

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(1)553/2026(03)號文件

檔 號：CB1/HS/1/26

研究“生態+旅遊”事宜小組委員會

2026年6月8日舉行的會議

關於推動生態旅遊的背景資料簡介

目的

本文件旨在就推動生態旅遊提供背景資料，並概述議員就有關事宜提出的主要意見和關注事項。

背景

2. 香港擁有豐富珍貴的生態資源和濃厚獨特的鄉郊文化，政府當局一直基於自然保育和環境保護的大前提，**致力保育生態、復育鄉村、保存自然及人文資源**，同時提供相關配套及加強宣傳教育，為訪客提供**可持續的生態及鄉郊旅遊體驗**。此外，當局在2024年年底發布[《香港旅遊業發展藍圖2.0》](#)，提出未來5年旅遊業發展的整體工作方向和策略，其中包括**重點推動“生態+旅遊”的發展**。

生態資源

3. 香港郊野公園自然景色宜人，與市區近在咫尺，並擁有豐富生物多樣性及人文歷史資源，每年吸引約1 200萬人次到訪。香港的生態旅遊地點包括：

- (a) 由新界東北沉積岩園區及西貢火山岩園區**兩個地質區域組成的**[香港聯合國教科文組織世界地質公園](#)（“香港地質公園”）；

- (b) 位於《拉姆薩爾公約》指定的**國際重要濕地**旁的**香港濕地公園**。該處為東亞—澳大利西亞遷飛區上的主要度冬地點，每年吸引數萬隻候鳥來越冬，有着極高的生物多樣性；
- (c) 在2024年11月開幕的**紅花嶺郊野公園**，**動植物種豐富多樣**，不少更具保育價值，部分地方亦保存了**戰時遺跡**。紅花嶺郊野公園位於“藍綠康樂旅遊生態圈”內，¹是香港第25個郊野公園；
- (d) 在2024年11月開幕的**壟原自然生態公園**，位於古洞北新發展區，有**大片淡水濕地**，是水鳥、兩棲動物及其他濕地物種的重要覓食、棲息和繁殖地，孕育着各類野生動物，亦便利生態友善模式耕作；及
- (e) 毗鄰新田科技城的**三寶樹濕地保育公園**將**結合保育、康樂旅遊和漁農業發展**，除提升后海灣一帶生境質素和生物多樣性，亦會提供優質的戶外生態教育及康樂體驗，並促進水產養殖業現代化。公園第一期的工程最快可於2026/2027年開展，並爭取在2031年完成。整個公園預計於2039年或之前全面落成。

在北潭涌發展綠色旅遊樞紐

4. 行政長官在2019年施政報告中宣佈，政府擬將北潭涌發展成為綠色旅遊樞紐，使該處成為遊覽西貢郊野公園和香港聯合國教科文組織世界地質公園的重要門戶，以進一步推廣綠色旅遊。漁農自然護理署（“漁護署”）委託的規劃研究顧問透過基線調查及一系列公眾參與活動，找出服務需求及制訂規劃參數，並就將來遊客服務中心的概要佈局、管理計劃及營運模式，以及公共交通服務和配套設施等提出建議。為了應對和緩減項目對北潭涌一帶交通及運輸可能造成的影響，漁護署亦與旅遊事務署於2023-2024年度完成詳細的交通影響評估研究，當中建議所需的相關交通及運輸改善工程和設施。

¹ “藍綠康樂旅遊生態圈”位處北部都會區的最東部，包括沙頭角、印洲塘和大鵬灣，人文及自然資源豐富，將以保育、康樂及旅遊發展為定位，與深圳鹽田區發展定位相輔相成。

推廣城嶺風光

5. 政府當局自2018年起推展行山徑改善計劃，以完善20條位於郊野公園內熱門和具旅遊潛力的行山徑的旅遊配套及設施。此外，當局正落實“[發展旅遊熱點工作組](#)”²提出的“四山”旅遊項目，**優化**太平山、鳳凰山、西貢海和大帽山**四條山徑的配套設施**，包括增設導覽設施及資訊牌、於景點進行主題種植及增加休憩設施等，亦會串聯鄰近景點規劃綠色旅遊行程和發展旅遊產品，以加強旅遊效應。項目正分階段進行，**預計可在2026年年底前完成**。

