

2026年2月24日
討論文件

立法會保安事務委員會

推展「銳眼計劃」下全港閉路電視系統

目的

本文件旨在徵詢委員對香港警務處（警務處）推展「銳眼計劃」下全港閉路電視系統的意見，並尋求委員支持將有關撥款建議提交立法會財務委員會（財委會）審批。

背景

2. 「銳眼計劃」為一項由政府主導的全港性計劃，旨在於罪案較高及人流較多的公眾地方安裝閉路電視。此計劃由警務處根據由政務司司長主持的「地區治理領導委員會」作出的指導原則，在協調跨部門資源運用後，聯同不同政府部門負責執行並落實。「銳眼計劃」首階段於2025年底完成，已於不同地點安裝共約5 000支閉路電視鏡頭，及接入約6 000支屬於其他政府部門及機構的閉路電視鏡頭。由2024年4月起實施至2026年1月，「銳眼計劃」已協助警務處偵破899宗案件，當中包括謀殺和搶劫等嚴重罪案，成效顯著。

擬議「銳眼計劃」的第二及第三階段

3. 有見及此，行政長官在《2025年施政報告》中提出在完成「銳眼計劃」的首階段目標後，政府將繼續推展第二階段以提升全港閉路電視系統網絡，每年增加超過20 000支鏡頭，預計於2028年共約60 000支鏡頭覆蓋全港，透過運用更多即時數據協助智慧管理、加強偵測突發事件以縮短應變時間，並加快破案等，在確保數據使用的透明性和安全性下，更好保護市民。

4. 因應未來數年新發展社區的需求，在2028年完成第二階段既定目標後，警務處計劃於2028至2031年展開項目的第三階段，額外增加約6 500支鏡頭，以進一步提升「銳眼」系統的成效及覆蓋範圍。

理據

5. 「銳眼計劃」的第二及第三階段將持續提高全港各區防罪滅罪的成效，以實現提升治安水平的目標，同時透過科技應用進一步提升警務工作效率。推行計劃的具體理由如下：

(a) 擴大閉路電視覆蓋範圍協助執法

6. 於公眾地方設置閉路電視已是世界各地執法部門的成熟措施，並有眾多成功例子。根據不同研究及公開資料，中國內地及澳門、英國、德國、澳洲、新加坡、日本等地，早已在公眾地方安裝閉路電視鏡頭，以協助執法。「銳眼計劃」的第二及第三階段將進一步擴大閉路電視的覆蓋範圍，除了覆蓋罪案黑點外，還將包括交通主要幹道、關鍵基

礎設施、港鐵站出入口、輕鐵站月台及公共運輸交匯處等地點。

(b) 整合第三方的閉路電視資源

7. 目前，不同政府部門及公共機構均會因應其保安及人群管理等需求，管有閉路電視鏡頭系統。在偵查案件時，若發現相關位置設有閉路電視，偵查人員需要聯絡不同部門和機構及翻查影像，再將不同鏡頭的資料串連整合以追蹤目標人物或車輛，過程既費時又耗力。「銳眼計劃」的第二及第三階段將接入更多政府部門及公共機構的閉路電視系統，例如隧道、公共屋邨的公用地方、康體場所、機場及邊境管制站等。透過「銳眼」接入其他機構的閉路電視，偵查人員便可直接、即時在系統內搜尋相關閉路電視影像，解決過往查案中不同閉路電視系統由不同部門和機構管有的痛點，提升行動效率。警務處亦正研究與私人商業機構合作，將合適的閉路電視接入至「銳眼」系統，以進一步加強警民合作的防罪滅罪成效。

(c) 加強運用人工智能

8. 「銳眼」系統目前已配備人工智能技術，提供人流估算及自動車牌識別功能。隨著閉路電視數量的增加，以及影像分析技術的日漸成熟，警務處計劃引入更多人工智能影像分析功能，以提升人群管理行動的效率，並及早識別涉及嚴重罪案或被通緝的人士，為警方的調查工作提供協助。通過人工智能技術進行分析，可協助偵測和調查罪案，縮短人員搜尋及檢視影片所需的時間，提高警務工作的效率。

建議

9. 我們建議「銳眼計劃」的第二及第三階段涵蓋以下的特點和功能：

(a) 安裝閉路電視鏡頭及接入第三方閉路電視

透過現有數據分析全港不同區域的罪案黑點和人流密集區，識別合適的策略性位置，安裝鏡頭或接入第三方閉路電視系統，以擴大閉路電視的覆蓋範圍，協助執法。

(b) 建立網絡基礎設施

隨著閉路電視鏡頭數量和覆蓋範圍的逐步增加，相關的網絡基礎設施，包括光纖網絡、網絡設備等均需進行升級，以確保閉路電視影像的傳輸穩定。

(c) 擴展影像管理系統

現行的「銳眼計劃」影像管理系統於 2024 年啟用，隨著第二及第三階段的閉路電視數量增長，系統需要處理的數據量將顯著增加，因此其容量和處理器也需相應擴展和升級。

(d) 構建人工智能影像分析工具箱

計劃構建一個人工智能影像分析工具箱，利用人工智能分析「銳眼」系統的閉路電視影像。該平台將採用高效算法快速分析影像，以協助警方防範和打擊罪案。

擬議採購安排

10. 「銳眼計劃」關係到警隊的日常執法工作，直接影響國家安全、公眾安全、公共秩序以及維持治安。基於地緣政治風險評估，並考慮到潛在的中長期供應鏈及資訊保安風險，警務處認為有必要確保項目的安全性、可靠性、供應鏈的穩定性、系統長期安全及可用性，以及與首階段運作保持銜接。在此情況下，警務處建議就「銳眼計劃」採用直接購買方式進行採購。

