

立法會

Legislative Council

立法會CB(2)1691/2025(03)號文件

檔號：CB2/PL/SE

保安事務委員會

2025年9月9日的會議

關於開放沙頭角邊境禁區的背景資料簡介

目的

本文件就有關開放沙頭角邊境禁區的事宜提供背景資料，並概述議員在第七屆立法會就相關事項所進行的討論。

背景

設立邊境禁區

2. 邊境禁區有助維持香港與內地之間界線完整，以及**打擊非法入境和其他跨境犯罪活動**，是本港相關保安措施中**不可或缺**的一環。邊境禁區的覆蓋範圍藉《邊境禁區令》(第245A章)[附表](#)指明，該命令最初於1951年根據《公安條例》(第245章)第36條制定。¹政府當局於2008年公布計劃，將**邊境禁區的陸地覆蓋範圍縮減**至為保障公共秩序和邊界保安所需的最小範圍(即由約2 800公頃縮減至**現時約400公頃**)，²但因應中英街的特殊地理環境，³沙頭角墟現時仍屬邊境禁區的一部分。香港警務處(“警方”)一直透過簽發禁區許可證，對邊境禁區施行進出管制。

¹ 《公安條例》第36條訂明，行政長官如合理地相信，為維護國家安全或公共安全，或為保護公共秩序或公共衛生而有需要，可藉命令宣布任何地區或地方為禁區。

² 整項邊境禁區縮減計劃分3個階段進行，並分別於2012年2月、2013年6月及2016年1月實施。邊境禁區現時所覆蓋範圍見[附錄1](#)。

³ 見下文第6段。

開放沙頭角邊境禁區及推動沙頭角一帶的旅遊發展

3. 繼於2021年10月公布的《北部都會區發展策略》中提出有關逐步開放沙頭角碼頭作旅遊發展的建議，政府當局一直在充分顧及開放沙頭角邊境禁區所涉的保安風險，以及對當地居民原有生活方式構成的影響等相關因素的前提下，**積極推動開放沙頭角邊境禁區及沙頭角一帶的旅遊發展**。政府當局所推出的政策措施及主要工作如下：

相關政策措施及主要工作		
2022年	6月	政府當局推出 第一期“開放沙頭角碼頭計劃” ，容許指定旅行團於星期六、日及公眾假期使用邊境禁區內的沙頭角碼頭前往鄰近地點(例如荔枝窩及吉澳)遊覽
	10月	《行政長官2022年施政報告》宣布，政府當局計劃於 2023年年初 就於 2024年逐步全面開放沙頭角(中英街除外) 以推廣文化生態旅遊的具體方案展開 地區諮詢 ，並擬將毗鄰深圳梧桐山風景區的紅花嶺約500公頃土地指定為郊野公園，打造貫穿深港兩地的生態走廊
2023年	10月	《行政長官2023年施政報告》提出有關 建設沙頭角文化旅遊區 的政策措施，即是於2024年年初起容許遊客網上申請許可證進入沙頭角遊覽，以及與 深圳市政府 攜手研究 香港沙頭角和深圳沙頭角發展文化旅遊區 的可行性
	11月	政府當局公布《北部都會區行動綱領》，當中將 北部都會區最東部 劃作 “藍綠康樂旅遊生態圈”⁴
		政府當局把涵蓋紅花嶺郊野公園已予批准地圖 ⁵ 的指定令提交立法會，進行先訂立後審議的程序

⁴ 據政府當局所述，“藍綠康樂旅遊生態圈”內具有豐富的歷史、文化及生態旅遊資源(例如大鵬灣/印洲塘、紅花嶺郊野公園及沙頭角墟)。此外，該區域與旅遊產業發展蓬勃的深圳市鹽田區相連，為兩地的旅遊業合作帶來機遇。