優化郊野公園設施及旅遊管理

6. [《郊野公園條例》](#) (第208章)就郊野公園和特別地區的指定、發展和管理，提供法律根據。香港現有25個郊野公園和22個特別地區。闢設郊野公園旨在保護大自然，以及向市民提供郊野康樂和戶外教育設施。漁護署負責管理郊野公園，主要工作有植樹造林、優化林地、自然教育、防止及撲滅山火、保持郊野公園清潔、管制郊野公園內的發展項目和提供郊野康樂及教育設施。

7. 為進一步保護生態環境及提升綠色旅遊體驗，政府當局**持續提升郊野公園的配套**如洗手間、加水站、資訊牌等，並在合適地點建造新設施如樹頂歷奇、戶外歷史遺蹟博物館、新式露營地點等；亦會擴大向遊客**推廣郊遊禮儀**、遠足安全等信息。同時，當局會**評估**個別熱門綠色旅遊地點的**承载力**，提出應對措施；當局亦正**評估需否加強跟進工作**，包括考慮把重要的生態地點納入法定保護範圍的可行性。

² 為進一步強化領導和跨政策統籌機制，2024年施政報告其中一項措施，是成立由政務司副司長任組長的“發展旅遊熱點工作組”，以短期結果為目標，加速發掘、推動旅遊熱點項目，指導相關政策局做好落實工作，令項目起動得更快。

鄉郊文化及休閒漁農業

8. 為保育鄉郊自然生態和鄉村傳統文化，鄉郊保育辦公室(“鄉郊辦”)的[鄉郊保育資助計劃](#)³自2019年至2025年年初共推出10輪申請，資助56個項目，涵蓋荔枝窩、梅子林和谷埔等偏遠鄉郊地區，共舉辦了超過3 000個多元及創新的活動，**向公眾展現偏遠鄉郊的自然美景及人文風貌**。當局並會繼續透過資助計劃，在印洲塘一帶鄉郊推展嶄新深度文化生態遊活動。

9. 另外，因應香港深厚的漁農歷史文化，政府當局積極推動業界發展休閒漁農業，包括**發掘和善用**香港不同水域的**休閒漁業元素**，以及推動農場為訪客**提供多元化的農業參觀體驗**，發展具香港特色的活動，例如2024年6月推出的[“農+樂”農場計劃](#)及2025年9月推出的[“漁+樂”魚場計劃](#)。

發展海島旅遊

10. 政府當局會充分利用香港豐富和獨特的海岸線和島嶼資源，繼續**發展跳島遊**及其他**水上活動項目**，並鼓勵業界積極拓展具特色的旅遊產品。另一方面，政府在發展海島遊時，亦須**考慮海岸線和島嶼的承载力**，以確保海島旅遊可以持續健康地發展。在基建配套方面，當局正推展[“改善碼頭計劃”](#)第一及第二階段合共23個碼頭項目，**提升**多個位於新界及離島偏遠地方的現有**公共碼頭的結構安全**，以及改善現有設施，方便市民前往郊遊景點和自然遺產，同時亦照顧一些主要倚靠船隻出入的村民及漁民作業的基本需要。

相關部門的便利措施

11. 政府**為92條偏遠鄉郊村落的賓館與食物業牌照申請制訂**了一系列包括城市規劃、土地、消防安全、樓宇安全及衛生方面的**便利措施**，為申請人提供支援，從而**促成鄉郊地區的持牌處所的營運**。政府在2025年12月公布申請指引，各部門就其管轄範疇處理牌照申請時，會落實該指引內的相關便利措施，而鄉郊辦亦會給予意見。