預期效益

11. 「銳眼計劃」的第二及第三階段可帶來下述預期效益：

(a) 防止罪案

增加閉路電視鏡頭數量將擴大整體覆蓋範圍，對潛在犯罪活動形成強大的威懾作用，有效加強全港不同區域的防罪效果，提升社區治安水平，並維持香港作為全球其中一個最安全和穩定城市的地位。

(b) 提升偵查罪案及執法效率

透過閉路電視系統提供的實時資訊，警務處將能更有效地掌握突發事件的情況和發展，制定更佳的應對和人員調配策略，提高整體應變能力。配合運用人工智能影像分析工具箱，警方將能更快速、更準確地追蹤和搜尋目標人物和車輛，提升罪案調查及偵測的成效。特別是在截停目標車輛

的行動中，預期可通過更全面的實時資訊準確預測目標位置範圍。

(c) 有效管理公眾活動

全面的閉路電視系統能於大型公眾活動期間，協助管理人流，確保活動順利進行，維持本港作為盛事之都的美譽。透過影像分析技術，系統能實時估算人群密度，讓警方進一步優化人群管理措施，並協助偵測高風險行為，降低突發事件的影響，更有效保障市民和旅客的安全。

對財政的影響

非經常開支

12. 我們預計上述建議會在 2026-27 至 2031-32 年度涉及合共 4,066,482,000 元的非經常開支，詳細的分項數字載於附件 1。

經常開支

13. 上述建議的經常開支總額在 2026-27 年度期間為 72,926,000 元，並隨著閉路電視的數量增長而逐步提升，至 2036-37 年度起增至每年 243,119,000 元。有關開支涵蓋硬件及軟件保養、通訊網絡、合約員工服務及消耗品。有關分項數字載於附件 2。

可節省的開支

14. 「銳眼計劃」將提升執法行動及人群管理的效率，可節省現時用於翻查及檢視閉路電視影像等高重複性工作的人手，警務處預計從 2028-29 年度起，每年理論上可節省的款額為 19,740,000 元。警務處會調配該些人手到其他更需要警務人員作出專業判斷、且日趨繁重的警務工作。

15. 擬議系統的成本效益分析載於附件 3。

推行時間表

16. 視乎委員對有關建議的意見，我們計劃於 2026 年 3 月向財委會申請撥款。在獲得財委會批准撥款後，預期「銳眼計劃」的第二及第三階段可在 2026 年 4 月批出合約，並在 2031 年 3 月全面投入服務。項目的推行時間表如下：

主要工作	預計完成日期
(a) 向財委會申請撥款	2026 年 3 月
(b) 批出合約	2026 年 4 月
(c) 開始推行第二階段	2026 年 4 月
(d) 完成實施第二階段	2028 年 3 月
(e) 開始推行第三階段	2028 年 4 月
(f) 完成實施第三階段	2031 年 3 月
(g) 系統全面投入服務	2031 年 3 月

徵詢意見

17. 請委員就上述建議及有關計劃向財委會申請撥款的事宜提出意見。

保安局
香港警務處
2026年2月

附件 1

推展「銳眼計劃」下全港閉路電視系統
非經常開支

	2026-27	2027-28	2028-29	2029-30	2030-31	2031-32	總計
	(\$'000)	(\$'000)	(\$'000)	(\$'000)	(\$'000)	(\$'000)	(\$'000)
(a) 硬件	244,496	249,781	140,618	50,741	62,914	144,657	893,207
(b) 軟件	45,390	88,863	78,016	28,713	28,903	83,159	353,044
(c) 通訊網絡	387,390	387,390	135,195	68,398	68,398	264,403	1,311,174
(d) 推行服務	100,893	110,279	70,192	59,895	66,464	548,724	956,447
(e) 合約僱員	39,379	39,379	42,882	32,575	34,979	26,481	215,675
(f) 場地準備	19,236	19,380	1,370	748	1,115	-	41,849
(g) 培訓	424	438	137	75	112	-	1,186
(h) 其他費用	27,270	45,450	4,545	4,545	9,090	-	90,900
(i) 應急費用	45,423	49,441	24,851	12,909	14,290	56,086	203,000
總計	909,901	990,401	497,806	258,599	286,265	1,123,510	4,066,482

