

立法會

Legislative Council

立法會CB(3)337/2025號文件

檔號：CB3/PS/2/22

交通事務委員會文件

鐵路事宜小組委員會繼續工作

目的

本文件概述在交通事務委員會(“事務委員會”)轄下成立的鐵路事宜小組委員會(“小組委員會”)的工作進展，以及請事務委員會支持小組委員會向內務委員會申請延長工作期，以讓其在本年5月12日工作期屆滿後，繼續工作至本年度的會期結束。

背景

2. 事務委員會自第二屆立法會開始成立小組委員會，監察與策劃及推行新鐵路項目和與現有鐵路運作有關的事宜。
3. 在本屆立法會，按照過往做法，事務委員會於2022年1月25日的首次會議上同意委任小組委員會，負責跟進相關事宜。小組委員會於2022年5月展開工作。內務委員會在2023年3月31日的會議上批准小組委員會在2023年5月12日工作期屆滿後，繼續工作12個月。其後，內務委員會在2024年5月10日的會議上，進一步批准小組委員會在2024年5月12日工作期屆滿後，繼續工作12個月。
4. 小組委員會的職權範圍及委員名單別載於**附錄1及2**。

小組委員會的工作

5. 小組委員會由張欣宇議員擔任主席，並於2024年7月至2025年2月期間與政府當局及香港鐵路有限公司(“港鐵公司”)舉行4次會議¹，研究下列主要事宜：

(a) 新鐵路項目的推行情況

- (i) 鐵路項目的最新進展；及
- (ii) 智慧綠色集體運輸系統。

(b) 現有鐵路的運作

- (i) 提升廣深港高速鐵路(“高鐵”)香港段服務的最新進展；
- (ii) 港鐵公司構建鐵路科技生態圈的工作進展；
- (iii) 鐵路服務人力資源；
- (iv) 港鐵公司的服務表現；
- (v) 鐵路資產管理、維修保養及更新的最新進展；及
- (vi) 港鐵公司的綠色低碳措施。

在2025年度會期繼續工作的需要

興建中的鐵路項目及智慧綠色集體運輸系統

興建中的鐵路項目

6. 小組委員會一直密切關注《鐵路發展策略2014》建議的新鐵路項目的推展情況。其中，**東涌線延線、小蠔灣站、屯門南延線、北環線第一期古洞站及洪水橋站**的建造工程已經展開，並預計在2027年起陸續落成。而**北環線第二期**²的前期工程亦已展開，配合於2034年完成北環線主線的目標。此外，當局正全力進行南港島線(西段)³的籌備工作，以期盡早展開建造工程，配合地區發展。

¹ 小組委員會已編訂於2025年3月31日舉行另一次會議。

² 第二期為興建北環線主線鐵路，連接屯馬線錦上路站及古洞站。

³ 政府當局已確認採用智慧綠色集體運輸系統推展南港島線(西段)，替代原有重型鐵路方案(請參閱第9至11段)。

7. 小組委員會曾聽取政府當局匯報上述各個項目的最新進展。當中，議員尤其關注北環線及南港島線(西段)兩個項目。就北環線主線項目，議員促請當局利用創新科技及政策措施，縮短工程時間，並考慮安排北環線主線及支線項目同步動工，以提高工程的成本效益。議員並建議當局在設計上須預計將北環線和未來的中鐵線接駁起來，以加強協同效應。

8. 政府當局表示，由於北環線未來的轉車站將接駁現有的鐵路網絡，所以有一定的複雜性，必須審慎規劃。為滿足人口遷入的需要，當局會密切留意發展局的新市鎮發展時間表，並會評估全線一併開通和分階段開通兩個方案的效果，以及爭取同步處理北環線的主線和支線兩個項目。由於政府已初步擬定中鐵線在錦田興建車站，當局已要求港鐵公司在北環線的設計中考慮與中鐵線連接的技術安排，並會構想如何加強協同效應，既為市民帶來方便，亦發揮分流作用。⁴

