

# 立法會

## *Legislative Council*

立法會CB(2)1336/2025(05)號文件

檔號：CB2/PL/SE

### 保安事務委員會

2025年7月7日的會議

#### 關於皇崗口岸重建計劃的背景資料簡介

### 目的

本文件旨在就皇崗口岸重建計劃提供背景資料，並概述議員自第六屆立法會以來就此課題所進行的討論。

### 背景

#### 皇崗/落馬洲口岸的運作現況

2. 香港特別行政區 (“香港特區”) 與深圳市之間由西至東目前共設有6個陸路管制站/口岸<sup>1</sup>，其中位於深圳市福田區的皇崗口岸與位於香港特區的落馬洲邊境管制站之間設有跨界橋連接，為跨境車輛及旅客提供出入境清關服務<sup>2</sup>。採用**“兩地兩檢”**查驗模式的皇崗/落馬洲口岸於1989年12月啟用，提供**貨物清關**服務，並於1991年8月開始提供**客運清關**服務，上述服務分別於1994年11月和2003年1月起實施**24小時通關**<sup>3</sup>。於2023年及2024年經落馬洲邊境管制站出境和入境的人次及車次及2025年的相關估算載於[附錄1](#)。

<sup>1</sup> 不包括為配合沙頭角口岸重建項目，已暫停旅檢和貨檢服務的沙頭角邊境管制站。該6個陸路管制站/口岸指2個鐵路口岸(即羅湖管制站及落馬洲支線管制站)及4個道路過境口岸(即落馬洲邊境管制站、文錦渡邊境管制站、深圳灣口岸及香園圍邊境管制站)。

<sup>2</sup> 即出入境檢查、海關清關和檢疫服務。

<sup>3</sup> 為推展下文所述的皇崗口岸重建計劃，皇崗口岸原有的旅檢大樓於2020年年中開展拆卸工程，而於就近位置的臨時旅檢場地則同時開通，繼續提供客運清關服務。

## 皇崗口岸重建計劃

3. 根據中央政府於2019年2月公布的《粵港澳大灣區發展規劃綱要》，加快粵港澳**大灣區**（“大灣區”）城市**基礎設施互聯互通**，屬大灣區7個主要發展範疇之一。深圳市政府在2019年提出在原址重建皇崗口岸的計劃，並建議在重建後的新皇崗口岸（“新皇崗口岸”）採用“一地兩檢”安排。就此，香港特區政府自2019年年中已就有關計劃與深圳市政府展開研究。雙方基於以下主要原因，均認同需要推動相關計劃：

- (a) 在跨境貨運“東進東出、西進西出”的佈局<sup>4</sup>下，**新皇崗口岸**將定位為深港兩地之間**最重要和最主要**的**客運**陸路口岸。在深港兩地跨境人流預計會因應大灣區發展藍圖出現顯著增長的情況下，如在現有的口岸基礎上擴展，規模**不足以應付日後深港兩地的通關需要**；及
- (b) 現時皇崗／落馬洲口岸的**旅檢大樓並非直接相連，旅客往來兩個口岸並不方便**。在新皇崗口岸實施“一地兩檢”安排能便利旅客及提升通關效率，配合深港兩地日益頻繁的人員交流。

4. 新皇崗口岸亦將會是河套深港科技創新合作區的重要配套設施。深港兩地政府已就新皇崗口岸實施**“一地兩檢”**查驗模式取得共識**並獲中央政府支持**，而兩地政府亦就該重建計劃的原則性事項達成以下共識：

- (a) 香港特區政府將會在新皇崗口岸大樓內**設立港方口岸區**<sup>5</sup>，**並行使全面司法管轄權**，以香港特區法律辦理清關、出入境及檢疫檢查；<sup>6</sup>

---

<sup>4</sup> 在此規劃下，除了運載鮮活食物貨車因需食物衛生檢查仍繼續使用文錦渡邊境管制站外，其餘跨境貨車日後均需使用位處東部的蓮塘／香園圍口岸或位處西部的深圳灣口岸進行清關手續，而其餘陸路口岸會主力處理客運。現時，蓮塘／香園圍口岸及深圳灣口岸的貨物清關服務時間分別為上午7時至晚上10時及24小時。

