區塊鏈技術將**碳信用進行代幣化**的可行性。

立法會 相關文件



跨境金融 聯通內外

金融科技創新對跨境經濟活動、企業開拓內地和海外市場，以及深化國際交往合作至關重要。香港作為區內重要的金融科技樞紐，已建立多個**跨地域金融合作平台**，與科技緊密連結：

“跨境
支付通”



- ▶ 中國人民銀行與金管局於2025年6月20日宣布推出“跨境支付通”，**連接內地的網上支付跨行清算系統與香港快速支付系統“轉數快”**，讓**兩地居民實時跨境支付**旅遊、零售及餐飲等日常服務。



Fintech
Connect

- ▶ 金管局的**跨行業金融科技配對平台Fintech Connect**，自2024年10月推出以來，積極推動大灣區金融科技跨境合作，除涵蓋前海，更計劃**進一步擴展至其他大灣區城市**，透過此一站式平台連繫金融機構與金融科技服務商，實現準確配對，深化區內創新聯動。

多種央行
數碼貨幣
跨境網絡
(mBridge)



- ▶ 金管局正與多家央行^{註4}合作開展名為**mBridge**的項目，研究如何應用**央行數碼貨幣**和創新方案**解決目前的跨境支付的痛點**。隨著項目於2024年6月進入“最簡可行產品”(MVP)階段，金管局會繼續優化mBridge平台各個範疇，測試和探索更多與跨境貿易結算相關的技術解決方案及新場景，並進一步擴大公營和私營機構的參與。



全球
Fast Track
計劃

- ▶ 2024年，投資推廣署協助約540家內地及海外企業來港設立或拓展業務，其中67家企業為高潛力金融科技公司。投資推廣署會繼續推展**全球Fast Track計劃**，以**支援其他地區的金融科技公司拓展業務至香港**。

香港
金融
科技周



- ▶ **香港金融科技周**是年度金融科技盛事，今年將與**StartmeupHK創業節**攜手於**11月舉行**，匯聚來自全球100多經濟體逾30 000行業領袖、演講嘉賓及參展商，共同探討引領金融科技發展的多個核心技術，開拓更多商機。

註4 包括中國人民銀行數字貨幣研究所、泰國中央銀行、阿拉伯聯合酋長國中央銀行和沙特中央銀行

議員齊發聲

- ▶ 議員**建議**推動金融、貿易、專業服務等傳統產業數字化升級轉型，並因地制宜推動產業創新，以**促進與大灣區內地城市優勢互補**，加快形成“南金融、北創科”發展布局，從而為國家產業鏈、供應鏈的優化升級、傳統產業和新興產業的培育，以及數字經濟的創新發展作出貢獻。
- ▶ 為加強與內地資本市場的互聯互通，並充分發揮香港的獨有優勢，議員**建議**允許內地各級地方政府在港發行的**離岸人民幣地方政府債券**，可用作融資抵押品等更多用途，以提升該類債券對投資者的吸引力。
- ▶ 議員**促請**政府當局**持續優化監管框架**(包括參考例如歐盟的《加密資產市場監管法案》等國際標準)、制訂更具彈性的監管沙盒機制、鼓勵金融科技試驗，以及藉進一步**簡化發牌程序**，提升香港的**國際競爭力**，以吸引更多合規金融科技企業落戶香港。

立法會
相關文件



立法會秘書處

想進一步了解立法會相關討論

可從右方**二維碼**或**連結**瀏覽

立法會相關網站



財經事務委員會



Web3及虛擬資產發展
事宜小組委員會