智慧綠色集體運輸系統

9. 政府當局已確認採用智慧綠色集體運輸系統推展**南港島線(西段)**。議員關注南港島線(西段)計劃以高架橋形式建造，在景觀和噪音方面所帶來的影響。議員建議當局在落實具體設計前多作公眾諮詢，並提升與屋苑及現有鐵路系統的連接。

10. 政府當局表示，目前南港島線(西段)擬以高架道路建設新式的智慧綠色集體運輸系統，較地底建設模式相比，成本約低四成。由於採用膠轆的輕型智慧綠色集體運輸系統，噪音影響較重鐵為小，佔用的路面空間亦會相對較窄。往後當局在進行詳細設計時，會考慮與現有鐵路網絡及屋苑的接駁和暢達性等問題。

11. 議員尤其關注華富邨重建後，單位數量將為現時的1.3倍，達12 000個，議員關注智慧綠色集體運輸系統的運載力能否足以應付服務需求，並建議加密班次，以及促請政府爭取項目盡快完工，以配合華富邨重建計劃下新增人口遷入的時間表。政府當局表示，當局的目標是爭取於2027年開展前期建造工程，以配合華富邨重建計劃。當局承諾會充分

⁴ 根據2025-2026年度財政預算案，北環線支線的詳細規劃及設計預計於2025年內展開。

考慮議員及公眾的意見，審視不同提速提效的方案，加快推展項目。

12. 除南港島線(西段)外，小組委員會亦聽取了政府當局匯報**東九龍、啟德及洪水橋/廈村3個智慧綠色集體運輸系統項目**的最新進展。小組委員會察悉，就東九龍項目，當局訂下的目標是在2026年內招標，以期於2027年批出項目合約，並於2033年或之前落成系統投入營運。議員要求當局探討措施縮短施工期，力求盡早通車。議員亦關注該項目的馬游塘至油塘段擬採用隧道形式運作可能大幅增加工程成本，建議改用非隧道形式以減輕成本。

13. 就啟德項目，議員察悉，政府當局的目標是爭取於2025年招標，以期在2026年批出建造合約，並且會要求承辦商在不遲於開始建造後3年完成建造工程，讓系統盡快投入營運。議員促請政府當局考慮將項目延伸至觀塘或油塘港鐵站。有議員建議當局興建橫跨觀塘避風塘連接橋，把系統走線延伸至茶果嶺和油塘，提升整體交通效益。

14. 就洪水橋/廈村項目，政府當局的目標是爭取在2026年內進行招標。議員促請當局爭取在2030年前投入使用，以配合屯馬線洪水橋站同步啟用，並將項目走線延伸到天水圍更北的地區。

15. 政府當局表示會就議員提出的建議徵詢工程業界意見，包括他們對技術和財務可行性的看法，並力求早日完成有關項目。

16. **鑒於上述項目仍在推展階段，小組委員會認為需繼續監察政府當局和港鐵公司規劃和落實該等項目的進展，包括走線、財務安排和工程時間表等。**

其他計劃中的鐵路項目的最新進展

17. 政府當局表示，現正積極為其他在《香港主要運輸基建發展藍圖》內提及的鐵路項目籌備下一階段的推展工作，包括敲定項目的推展模式、財務安排，以及邀請鐵路營運商就鐵路項目提交建議書等。就**港深西部鐵路(洪水橋至前海)**項目，港深跨界軌道基礎設施建設專班已於2024年11月核准該項目的次階段研究報告，並同意成立“跨界軌道項目推展辦公室”以

推進下一階段的規劃和設計等工作，目標於2025年展開香港段的勘查及設計工作。

18. 就**將軍澳線南延線**，為配合將軍澳第137區的發展，政府當局正就將軍澳線南延線進行前期籌備工作，並已邀請港鐵公司就有關項目提交建議書。

19. 至於其他項目，包括**北環線東延線**及**新界東北線、中鐵線及交椅洲人工島項目下的運輸基建項目**等，當局表示正籌備下一階段的推展工作，並會適時向小組委員會匯報進展。