⁵ 該郊野公園位於沙頭角，其動植物種豐富多樣，亦蘊藏豐富的人文歷史資源和多個特色景點，包括兩座評為二級歷史建築的“麥景陶碉堡”，以及蓮麻坑鉛礦洞和蓮麻坑礦場等。

		相關政策措施及主要工作
2024年	1月	政府當局推行 第二期“沙頭角開放計劃” ，將開放範圍 擴展至中英街以外的整個沙頭角邊境禁區⁶
	3月	有關紅花嶺郊野公園的指定令於3月1日生效
	5月	在粵港、港深合作機制下成立的“對接北部都會區發展策略專班”下的 “沙頭角合作區工作小組” 舉行首次會議，探討攜手推進沙頭角旅遊發展的合作機遇
	10月	《行政長官2024年施政報告》宣布，保安局會在2024年內將“沙頭角開放計劃”的 每日旅遊限額提升至3 000人 ，並將試行利用 人面辨識科技 ，讓在中英街居住和工作人士利用“無感通道”檢查站進出中英街，並研究應用相關科技配合未來開放中英街的旅遊發展
	11月	“沙頭角開放計劃”的每日旅遊限額增至3 000人
	12月	政府當局公布《香港旅遊業發展藍圖2.0》及《沙頭角文化旅遊區行動計劃》，當中明確訂明以 “低密度、高質量” 和 深化歷史文化元素 為總體原則，在充分考慮發展對當地約4 000名居民多年來原有生活模式所帶來的影響，繼續推進沙頭角旅遊發展 ⁷

議員的意見及關注

有關進一步優化沙頭角開放計劃的建議

4. 議員對政府當局推動開放沙頭角及發展沙頭角附近一帶旅遊發展的工作予以**充分肯定**。然而，因應“沙頭角開放計劃”下的3 000人每日旅遊限額不時尚未用盡，有旅遊業界並反映非本地旅客**申請電子旅遊禁區許可證進入沙頭角需時**，令旅行社較難向旅客推銷相關旅遊產品，議員建議政府當局

⁶ 有關政府當局為推展第二期“沙頭角開放計劃”的主要工作及該計劃推行情況(截至2025年2月)的資料載於[附錄2](#)。

⁷ 有關各項具體措施的詳情見[《香港旅遊業發展藍圖2.0》附件1](#)。

進一步簡化有關禁區許可證的申請程序，並可考慮引入以“團進團出”形式到訪沙頭角的**落地禁區許可證安排**。

5. 政府當局表示，就每日到訪沙頭角邊境禁區的旅客人數設定上限，有助確保能有序開放該邊境禁區，而警方已盡量精簡相關的許可證申請程序，只要求申請人提供基本資料以進行審批，而絕大部分的電子旅遊禁區證申請能於3個工作天內完成審批。政府當局會持續檢視有關數據，按需要和情況作出調整。

開放中英街及沙頭角一帶的其他景點

6. 議員關注到，位處沙頭角墟內的**中英街**深具文化意義和歷史特色，但由於中英街連接深港兩地，並在**未有設置**任何屏障作為**邊境分界**的情況下**容許人貨跨境活動**，政府當局基於邊境保安的考量，多年來**一直未有開放**中英街予遊客從香港沙頭角進入。因應經重置並屬永久性質的中英街檢查站已於2024年12月底啟用，並以人面辨識科技推行“無感通道”，議員促請政府當局積極研究容許香港旅行團經該檢查站以**“團進團出”形式進入中英街**。

7. 政府當局表示，會繼續持開放態度探討推動中英街旅遊，以及其他進一步便利業界及旅客到訪沙頭角禁區的可行措施，以帶動沙頭角文化旅遊發展。香港特別行政區政府正與深圳市政府探討容許香港旅行團經中英街檢查站以“團進團出”方式進入中英街旅遊的可行方案。

8. 議員認為，政府當局應考慮**全面開放**位於紅花嶺郊野公園內蓮麻坑郊遊徑上，**兩座經活化的“麥景陶碉堡”**⁸**作旅客服務中心或開放式博物館**，透過古蹟資源提升“藍綠康樂旅遊生態圈”對旅客的吸引力。政府當局表示，在紅花嶺郊野公園於2024年3月成立後，漁農自然護理署已循不同途徑加強有關“麥景陶碉堡”的宣傳工作，例如在碉堡附近加設傳意牌及製作專題介紹影片。**基於保安理由**，七座麥景陶碉堡並不會對外開放。