<sup>5</sup> 據政府當局所述，在海關、出入境及檢疫設施遷往新皇崗口岸的港方口岸區後，落馬洲邊境管制站將可騰空並釋放超過20公頃的用地作創科發展用途。按政府當局目前的計劃，有關用地將納入作發展新田科技城創科園區之用。

<sup>6</sup> 有關設立港方口岸區的安排參考深圳灣口岸所採用的模式。

- (b) 新皇崗口岸大樓建造工程由深方的承辦商負責，港方口岸區的工程設計會由深港雙方共同討論，達至共識，確保**港方口岸區的設計和建造符合香港特區的法律及標準**；
- (c) **深圳市政府原則上同意承擔整個皇崗口岸重建項目**(包括港方口岸區)的**設計及建設費用**，**香港特區政府將向深圳市政府每年支付1,000元人民幣象徵式租金**；<sup>7</sup>
- (d) **港方口岸區基本工程以外的項目**，例如各部門所需的傢具和設備，以及管制站運作所需的資訊系統等，將會**由香港特區政府自行承擔**；及
- (e) 新皇崗口岸將是一個**客運口岸，不設貨運**，以更專注提升客運服務及能力，及配合貨運“東進東出、西進西出”的優化格局。

有關新皇崗口岸的設計和設施分布的資料載於[附錄2](#)。由香港特區政府保安局局長及深圳市政府副市長共同主持的“港深口岸規劃建設工作專班”，會定期舉行會議，督導不同口岸規劃及建設項目，包括皇崗口岸重建項目的有關工作和進度。據政府當局所述，新皇崗口岸聯檢大樓正進行地上主體結構施工，目標是爭取在**2025年年底基本完成**新皇崗口岸**聯檢大樓**的建設。

## 議員的意見和關注

### 清關模式

5. 為在新皇崗口岸正式開展建築工程前先取得立法會的支持，政府當局於2021年3月24日的立法會會議上動議一項題為“有關推展皇崗口岸‘一地兩檢’安排的後續工作”的[政府議案](#)。該議案**獲立法會通過**，讓香港特區政府可按載於上文第4段的共識和原則，與深圳市政府**推展重建計劃**(包括在主體工程後，由兩地政府在各自口岸區進行內部裝修以及安裝相關設備等)，並商討**適時提請全國人民代表大會常務委員會批准**

<sup>7</sup> 擬議安排與深圳灣口岸的港方口岸區及廣深港高速鐵路西九龍站的內地口岸區的安排類似。

新皇崗口岸實施**“一地兩檢”**安排，以及在取得相關批准後**進行**所需的**本地立法**工作<sup>8</sup>。

6. 議員支持新皇崗口岸在**“一地兩檢”**查驗模式下實施**“合作查驗、一次放行”的嶄新通關模式**，讓出入境人士只需“排一次隊、查驗一次證件、核實一次身分”，便可經過出入境雙方在口岸邊界線上各自司法管轄區內並排設置的自助通道或櫃枱，完成兩地的出入境手續。議員認為採用上述的通關模式將有助進一步縮短通關所需時間<sup>9</sup>，**提升通關效率**。政府當局表示，如希望採用合作查驗自助通道，持有港澳居民來往內地通行證的香港居民需預先登記，並已經授權港深出入境部門收集、持有、處理或使用其個人資料(包括證件號碼、面容及指紋信息)。已登記的香港居民在過關過程中，港深出入境部門會將已讀取的證件資料與各自的資料庫作比對。