³ 鄉郊保育資助計劃旨在讓本地非牟利機構和村民互動協作，以可持續及整全的方式保育本地偏遠鄉郊，其覆蓋範圍涵蓋自然環境/生態環境、非評級歷史建築、文化和歷史資產保育工作。

12. 民政事務總署轄下的牌照事務處(“牌照處”)亦將優化現行的《申請賓館(度假營)牌照指引》，並推出新的《鄉村屋宇申請賓館牌照指引》，更清晰和**具體地說明與牌照相關的樓宇和消防安全要求，便利全港鄉郊地區的民宿營運**。此外，傳統村落農田、宗祠書室、風俗活動是北部都會區(“北都”)鄉郊特色。發展局會探討合適措施，串連鄉郊景點讓遊人徒步或單車遊，並探討如何**便利北都新發展區內/附近的村屋改裝成餐廳小店或民宿用途**。

議員的主要意見及關注事項

13. 議員的主要意見和關注事項綜述如下。

善用生態資源

宣傳推廣

14. 議員提出，政府當局應以**嶄新思維推廣山徑旅遊**，同時制訂宣傳策略，向不同地方的旅客推廣香港的山徑，並考慮支持籌辦及推廣山徑比賽或越野賽事，以吸引更多本地及境外人士參賽。此外，由於**申請**在郊野公園及海岸公園**舉辦活動**涉及多個政府部門的審批工作，議員建議當局檢討現行申請機制，制訂清晰指引並提供**一站式協調安排**，以便利舉辦大型戶外活動及賽事。

15. 政府當局回應，漁護署一方面透過**校訪活動、導賞服務、網上短片、社交媒體**等，向大眾推廣香港獨特的自然景色和郊遊體驗；另一方面，與駐內地的經濟貿易辦事處和廣東省林業局等合作，於**內地社交媒體平台宣傳**香港的自然風光和行山路線，以及推廣行山安全信息；漁護署會持續檢視和調整有關推廣宣傳策略及資訊。此外，香港旅遊發展局透過全年**宣傳平台“咫尺自然的香港”**，詳細介紹不同的行山路線並配以故事，加深旅客對行山徑的認識，並介紹各項導賞活動及綠色旅遊產品。同時，不少團體每年均舉辦各種類型的山徑比賽或越野賽事，以及其他休閒性質的山徑活動。當局亦有支持籌辦及推廣其中一些活動，讓更多旅客來港參與。

16. 政府當局並表示，如在郊野公園或海岸公園內舉辦體育競賽、公眾集會、籌款活動等大型戶外活動，須先獲得漁護署

署長發出的許可證。**為便利申請者，漁護署已制訂指引**，清晰說明申請手續和要求。根據過往經驗，部分郊野公園賽事的申請或會涉及由其他政府部門管轄的路段。漁護署在收到這類申請後會提供即時意見及支援，**協助申請者盡快與有關部門聯絡，確保過程暢順**。漁護署會繼續不時檢討流程，確保所有申請得到有效處理。

管理措施

17. 議員提出，政府當局需**加強行山安全教育**，並更新遠足安全指引，以平衡生態旅遊發展與風險防範。另一方面，鑒於香港郊野公園吸引大量遊人，議員認為當局應增加資源及運用科技，並制訂長遠綜合管理策略，以**加強郊野公園管理**。

18. 政府當局表示，當局透過**多管齊下**的措施，**加強郊遊安全**，包括在郊野公園的適當位置設置資訊牌及路徑指示牌、於險要地段豎立圍欄及警告牌，以防止遊人誤闖危險位置而發生意外；在郊遊熱點**加派人員巡邏**，並**使用科技如無人機**等協助提醒遊人注意安全。在宣傳教育方面，當局透過“[郊野樂行](#)”網站，提供不同遠足路徑的綜合資訊，並載列曾發生致命及嚴重意外的高危地點，協助遊人妥善規劃行程。漁護署亦**制訂郊野公園遠足安全指引**，並透過漁護署網站、“郊野樂行”網站、香港旅遊發展局“咫尺自然的香港”主題網頁，以及其他本地、內地及海外的社交媒體平台**宣傳**相關郊遊安全的信息。