⁸ 紅花嶺郊野公園內沿深圳河共有七座“麥景陶碉堡”，碉堡於1946至1954年間建成，屬警方為防衛而建的哨站，主要用作監視深圳河一帶的情況。“麥景陶碉堡”現時已再無實際行動用途，並於2009年被評定為二級歷史建築。

優化交通和旅遊配套

9. 議員關注沙頭角開放計劃及政府當局正積極推動的沙頭角口岸重建計劃⁹對沙頭角一帶的交通基礎建設和道路網絡構成的負擔，並建議當局**優化區內的交通網絡和建設**(例如**擴闊沙頭角公路**)，提升沙頭角連接其他地區的暢達性和該區道路網絡的承載能力。

10. 政府當局表示，自2022年6月推出第一期“開放沙頭角碼頭計劃”以來，政府當局一直密切監察沙頭角區的交通情況，而沙頭角公路於平日繁忙時段及假日大致暢順，現階段未有需要進行擴闊工程。沙頭角口岸重建項目的工程研究涵蓋有關擬重建的沙頭角口岸範圍所需的交通運輸配套，以及重建項目對周邊道路(包括沙頭角公路)的交通影響。政府當局將會按研究結果考慮制訂相應的配套措施。

11. 就沙頭角蓮麻坑村附近的一段邊境禁區路段自2025年1月讓**乘坐專線服務公共小巴**的人士在**無須申領禁區許可證**的情況下，可通過該路段進入蓮麻坑村以前往紅花嶺郊野公園的措施，議員認為，政府當局應考慮將上述**豁免規定擴展至涵蓋乘坐旅遊巴士**經該路段前往紅花嶺郊野公園的人士，令旅遊業界能推出相關旅遊項目。

12. 政府當局表示，因應相關路段的道路設計限制及安全因素，有關道路並不適宜大型旅遊巴駛入，而現時上述豁免規定並未涵蓋未持有有效禁區證的私家車、的士或其他車輛，以及步行或踩單車等方式的人士。政府當局會檢視有關豁免規定的成效，並在確保邊境及交通安全的前提下，持續以開放態度研究可否擴大豁免的適用範圍。

利用沙頭角一帶的文物古蹟資源進行愛國教育

13. 議員提及**沙頭角**一帶有多項**與抗日戰爭相關的文物古蹟資源**，而民間亦自發提出“沙頭角抗戰文物徑計劃”¹⁰。議

⁹ 為提升通關效率，及推動沙頭角一帶的發展，香港特別行政區政府及深圳市政府已達成共識，同意雙方同步建設橫跨沙頭角河的旅檢大樓，以河中心為界緊鄰布置各自旅檢查驗通道，即以“跨河建”的安排重建沙頭角口岸。

¹⁰ 該文物徑分為兩段，分別以香港沙頭角抗戰紀念館及烏蛟騰抗日英烈紀念碑為起點，途經各個與抗日戰爭相關的歷史遺址。

員建議政府當局善用並統整區內的相關資源，系統地舉辦具教育意義的文物古蹟參觀和導覽活動，從而加強本港的愛國主義教育。據政府當局所述，當局會利用北部都會區內有關抗戰的歷史地點設計和舉辦導賞活動，包括位於沙頭角曾用作東江縱隊港九獨立大隊活動基地及交通站的羅家大屋(即今香港沙頭角抗戰紀念館)及烏蛟騰抗日英烈紀念碑。

最新發展

14. 根據深圳市人民政府口岸辦公室的資料，為進一步便利內地人員進出沙頭角邊境特別管理區¹¹，**內地居民**自2025年1月26日起可通過“沙頭角邊境特別管理區通行證辦理”微信小程序**申辦一次有效的**《沙頭角邊境特別管理區通行證》。網上獲發通行證的內地居民**持有效居民身份證**即可進出沙頭角邊境特別管理區，**無需申領紙本證件**。根據深圳邊檢總站沙頭角邊檢站統計，2025年上半年到訪沙頭角邊境特別管理區通行的人數為209萬人，較2024年同期增加15.7%，而當中有約168萬人通過網上申辦。