20. 鑒於上述資料，**小組委員會認為需繼續監察政府當局籌劃上述各個新鐵路項目的進度，並適時向當局提供意見。**

現有鐵路的運作

廣深港高速鐵路香港段

21. 小組委員會繼續監察有關提升高鐵香港段服務的措施。議員察悉，高鐵香港段自2023年1月復運後，乘客量已超越2019年的水平，2023年全年乘客量高達2 000萬人次。為應付乘客的增長，港鐵公司除了增加高鐵香港段的直達站點和列車班次外，亦就高鐵香港段的票務安排及西九龍站的設施作出優化。

22. 議員關注高鐵站B3層的離港大堂目前沒有提供餐飲設施，對乘客造成不便。政府當局指出，西九龍站的候車大堂外設有商鋪及餐飲設施，旅客可於入閘前購買所需的食物及飲品。B3層的離港大堂屬於內地的口岸範圍，在該處提供商鋪、餐飲等設施，須符合“一地兩檢”下的有關安排。當局正與內地相關單位和港鐵公司商討在設於內地口岸區範圍的候車大堂提供餐飲服務和商鋪的安排，以進一步提升旅客在西九龍站的乘車體驗。

23. 此外，議員建議政府當局利用高鐵的便利及香港作為區內航空樞紐的優勢，加強“空鐵聯運”，簡化繁複的“先出境再入境”程序及打通西九龍站及機場站的服務，以吸引更多內地旅客使用高鐵轉乘飛機。港鐵公司表示一直與機場管理局（“機管局”）商討，希望讓轉乘飛機的高鐵乘客可以在西九龍站辦理登機手續，以進一步便利乘客。港鐵公司表示會與機管局

繼續商討及跟進相關事宜。此外，議員亦就增加高鐵香港段的直達站點和列車班次等事宜提出建議，港鐵公司承諾會繼續與內地鐵路單位研究增加列車服務的可行性。由於**高鐵香港段是重要的跨境運輸基建項目**，小組委員會認為需繼續監察**高鐵香港段的運作**。

鐵路資產管理及維修保養制度全面檢討

24. 港鐵公司於2023年中完成“**鐵路資產管理及維修保養制度全面檢討**”。港鐵公司正繼續落實一系列跟進措施，包括在2023至2027的**5年內投放超過650億港元**進行鐵路設施更新及維修保養、**加快應用創新科技**於鐵路服務和資產維護等。港鐵公司正全面檢視軌道資產的登記狀況，就每項軌道資產制定所需要的維修制度，並計劃建立新的“**企業資產管理系統**”。⁵ 港鐵公司表示，將會在未來推行資產管理系統數碼化、與香港應用科技研究院共同成立聯合實驗室、運用大數據及更全面的綜合分析工具加強預測風險的能力，以及加強對承辦商工程及部件的品質管理等。

25. 此外，港鐵公司亦積極推動**智慧維修**以加強鐵路資產的監測，例如在重型鐵路推展**軌道智能監測系統**，進一步加強預測性維修。港鐵公司表示，透過該系統在營運時段內實時進行檢測，採集到的數據有助突破晚上的“黃金兩小時”的局限，減少在“黃金兩小時”進行靜態測試，從而騰出時間進行資產更新等工作。就車底組件方面，港鐵公司表示正研發利用車底機械人來進行檢測。小組委員會察悉上述措施涉及大量而長遠的工作，認為**需持續監察港鐵公司落實相關跟進措施的進度**，以期進一步提升港鐵鐵路系統的可靠性和鐵路的安全運作。

⁵ 港鐵公司引入新的“企業資產管理系統”(Enterprise Asset Management System)管理有關資產的全生命周期數據。新系統利用區塊鏈技術整合各項資產在其生命周期的工作，有助提升香港客運服務資產管理運作及為流程數碼化作準備，以達至更高質量的資產數據管理。議員察悉南港島線在2024年成為新系統的首個應用實例，並要求南港島線(東段)應盡快落實全自動營運，展示新系統配合智慧交通所發揮的效用。