7. 為提供更便捷的自助出入境服務，議員詢問深港兩地政府會否**考慮在新皇崗口岸應用無感通關**，令出入境人士無需在過程中出示任何證件(包括相關的二維碼)，直接利用容貌比對資料庫核實身分便可完成出入境程序；**或使用虹膜通關模式**，實現全程非接觸式自助通關。政府當局表示，無感通關涉及即時比對資料庫內的所有資料，在技術上較適合用於服務不多於10萬名經預先核實資格特定人群的口岸，以確保運作效率。因應新皇崗口岸預計為高流量口岸，政府當局現階段不會考慮在該口岸應用無感通關。至於虹膜通關模式，該技術目前並不適用於**“合作查驗、一次放行”**的通關模式。就新皇崗口岸而言，深港兩地政府目前的計劃是以面容及指紋信息識別過境人士身分。

#### 預計使用量及交通配套安排

8. 就新皇崗口岸將成為港深實行24小時純旅檢通關的大型陸路口岸，議員詢問政府當局有關口岸**開通初期使用量**的估算。

---

<sup>8</sup> 相關立法工作會明確界定由香港管理的港方口岸區的範圍，以及將香港特區法例延伸至適用於港方口岸區，為落實執行**“一地兩檢”**安排提供法律基礎。

<sup>9</sup> 根據深圳市政府於2025年6月19日舉行的“深入推進深圳綜合改革試點系列”新聞發佈會所述，在**“合作查驗、一次放行”**的模式下，新皇崗口岸的旅檢通關時間預計將從原來口岸的約半小時，大幅縮短為約5分鐘。

政府當局表示，新皇崗口岸設計通關流量約為每日20萬人次，而在香港鐵路有限公司(“港鐵”)北環線支線<sup>10</sup>於日後開通後，可提升至每日約30萬人次；跨境車輛的設計通關流量大約為每日15 000架次。上述的設計通關流量足以應付口岸開通初期人流車流的預算需求。

9. 議員察悉，根據深圳市政府的規劃，新皇崗口岸將成為**交通樞紐**，直接連接2條城際鐵路和2條深圳地鐵線<sup>11</sup>，同時以地下行人路連接福田口岸。此外，港鐵北環線支線會接入新皇崗口岸，以加強落馬洲河套區與市區的交通聯繫，並為往來大灣區的市民及旅客提供更多出行選擇。因應新皇崗口岸在深圳市內及與香港和其他大灣區城市的連接度將大大提升，而其設計通關承載力龐大，議員認為政府當局可適度**把現時使用其他陸路口岸往來深港兩地的出入境人流分流至新皇崗口岸**。議員亦關注於新皇崗口岸安排的**公共交通運輸服務**是否足以**應付需求**，以及港鐵**北環線支線項目規劃工作**的最新進展。

10. 政府當局表示，新皇崗口岸聯檢大樓的港方口岸區將設有公共運輸交匯處，運輸署會就交匯處內及由新田公共運輸交匯處往來新皇崗口岸的公共運輸安排(包括專營巴士、專線小巴及市區、新界和的士車隊的士)及跨境巴士服務作出適合的綜合規劃；亦會持續與內地相關單位就跨境客運服務(包括跨境巴士及跨境出租車)進行商討，以作出適切安排。此外，深港兩地政府正透過“深港跨界軌道基礎設施建設專班”推展北環線支線等項目，預計會於2025年內展開詳細規劃及設計。政府當局的目標是爭取同步推展北環線主線和北環線支線項目，讓兩個項目的工程能夠受惠於一定的協同效應，以期北環線支線能提早於2034年或之前與北環線主線同步開通。

### 新皇崗口岸啟用的籌備工作

11. 議員要求政府當局說明就新皇崗口岸啟用的**籌備工作詳情**，包括當局擬就設置於新皇崗口岸港方口岸區的傢具和設備及資訊系統向財務委員會所申請的撥款。他們亦詢問深港兩

