

2026 年 7 月 13 日

討論文件

立法會福利事務委員會

《香港精準扶貧成果報告》

目的

本文件旨在向委員簡介《香港精準扶貧成果報告》（《報告》）。《報告》¹全文載於附件。

背景

2. 扶貧委員會於本年六月十八日發布《報告》，促進社會各界對本屆政府精準扶貧策略的認識和支持，從而凝聚共識，持續優化和改善扶貧措施。為此，《報告》說明了政府的普惠社會服務發揮扶貧、脫貧及防貧的作用，達致「造血賦能」和「兜底保障」的效果。《報告》亦闡述了政府精準扶貧措施的內容及成效和扶助弱勢社群工作的未來策略。

《報告》重點訊息

3. 《報告》的主題「聚力同行見成效，精準扶助創新程」——回顧本屆政府自 2022 年以來的扶貧工作進展和階段性成果，並為未來的扶貧道路掀開序幕。《報告》採用不少新穎元素，務求以具體和形象化的方式，向市民大眾展示政府如何通過投入資源，提升受惠住戶的生活水平，讓市民感受到政策與自己的切身關係。例如，政府首次較

¹ 《報告》亦可於扶貧委員會網頁下載：

www.commissiononpoverty.gov.hk/chi/impactreport.html

有系統地採用國際間常用的「社會資源價值」概念，將房屋、醫療、教育及社福等主要公共服務轉化為量化、貨幣化的指標，於《報告》的第四章之中，反映服務對受惠住戶的實際價值。

4. 與此同時，《報告》的內容、設計及表述方式等方面亦以淺白、生活化的方式向市民介紹精準扶貧的成果。以圖文並茂的形容介紹資料及數據。《報告》亦輯錄了 56 個文字故事及 33 個語音故事二維碼，分享受惠者及持份者的真實個案。另外，《報告》最後一章以漫畫故事形式，總結了政府對市民的關懷。希望借此令《報告》更生活化、更親切和生動，讓大眾市民易於理解。

「以人為本」的扶貧方針

5. 《報告》第一章和第二章說明，過往以住戶收入中位數的某一百分比劃定「貧窮線」的做法，未能全面、真實地反映貧窮實況與評估政策綜合成效，亦無助回答三個關鍵問題——誰貧窮、他們的具體需要是什麼、應如何協助他們。

6. 有見於「貧窮線」的局限，本屆政府秉持「以人為本」的原則制定了一個多面向分析框架，從多角度檢視目標群組的特徵、需要及困難，使政府能制定更有針對性的精準扶貧項目，提升扶貧、脫貧及防貧的成效。

7. 在政、商、民三方協作下，政府推動和落實一系列精準扶貧項目。當中包括扶助「劏房」住戶的「共創明『Teen』計劃」及「社區客廳試行計劃」；支援單親家庭的「在校課後託管服務計劃」；以及由「關愛隊」探訪或接觸成員全為長者的住戶。項目自推出以來，一直獲得社會各界支持。

8. 《報告》提供了大學研究團隊的結果，證明項目符

合關鍵績效指標的要求，個別的表現更超預期，成績令人鼓舞。「關愛隊」亦通過探訪或接觸為不少長者提供了支援服務。《報告》亦載有不少服務受惠者的真人真事，讓公眾瞭解精準扶貧項目如何實實在在地為故事的主角提供支援，提升他們的生活水平，改變人生。

完整扶貧體系

9. 《報告》第三章說明，政府每年投入數千億資源在房屋、醫療、教育和社福等普惠社會服務，為市民提供基本生活保障。政府也為有經濟需要的市民，提供不同的現金津貼，紓緩他們的困境。這些普惠社會服務發揮「兜底保障」、「造血賦能」的功能，惠及絕大多數市民，是政府扶貧工作的重要基礎。在此穩固的基礎上，本屆政府推動精準扶貧策略。普惠社會服務與精準扶貧項目，彼此相輔相成，銜接互補，從而構成系統化、更可持續的完整扶貧體系，為有需要的家庭「織更密的網」。

10. 不過，市民對巨大的整體數字未必有具體感覺。因此，《報告》第四章嘗試透過「社會資源價值」，希望較形象化地展示公共服務對每個家庭的量化價值。簡單而言，「社會資源價值」就是假設政府沒有為市民提供某些服務（例如資助教育），該家庭則平均需要自行付出多少才能購買/使用同等服務。換句話說，「社會資源價值」可以大概理解為政府代家庭承擔了的開支。

11. 《報告》第四章載有多個有代表性的範例，包括－

- (a) 例子一：一對居於出租公屋的夫婦，育有一名就讀資助中學的學生。他們每月獲得的社會資源價值包括：醫療約3,600元、教育約8,300元、房屋約10,100元，家庭所得資源總值每月約22,000元。

- (b) 例子二：兩名居於出租公屋、正領取長者生活津貼的長者。他們每月所獲資源：醫療約6,000元、社福（現金）約8,400元、房屋約10,100元，資源總值約24,500元。

主動識別 精準扶助

12. 《報告》強調，精準扶貧工作讓我們體會到，適切到位的扶助不能局限於經濟支援，更要多方面回應基層家庭的需要。政府和委員會在扶助弱勢群體的方向將逐步轉向「主動識別、精準扶助」的新模式，並推動兩個重要轉變：第一，從宏觀的統計走向微觀的關懷，真正「精準」地回應不同群組的獨特需要；第二，從以往政府獨力承擔扶貧工作，轉為政、商、民跨界別協作，讓扶貧的道路才能走得更穩、更遠。

13. 政府正研究循序整合分散於各領域之下不同系統的相關數據，分析和識別風險訊號，及時掌握個人及家庭的高風險因素及支援需要，主動識別並及早介入高危個案，把處理時機盡可能前置至問題發生之前或初期，避免悲劇發生，同時以數據為基礎科學規劃社福服務，提高資源配對效率。

14. 此外，精準扶貧項目的成效，印證了政、商、民三方協作模式的協同效能。為延續並加強這個模式的優勢，我們會將政、商、民協作的模式系統化。具體來說，是以扶貧委員會作為平台和橋樑，將商界的善意與社福機構的創意有機結合，精準配對。我們預計在本年內推出配對平台並接受申請，為扶貧委員會識別的目標群組提供支援。

未來工作

15. 第七屆扶貧委員會剛於本月成立。新一屆委員會可

能會因應社會需求，提出訂立新的目標群組和推出新的精準扶助項目。

徵詢意見

16. 請委員備悉本文件的內容，並就《報告》提供意見。

勞工及福利局

2026 年 7 月