19. 政府當局補充，當局正透過完善路徑網絡覆蓋及其連貫性，以及在不同郊野公園推行優化項目，**分流不同需要的訪客**。當局會**持續監察及分析人流數據**，評估各郊野公園山徑設施的使用情況，並在資源許可下進行改善工作；如有需要，會限制在部分熱門郊野公園舉辦活動的頻率。此外，當局正積極應用科技以加強郊野公園管理。為更有效監察人流，自2022年起已推行先導計劃，**利用紅外線感應技術持續記錄訪客流量**，並計劃逐步擴展至其他郊野公園。當局並正研究利用無人機監察山徑狀況的可行性。

20. 議員**關注郊遊和露營熱點**在公眾假期及節假日，**遊人數目驟升對自然環境構成的挑戰**，並就此建議政府當局適當引入**景區管理思維**，以期有效管理人流和環境，同時提升旅遊體驗及保持生態環境可持續發展。議員亦促請當局積極研究引入**預約或收費制度**的可行性。

21. 政府當局回應，當局**正研究**在一些熱門郊遊或露營地點**引入預約和收費制度**，當中會充分考慮不同場地的狀況、保護生態、保障遊人安全、進出管理和實際操作等各項細節，當局計劃**以試點方式試行**不同管理方式和措施，並評估箇中利弊，以助制訂長遠的推行方案。與此同時，當局將繼續**在假期期間**，制訂熱門郊遊和露營地點的管理措施和密切監察情況，並按計劃安排各項清潔和管理工作、巡邏執法，以及就郊遊禮儀進行更廣泛的宣傳教育。相關政府部門及機構亦會推廣香港不同郊野景點以**分散訪客人流**。

優化配套設施及旅客服務

22. 議員詢問，政府當局有何計劃**優化山徑或郊野公園的配套設施**。有議員提出，當局應善用鄉郊的天然資源**發展民宿**，並考慮放寬相關規定，協助兼營食肆的鄉郊民宿統一辦理牌照。

23. 政府當局表示，當局**自2018年起推展行山徑改善計劃**，改善工程包括完善路徑網絡覆蓋、控制路徑的水土流失、改善植被、加設觀景點、優化訪客資訊等。此外，當局亦致力優化郊野公園的山徑及提供合適的配套設施，包括提供沖水式洗手間、流動洗手間、涼亭、加水站及飲品售賣機。

24. 政府當局指出，牌照處負責《旅館業條例》(第349章)的發牌及執法工作。目前**新界小型屋宇**一般只要獲地政總署發出合約完成證明書(俗稱完工證)或不反對佔用書，不用辦理修訂土地契約的手續，但仍須**申請旅館牌照以營辦旅館**。牌照處一向以**靈活和務實的方式處理**相關申請，並因應個別情況讓申請人提出替代方案，只要能確保樓宇及消防安全，便可獲批牌照。在不影響公眾安全的前提下，對於鄉郊和古舊村屋的申請，相關部門會**因地制宜**，協助申請人配合牌照要求。此外，根據政府就便利賓館及食物業牌照申領過程制訂的優化措施，已有位於荔枝窩的賓館、鹽田梓的外賣店和谷埔的餐廳取得有關牌照。

發展海岸海島及水上遊

規劃工作

25. 就政府當局推進建設“美麗海灣”的工作，議員欣悉香港大鵬灣獲選為全國“美麗海灣優秀案例”，見證港深合作的成果。議員建議當局**加強與深圳市**在相關領域的**合作**，並**為生態旅遊景點作全盤規劃**，包括區分可供較多遊客到訪及需限制旅客人數的區域，避免因過度開發旅遊資源而破壞生態環境。議員亦關注后海灣及大嶼山一帶的海上垃圾問題，建議當局**建立統一監察系統**，加強巡邏及清理海上和沿岸地區的垃圾。