<sup>10</sup> 據政府當局提供的資料，北環線支線全長約6公里，連接北環線主線新田站，並途經洲頭及落馬洲河套區的深港創新及科技園接入深圳的新皇崗口岸。

<sup>11</sup> 該兩條城際鐵路即穗莞深城際軌道及深廣中軸城際軌道，而兩條深圳地鐵線即深圳地鐵7號線和20號快線。

地政府就新皇崗口岸擬定的**啟用時間表**。政府當局表示，港深兩地政府已成立不同專責小組，就新皇崗口岸的具體事項(包括施工、跨境交通等)共同推展工作。新皇崗口岸聯檢大樓的建設預計於2025年年底基本完成，至於口岸的啓用安排和時間表，則尚待兩地政府進一步商討。就設置於港方口岸區所需的傢具和設備及資訊系統相關開支的估算，作為一項參考資料，於2020年竣工的香園圍邊境管制站的傢具和設備費用為逾7億元。根據政府當局就基本工程儲備基金下的電腦化計劃提供的資料，如獲財務委員會批准撥款，於新皇崗口岸及新管制站提供電腦系統及相關系統優化項目的費用總額估計約為9億5,030萬元。

12. 議員關注入境事務處現時於落馬洲邊境管制站的人手編制，以及就**新皇崗口岸港方口岸區擬定的人手編制**。政府當局表示，落馬洲邊境管制站於2025-2026財政年度的人手編制為364個職位。至於新皇崗口岸日後運作所需的人手編制則尚待估算。

13. 就新皇崗口岸將不設貨檢功能，議員於2021年時獲告知，為**確保跨境貨車作業不受影響**，香港特區政府會與深圳市當局磋商，冀能在**蓮塘/香園圍口岸亦同時開始24小時運作**，以及**深圳灣和蓮塘/香園圍口岸具備足夠的配套設施**後，才停止皇崗口岸的貨運通關服務；同時給予跨境貨運公司充足時間，以便他們按情況需要從皇崗/落馬洲口岸改至深圳灣及蓮塘/香園圍口岸作業。入境事務處於2025-2026年度開支預算需要特別留意的事項中指出，將會於本財政年度分別為延長香園圍邊境管制站的貨運通關時間至24小時，以及為延長深圳灣管制站的客運通關時間至24小時作準備。

## 相關文件

14. 相關文件一覽表載於[附錄3](#)，該等文件已登載於立法會網站。

立法會秘書處  
議會事務部  
2025年7月3日

## 附錄1

### 落馬洲邊境管制站於2023及2024年的旅客和車輛流量 及2025年的旅客和車輛估算流量

**旅客流量** (設計每日可處理的出入境旅客流量為172 000人次)

	香港居民	內地訪客	其他訪客	總人次	平均 每日人次
2023 <sup>1</sup>	6 185 295	2 009 105	202 862	8 397 262	25 524
2024	9 146 923	2 601 262	309 252	12 057 437	32 944
2025 (估算)	(未有相關分項數字)			12 662 000	34 690

**車輛流量** (設計通關車流量為每日33 000雙向車次)

	私家車	旅遊巴士	穿梭巴士	貨車	總車次	平均 每日車次
2023	1 639 511	218 012	73 486	1 123 473	3 054 482	8 368
2024	2 514 254	306 675	100 025	1 298 264	4 219 218	11 528
2025 (估算)	(未有相關分項數字)			4 430 000	12 137	

資料來源：2025年4月交通運輸資料月報表8.1(c)及表8.2，於運輸署網頁取覽，網址為[https://www.td.gov.hk/tc/transport\\_in\\_hong\\_kong/transport\\_figures/monthly\\_traffic\\_and\\_transport\\_dig\\_est/2025/202504/index.html](https://www.td.gov.hk/tc/transport_in_hong_kong/transport_figures/monthly_traffic_and_transport_dig_est/2025/202504/index.html)

政府當局對立法會議員審核2025-2026年度開支預算提出的初步問題的答覆

(答覆編號：SB108及S118)