項目(a)： 893,207,000 元的預算開支是用以購置和安裝硬件，包括伺服器、閉路電視、儲存設備和網絡設備等。

項目(b)： 353,044,000 元的預算開支是用以購置相關的電腦軟件，包括系統管理、應用伺服器、數據庫和系統備份軟件等。

項目(c)： 1,311,174,000 元的預算開支是用以購置光纖網絡連接。

項目(d)： 956,447,000 元的預算開支是用以聘用服務供應商提供系統實施和支援服務。主要實施活動包括系統分析和設計、應用程式開發、系統安裝和配置等。

項目(e)： 215,675,000 元的預算開支是用以委聘合約資訊科技專業人員提供項目管理服務，包括項目規劃和監察、與項目持分者聯絡、協調場地準備工作和基礎設施、支持系統開發和進行驗收測試等。

項目(f)： 41,849,000 元的預算開支是用以進行場地準備工作和佈線工程。

- 項目(g)： 1,186,000 元的預算開支是用以培訓警務人員操作系統。
- 項目(h)： 90,900,000 元的預算開支是用以支付機電工程營運基金的現場監督、測試與交付費用，系統的「安全風險評估及審核」和「私隱風險評估」的費用等。
- 項目(i)： 203,000,000 元的預算開支是上述項目 (a) 至 (h) 所需費用的 5%的應急預算。

附件 2

推展「銳眼計劃」下全港閉路電視系統
每年經常開支

	2026-27	2027-28	2028-29	2029-30	2030-31	2031-32	2032-33 至 2035-36	2036-37 以後
	(\$'000)	(\$'000)	(\$'000)	(\$'000)	(\$'000)	(\$'000)	(\$'000)	(\$'000)
(a) 硬件維修 及保養	49,751	49,798	50,126	56,351	56,396	56,396	56,396	144,579
(b) 系統軟件 保養	13,331	14,103	14,623	17,306	17,407	17,407	17,407	36,880
(c) 通訊網絡	3,840	6,220	9,439	15,787	15,787	15,787	15,787	21,673
(d) 合約僱員	-	-	-	-	-	-	26,481	26,481
(e) 消耗品	6,004	10,221	10,706	10,706	12,106	13,506	13,506	13,506
總計	72,926	80,342	84,894	100,150	101,696	103,096	129,577	243,119

項目(a)： 每年 144,579,000 元的預算開支是用以支付硬件維護和保養服務等相關開支。

項目(b)： 每年 36,880,000 元的預算開支是用以支付影像管理系統及人工智能影像分析工具箱等軟件的維護和支援服務。

項目(c)： 每年 21,673,000 元的預算開支是用以提供閉路電視的數據傳輸服務。

項目(d)： 每年 26,481,000 元的預算開支是用以委聘合約資訊科技專業人員與內部技術團隊合作，維護應用程式和基礎設施，適時增強系統功能。

項目(e)： 每年 13,506,000 元的預算開支是用以替換消耗品，如閉路電視系統的電池等。

推展「銳眼計劃」下全港閉路電視系統的成本效益分析

項目	現金流量 ('000)											
	2026-27	2027-28	2028-29	2029-30	2030-31	2031-32	2032-33	2033-34	2034-35	2035-36	2036-37	總計
1. 非經常												
開支 (詳見附件 1)	909,901	990,401	497,806	258,599	286,265	1,123,510	—	—	—	—	—	4,066,482
員工開支 ¹	32,449	32,449	32,449	32,449	32,449	32,449	—	—	—	—	—	194,694
非經常開支總額	942,350	1,022,850	530,255	291,048	318,714	1,155,959	—	—	—	—	—	4,261,176
2. 經常												
開支 (詳見附件 2)	72,926	80,342	84,894	100,150	101,696	103,096	129,577	129,577	129,577	129,577	243,119	1,304,531
員工開支 ¹	—	—	—	—	—	—	25,718	25,718	25,718	25,718	25,718	128,590
經常開支總額	72,926	80,342	84,894	100,150	101,696	103,096	155,295	155,295	155,295	155,295	268,837	1,433,121
非經常及經常開支總額 (A)	1,015,276	1,103,192	615,149	391,198	420,410	1,259,055	155,295	155,295	155,295	155,295	268,837	5,694,297
3. 節省款額												
理論上可節省的經常開支 ²	—	—	19,740	19,740	19,740	19,740	19,740	19,740	19,740	19,740	19,740	177,660
節省總額 (B)	—	—	19,740	177,660								
節省淨額 (C) = (B) - (A)	(1,015,276)	(1,103,192)	(595,409)	(371,458)	(400,670)	(1,239,315)	(135,555)	(135,555)	(135,555)	(135,555)	(249,097)	(5,516,637)
累計節省淨額	(1,015,276)	(2,118,468)	(2,713,877)	(3,085,335)	(3,486,005)	(4,725,320)	(4,860,875)	(4,996,430)	(5,131,985)	(5,267,540)	(5,516,637)	

¹ 以現有資源承擔項目的員工開支。

² 理論上可節省的經常開支主要源於在推行「銳眼計劃」第二及第三階段後，可提升執法行動及人群管理的效率。由於相關人手現同時支援其他工作，故無法藉刪除職位來變現，但減省的零碎人手會調配以支援其他警務工作。