26. 政府當局表示，現時已**設立港深環保合作專班**，就白海豚保育、水質改善及污染管控等事宜加強合作及交流經驗。當局亦與內地設有工作小組，應對及處理珠江口的漂浮垃圾問題，以及利用無人機監察海岸清潔情況。由於大鵬灣部分區域屬地質及海岸公園，漁護署會定期派員巡邏，並透過管理相關保護區的船隻、漁業、訪客及其他活動，以保護生態。當局強調，**環境容量或承載力取決於管理方式**等因素，不能單靠設定旅客數字上限來量化。當局將根據各地點情況制訂相應的管理措施，例如訪客人數限制、票務安排等。

推動低空旅遊及應用智慧科技

27. 議員建議政府當局主動**物色低空旅遊升降點**，為推動低空跳島遊提供基礎。此外，議員認同當局積極**應用智慧科技** (包括探地雷達、無人採樣船、無人機等)**監測及改善水質**的成果。有意見認為，若公共服務標書以價低者得，或會窒礙更廣泛應用人工智能。

28. 政府當局回應，當局**支持低空旅遊的發展**，並將物色符合相關要求的**升降點進行試驗**。此外，當局現時已利用無人機及人工智能監察海上垃圾，並會研究如何改善標書設計，從而提升處理海上垃圾的能力及成效。

改善碼頭計劃

29. 議員指出，現時各改善碼頭項目的設計均是以功能性為主，並建議政府當局參考其他國家和地區的做法，在碼頭的

設計上**加入藝術概念元素**，令碼頭一帶發展成旅遊熱點。議員亦建議積極**發展碼頭所在島嶼的旅遊資源**，以吸引遊人前往，從而帶動對改善碼頭設施的需求。鑒於香港擁有超過1 000公里長的海岸線及多個島嶼，天然旅遊資源豐富，議員促請當局盡快推展餘下尚未動工的項目，並探討**把更多公共碼頭納入計劃**內，以發揮香港發展海島旅遊的獨特優勢。

30. 政府當局表示，碼頭的設計除考慮美學概念，亦須與周邊環境協調及配合當地居民的需求。以滘西村碼頭為例，當局曾就該碼頭的上蓋設計與當地村民溝通，村民普遍認為該碼頭的設計應力求簡潔，以配合附近一帶的氛圍。此外，當局在決定各碼頭改善項目的推展優次時會**將旅遊發展潛力納入為其中一項考慮因素**，相信“改善碼頭計劃”會對落實“無處不旅遊”和發展跳島遊帶來正面作用。

加強跨界別合作

31. 議員提出，政府當局可**加強跨界別合作**，向市民及遊客**推廣可持續旅遊**，同時說好香港故事。議員就推動“生態+旅遊”提出以下意見：

- (a) 進一步**放寬“農+樂”及“漁+樂”計劃**下有關場地招待客人的面積佔比限制，並讓相關牌照持有人在**不影響自然景觀的前提下營辦低密度**並與附近自然環境融合的**特色小店**，促進“商鄉共融”；
- (b) 盡快完成有關允許漁船作“一船兩用”的可行性研究，並考慮容許作“一船兩用”的**漁船於海岸公園水域進行傳統捕魚示範**，以增添旅遊元素及減低對其他海上作業者的影響；
- (c) 與香港鐵路有限公司(“港鐵”)商討，**有限度開放**在港鐵管理範圍內具高生態價值的**保育區**予市民參觀；及
- (d) **與學校共享生態保育資源**作教育用途，並鼓勵學校舉辦生態導賞團。

32. 政府當局表示會積極配合旅遊業發展，包括協助業界在偏遠鄉郊地區取得相關經營牌照許可。港鐵亦已計劃逐步

開放落馬洲濕地保育區予學校及公眾參觀。當局亦透過與**國家生態環境部合作拍攝**一系列與保育相關的**紀錄片**，並**舉辦生態導賞團**，加強學生對保護自然環境的意識。此外，漁護署與海事處正積極探討允許領有第III類別牌照的**漁船作“一船兩用”的可行性研究**，包括改裝漁船的標準、牌照豁免、保險等事宜。