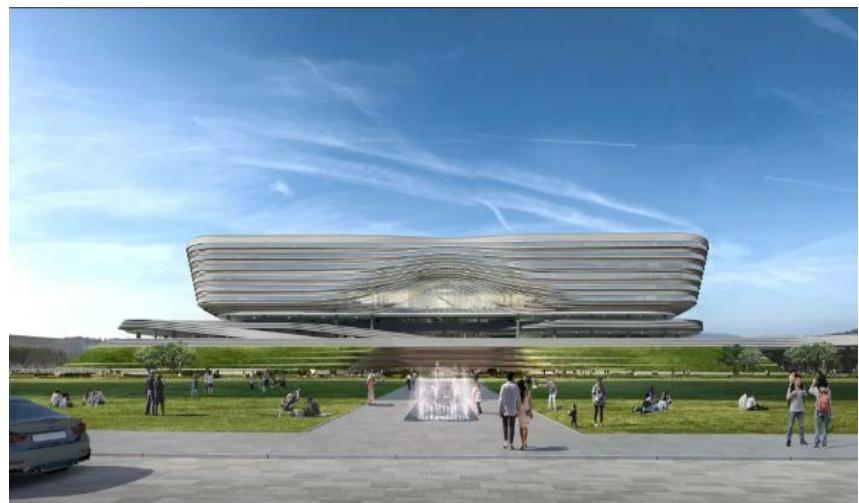
<sup>1</sup> 於2019冠狀病毒病疫期間，落馬洲管制站曾於2020年2月4至2023年2月5日暫停客運通關服務。

## 附錄2

### 重建後的皇崗口岸的設計和設施分佈

#### 設計及概念圖

重建後的皇崗口岸地處河套深港科技創新合作區深圳園區“一心兩翼”規劃佈局的核心，總建築面積約67.47萬平方米，其設計引入“垂直疊加、高度複合”的策略，重構出入境大廳層、過境與非過境車輛層；並採取南北向的旅客通關方向，以便更好地接駁深港軌道交通。



#### 設施分佈樓層

樓層	設施
L5	旅客出入境設施(前往香港)
L4	旅客出入境設施(前往深圳)
L3	車輛出入境設施(前往香港)
L2	香港非過境車輛
L1	車輛出入境設施(前往深圳)
B1M	深港疏散夾層
B1	深圳非過境車輛
B2	軌道過境廳
B3	深圳社會停車場
B4	

資料來源：深圳市人民政府口岸辦公室，網址為  
[https://ka.sz.gov.cn/xxgk/qt/gzdt/content/post\\_9519984.html](https://ka.sz.gov.cn/xxgk/qt/gzdt/content/post_9519984.html)

## 皇崗口岸重建計劃

### 相關文件一覽表

委員會	會議日期	文件
保安事務委員會	2021年3月2日	<a href="#">議程第III項：深圳皇崗口岸重建後實施“一地兩檢”安排</a> <a href="#">會議紀要</a>
北部都會區發展事宜小組委員會	2023年7月21日	<a href="#">議程第I項：邊境管制站總覽</a> <a href="#">會議紀要</a>
保安事務委員會	2024年10月8日	<a href="#">議程第III項：陸路口岸的運作事宜及重建工程的最新進度</a> <a href="#">會議紀要</a>
鐵路事宜小組委員會	2025年3月31日	<a href="#">議程第III項：北部都會區鐵路項目的推展情況</a> <a href="#">會議紀要</a>
財務委員會	2025年4月11日	<a href="#">政府當局對立法會議員審核2025-2026年度開支預算提出的初步問題的答覆</a> (答覆編號：SB004、SB013、SB015、SB020、SB095、SB107、SB108、SB118及SB155)

立法會會議	文件
2018年3月21日	<a href="#">第4項質詢：跨境陸上貨運</a>
2021年3月24日	<a href="#">政府議案：有關推展皇崗口岸“一地兩檢”安排的後續工作的議案</a>
2024年1月17日	<a href="#">第5項質詢：推行無感通關</a>

立法會會議	文件
2024年11月6日	<a href="#"><u>第22項質詢</u></a> ：疏導往來陸路口岸的人流
2025年5月7日	<a href="#"><u>第8項質詢</u></a> ：新皇崗口岸的運作
2025年6月25日	<a href="#"><u>第13項質詢</u></a> ：跨境公共交通服務

立法會秘書處  
議會事務部  
2025年7月3日