15. 位於深圳市的沙頭角口岸的拆除工程已於2025年8月1日啟動，工程預計在3至4個月內完成。根據深圳市人民政府口岸辦公室的資料，**重建後的沙頭角口岸將轉型為純旅檢口岸**，設計旅客通關能力將提升至單日4萬人次，有助提高深圳與香港跨境基礎設施互聯互通水準，促進人員高效便捷往來，支持兩地交流合作和**沙頭角深港國際消費合作區建設**。

相關文件

16. 相關文件一覽表載於[附錄3](#)，該等文件已登載於立法會網站。

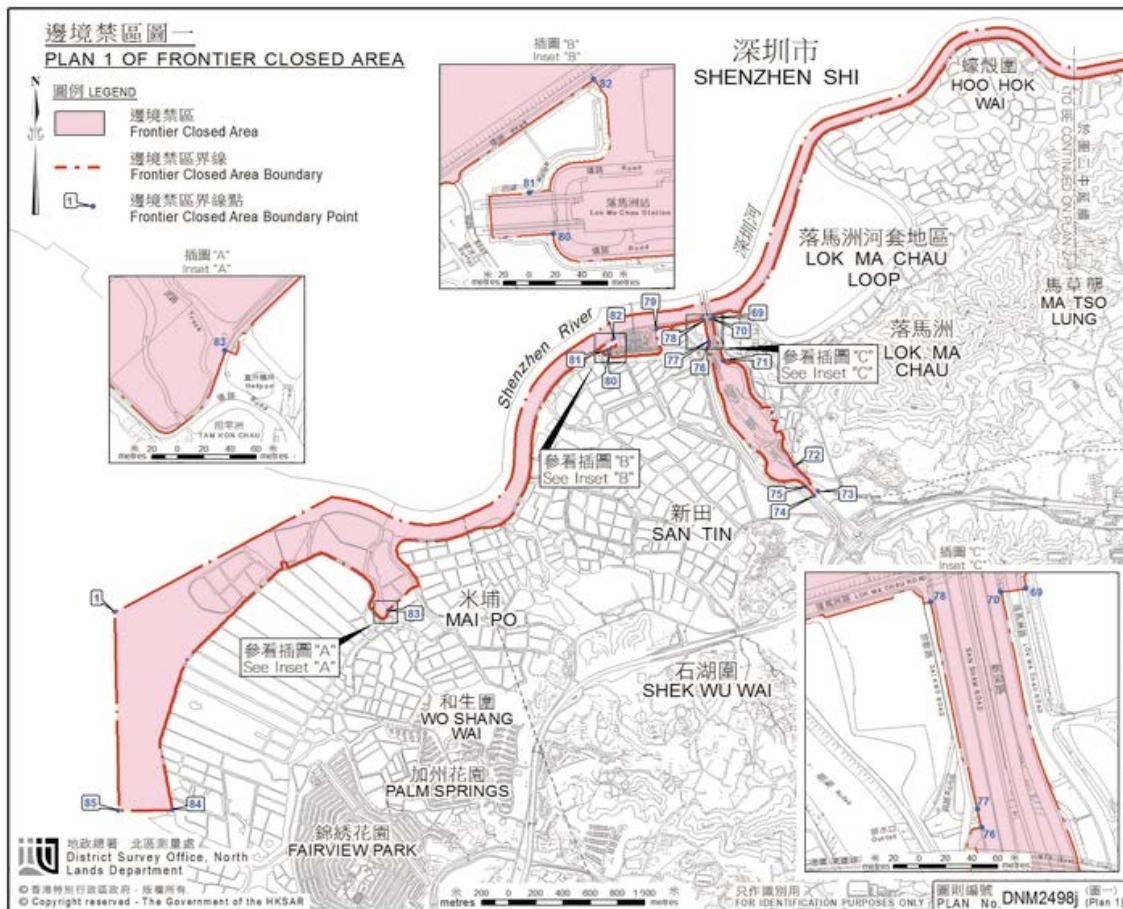
立法會秘書處
議會事務部
2025年9月8日

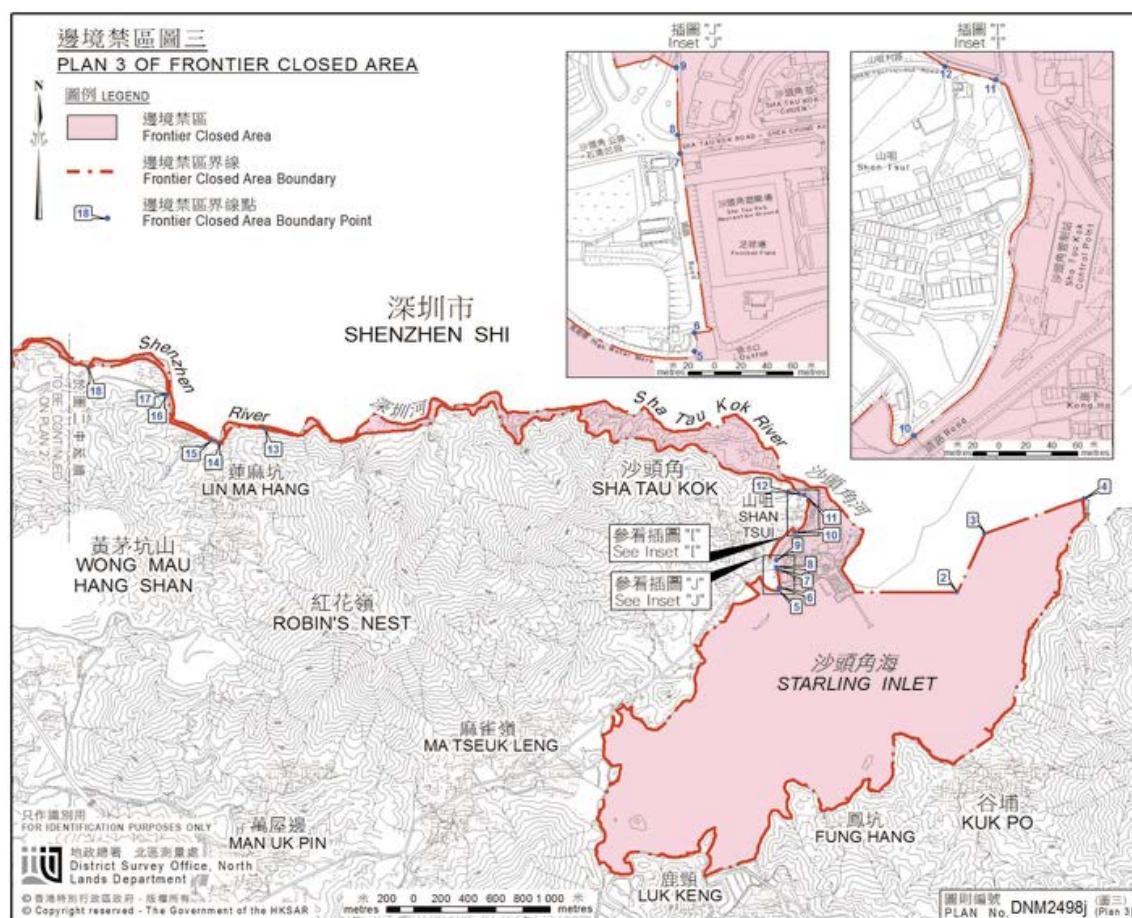