鐵路事故

26. 小組委員會十分重視鐵路服務的安全運作，一旦發生任何重大鐵路事故，小組委員會會與政府當局和港鐵公司作出跟進。就最近**2025年2月5日東鐵線工程車故障**所引致的服務延誤⁶，小組委員會提出多項關注，包括事故中涉及的工程車維修保養情況；港鐵公司就鐵路事故發生的應變方案及通報機制；以及就今次事故的工作檢討。就此，有議員提議政府應檢討現有的“服務表現回贈”機制，並向政府提出改善建議。政府當局表示，機電工程署已經要求港鐵公司進行全面檢查，並須在**一個月內提交調查報告**，交代事故成因和提出改善措施，避免同類事件再次發生。**小組委員會將跟進有關報告及議員提出的意見和相關建議。**

建議延展工作期

27. 《內務守則》第26(c)條訂明，小組委員會應在展開工作起計12個月內完成工作，並向有關的事務委員會作出報告。若小組委員會有需要在該12個月過後繼續工作，該小組委員會應在取得有關的事務委員會同意後，向內務委員會作出報告，並提出充分理由，以便把12個月的期限延長。

28. 小組委員會將於2025年5月12日工作滿12個月。考慮到小組委員會需要跟進第6至26段所載的事項，加上小組委員會需時總結其工作並敲定其建議，**小組委員會認為有需要在工作期屆滿後繼續工作至本年度的會期結束。**

徵詢意見

29. 謹請事務委員會察悉小組委員會的工作進展，並同意其向內務委員會申請把工作期限延長至本年度會期結束。

立法會秘書處

議會事務部

2025年3月14日

⁶ 據傳媒報道，港鐵公司一列工程車在2月5日凌晨運作期間，由於發生“水平感應系統”故障，未能駛離東鐵線太和站並停泊在路軌上，因而東鐵線的南北行方向列車服務由清晨的繁忙時間開始受阻，直至同日下午1時始恢復正常。

交通事務委員會
鐵路事宜小組委員會

職權範圍^(註1)

跟進整體鐵路的規劃^(註2)、及由策劃及推行新鐵路項目和現有鐵路運作所引起的下列各項事宜：

- (a) 《鐵路發展策略2014》的推行進度；
- (b) 新鐵路項目的規劃及財務安排；
- (c) 新鐵路項目的環境影響評估工作；
- (d) 因推行新鐵路項目而根據《鐵路條例》(第519章)進行的收地工作；
- (e) 推行新鐵路項目的最新進展情況；
- (f) 為新鐵路項目提供輔助基建設施；
- (g) 協調新鐵路線通車後與其他公共交通服務安排及相關事宜；
- (h) 現有鐵路線的表現，包括列車服務表現及安全管理事宜；
- (i) 維修保養計劃；及
- (j) 列車服務中斷及故障事故，以及處理緊急情況的安排。

註1： 涉及合併後的公司管治及票價事宜(包括檢討票價調整機制)，應由交通事務委員會處理。

註2： 根據1997年進行的《第三次整體運輸研究》，鐵路是客運系統的骨幹，其發展對整體民生有重大影響，在2020年11月20日的交通事務委員會會議上，有議員認為鐵路事宜小組委員會不應只跟進個別鐵路的運作，而應宏觀地關注整體鐵路的規劃及發展的時間表。

交通事務委員會
鐵路事宜小組委員會

委員名單(2025年度)*

主席	張欣宇議員
副主席	陳紹雄議員, JP
委員	陳克勤議員, SBS, JP 田北辰議員, BBS, JP 易志明議員, GBS, JP 陳恒鑾議員, BBS, JP 盧偉國議員, GBS, MH, JP 陸頌雄議員, JP 李世榮議員, MH 周小松議員 梁文廣議員, MH 陳學鋒議員, MH, JP

(總數：12名委員)

秘書 麥麗嫻女士

法律顧問 容芷矜小姐

*委員名單的變更載於夾附文件

交通事務委員會
鐵路事宜小組委員會

委員名單的變動

委員	相關日期
謝偉銓議員, BBS, JP	至2025年1月7日
楊永杰議員	至2025年1月7日