北部都會區的生態旅遊發展

33. 議員在討論北都的旅遊發展機遇時，促請政府當局平衡保育與發展，並**結合教育、研發、文化及體育與旅遊業**；加強保育及善用濕地、郊野公園和其他自然景致；以及審慎**評估遊客接待量**，為旅遊景點提供配套設施。

34. 政府當局表示，北都擁有豐富多樣的生境和自然資源，當局在尊重生態及保護環境的前提下，會適度向遊客展現香港的生態資源，同時**盡量減低過多訪客**可能對環境帶來的**潛在影響**。當局積極透過**不同項目推動保育與發展並行**，包括紅花嶺郊野公園、塱原自然生態公園、三寶樹濕地保育公園等。當局亦正就尖鼻咀和白泥**設立海岸保護公園進行可行性研究**，擬議海岸保護公園可保育后海灣濕地生態系統，並提供戶外生態康樂空間。此外，當局在2024年公布流浮山、尖鼻咀、白泥一帶的初步土地用途建議，當中考慮到**尖鼻咀和白泥**的自然景色，建議在該處**發展生態旅遊勝地**，並已在2025年進行市場意向徵集。

相關文件

35. 在立法會網站的相關文件一覽表載於**[附錄](#)**。

立法會秘書處
議會事務部
2026年6月3日

**推動生態旅遊
相關文件一覽表**

委員會	會議日期	文件
發展事務委員會	2025年10月13日	議程 第III項：改善碼頭計劃的最新進展 會議紀要
	2026年1月29日	議程 第I項：發展局、創新科技及工業局、運輸及物流局、教育局、文化體育及旅遊局和環境及生態局就北部都會區作簡報 會議紀要
經濟發展事務委員會	2025年2月4日	議程 第III項：《香港旅遊業發展藍圖2.0》 會議紀要
環境事務委員會	2024年4月22日	議程 第IV項：紅花嶺郊野公園 會議紀要
	2026年1月26日	議程 第I項：環境及生態局作政策簡報 會議紀要
	2026年2月23日	議程 第III項：建設“美麗海灣”的工作報告 會議紀要 跟進文件
	2026年3月23日	議程 第III項：香港《生物多樣性策略及行動計劃》2035 會議紀要 跟進文件
食物安全及環境衛生事務委員會	2025年6月10日	議程 第III項：休閒漁農業 會議紀要 跟進文件
北部都會區發展事宜小組委員會	2024年7月12日	小組委員會報告

立法會會議	文件
2024年3月13日	第22項質詢 ：紅花嶺郊野公園的配套設施
2024年6月5日	第6項質詢 ：發展島嶼旅遊
2024年11月27日	第2項質詢 ：推進沙頭角的旅遊發展
2024年11月27日	第10項質詢 ：智慧鄉村先導計劃
2024年12月4日	第6項質詢 ：開拓深港海洋經濟
2025年2月12日	第5項質詢 ：推廣山徑旅遊
2025年3月19日	議員議案 ：善用香港海島和海岸線資源，推動海上旅遊發展 進度報告
2025年4月16日	第3項質詢 ：“農+樂”農場計劃
2025年5月7日	第1項質詢 ：偏遠郊遊景點的交通及通訊
2025年5月14日	第5項質詢 ：發展海洋經濟
2025年6月18日	第4項質詢 ：推動跨境生態旅遊
2025年7月2日	第3項質詢 ：推動民宿發展
2025年7月2日	第20項質詢 ：跨境海上旅遊
2025年7月23日	第16項質詢 ：西貢地質公園的保育
2025年9月25日	第17項質詢 ：鄉郊及偏遠景點的食肆
2025年10月23日	議員議案 ：推動鄉郊旅遊 進度報告
2026年3月18日	第4項質詢 ：郊外露營地點的管理
2026年4月29日	第4項質詢 ：善用郊野資源