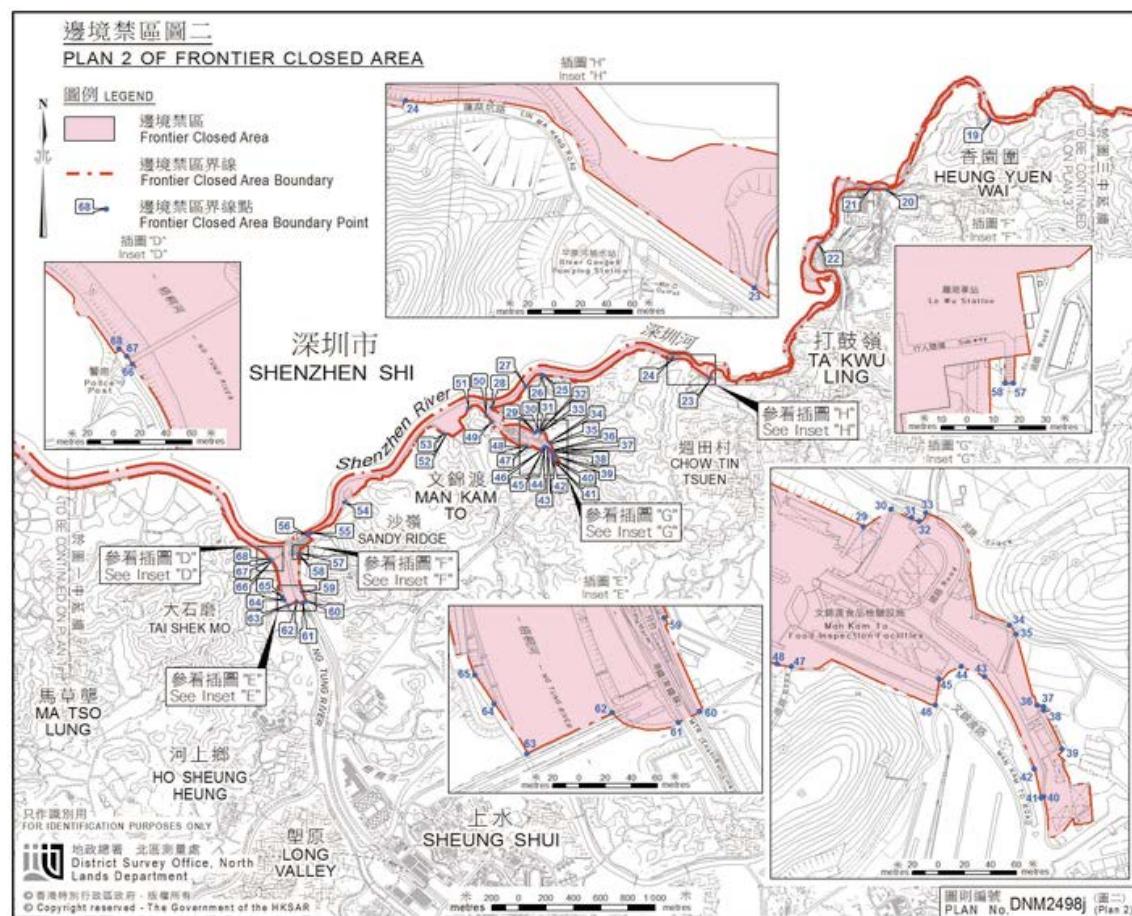
¹¹ 根據《深圳經濟特區沙頭角邊境特別管理區管理條例》，“沙頭角邊境特別管理區”是指位於深圳市鹽田區，北起沙頭角河及中英街關口，東及東南至沙頭角灣海岸線，西止深港邊界，實行特別管理的邊境區域，當中包括中英街。

附錄1

根據《邊境禁區令》(第245A章)被指明為禁區的地區

下圖中以紅色標示部分，為現時根據《邊境禁區令》附表被指明為禁區的地區，即包括香港警務處的邊界巡邏通路及其以北的小量土地、邊境管制站、沙頭角墟、沙頭角海和米埔部分地區：





政府當局推展“沙頭角開放計劃”的主要工作及 該計劃的推行情況

政府當局推展“沙頭角開放計劃”的主要工作

工作範疇	主要工作
維持邊界保安	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 在關鍵位置加建圍網或玻璃屏障，並加設警崗和閉路電視，以應對新增的保安風險 ➤ 重置中英街檢查站，提升設備和查驗效率 ➤ 於2024年第4季在經重置後的檢查站推出“人面辨識”先導計劃，令持有有效禁區許可證可進出中英街的人士，在預先登記後便可使用“無感通道”出入檢查站
優化區內景點	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 在沙頭角海旁設立“魚燈廣場”，加深市民對國家級非物質文化遺產魚燈舞的認識 ➤ 在中英街檢查站旁邊設立“中英街花園” ➤ 翻新沙頭角舊消防局，於星期六和星期日提供室內導賞
優化和提供配套及相關設施	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 推出網上服務申請平台，方便公眾及旅遊業界網上提交旅遊禁區許可證的申請 ➤ 加強公共交通服務，提供更多的公共交通班次連接上水和粉嶺 ➤ 引入街道渡輪外島遊循環航線，連接沙頭角碼頭和鄰近香港地質公園景點 ➤ 藉打造沙頭角“十大景點”、“十大美食”、“十大沙頭角文化體驗”、設立沙頭角旅遊一站式專題網頁、在社交平台貼文等加強宣傳推廣 ➤ 於沙頭角邊境禁區入口旁增設短期租約停車場，為到訪沙頭角的“自駕遊”個人旅客提供100個私家泊車位和為旅行團提供14個旅遊巴泊車位
考慮發展對當地居民原有生活模式帶來的影響	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 經徵詢地區諮詢委員會的意見，持續檢視和適時調整旅客配額 ➤ 規定旅客不可駕車進入禁區，避免造成區內道路阻塞 ➤ 為沙頭角居民增加了100個泊車位，緩解區內停車位不足的問題 ➤ 加強地區管理(例如加強巡邏、清潔街道和公共洗手間)，保障治安和環境衛生 ➤ 要求旅行團導遊不可在禁區內使用揚聲器，避免對居民造成滋擾

“沙頭角開放計劃”的推行情況

月份	個人旅客數目	旅行團旅客數目	總旅客數目
2024年			
1月	9 909	4 268	14 177
2月	9 424	4 513	13 937
3月	6 883	7 719	14 602
4月	8 264	7 631	15 895
5月	7 249	6 966	14 215
6月	6 606	6 194	12 800
7月	4 985	2 842	7 827
8月	4 579	1 890	6 469
9月	5 081	3 718	8 799
10月	6 716	5 180	11 896
11月	8 459	6 198	14 657
12月	9 876	4 475	14 351
2025年			
1月	11 496	3 773	15 269
2月	8 617	3 321	11 938
總計	98 235	64 420	162 655

資料來源：

政府當局就保安事務委員會2024年7月2日會議議程項目IV“第二期開放沙頭角計劃的進展報告”提供的文件[立法會[CB\(2\)930/2024\(05\)](#)號文件]

政府當局就審核2025-2026年度開支預算對立法會議員初步書面問題的答覆(答覆編號：[SB011](#))

《香港旅遊業發展藍圖2.0》附件1 [“沙頭角文化旅遊區行動計劃”](#)

**開放沙頭角邊境禁區
相關文件一覽表**

委員會	會議日期	文件
北部都會區發展事宜小組委員會	2023年6月30日	議程 第II項：北部都會區的整體規劃 會議紀要
	2024年2月27日	議程 第I項：北部都會區旅遊發展機遇 會議紀要
保安事務委員會	2024年7月2日	議程 第IV項：第二期開放沙頭角計劃的進展報告 會議紀要
	2024年11月5日	議程 第III項：保安局局長就行政長官2024年施政報告作出簡報 政策簡報會紀要
財務委員會	2025年4月11日	政府當局就審核2025-2026年度開支預算對立法會議員初步書面問題的答覆 (答覆編號：SB003、SB011、SB014、SB028、SB038、SB119)

立法會會議	文件
2023年3月15日	第18項質詢 ：開放沙頭角碼頭計劃
2024年1月10日	議案 ：積極回應國家發展戰略，跟進北部都會區建設 進度報告

立法會會議	文件
2024年1月31日	<u>第12項質詢</u> ：北部都會區旅遊景點的交通規劃
2024年4月10日	<u>第2項質詢</u> ：加強愛國主義教育
2024年6月12日	<u>議案</u> ：落實“香港無處不旅遊”理念，發展香港 盛事經濟 <u>進度報告</u>
2024年11月20日	<u>第11項質詢</u> ：發展多元旅遊
2024年11月27日	<u>第2項質詢</u> ：推進沙頭角的旅遊發展
2025年2月12日	<u>第21項質詢</u> ：善用沙頭角一帶的旅遊資源

立法會秘書處

議會事務部

2025年9月8日