

職業安全健康局
呈交條例草案委員會
有關 1999 年工廠及工業經營（修訂）條例
及工廠及工業經營（安全管理）規例
一九九九年四月二十日會議

為受僱於建造業的貨櫃搬運業的人士提供強制性安全訓練

高風險行業例如建造業、貨櫃搬運業的工作安全，一直以來均受到政府、職安局、業內人士和全港市民的關注。要改善這些高風險行業的安全表現，訓練是最有效和最直接的途徑，讓僱員知悉技術方法和知識，以辨認工作場所的潛在危害及相應的預防措施。

2. 有關個別工序的安全訓練，應是整個生產程序不可或缺的一環。在特定行業推行強制性安全訓練，我們才可以確保這些行業工作的僱員接受最低限度的基本安全意識訓練，從而逐漸養成正確的安全工作態度和習慣，有助為本港的安全文化提供一個強而有力的基礎。

3. 在過往十年，職安局在為各大小公營及私營機構，公眾人士提供安全健康訓練服務方面，累積了寶貴的經驗。我們有舉辦法例需要的訓練課程包括工場噪音評估合格証書課程，輻射防護合格証書課程，安全處理石棉合格証書課程。

爲受僱於貨櫃搬運業的人士提供『平安咁』安全訓練

4. 為了令貨櫃搬運業的僱員能早作準備；在獲得勞工處的批准同意下，本局於 1998 年推出了『平安咁』的基本安全訓練課程，合共已訓練了 150 名僱員。是項課程每年可訓練 4,000 名僱員，本局料可在首年內便協助了全港貨櫃搬運業的僱員達到曾接受強制性安全訓練的法例要求。（貨物及貨櫃儲運業平安咁樣本見附錄）

4. 本局大力支持建議中的須爲受僱於建造業和貨櫃搬運業的人士提供強制性安全訓練的條例。雖然本局目前未有提供建造業平安咁訓練，但假如行業的要求超逾了現時課程舉辦機構的應付能力，本局隨時願意提供協助。

安全管理制度的推行

6. 在先進國家的職業安全法例的發展趨勢，是從以往的明確法規走向透過自我規管建立安全管理制度的概念。香港政府已認同此新趨勢，並將它納入 1995 年工業安全檢討諮詢報告內的建議。

國際安全管理制度標準

7. 一些先進國家已制定了國際認可的安全管理制度，以協助當地工業去改善安全水平。英國在 1996 年制定了英國標準 BS8800，那

是一個職業健康及安全管理制度的指引。澳洲及新西蘭則在 1997 年 10 月建立類似的職業健康及安全管理制度標準：澳洲／新西蘭標準 AS/NZS4804。這些安全管理制度在香港及其他地方也被承認。如果我們視這些標準為較適合推行於先進國家，那麼我們不妨看看香港的鄰近地區。

8. 中國的勞動保護科學及科技學會現正嘗試推行 CSSTLP 1000。台灣亦於 1996 年開始為其工業實行 BS 8800。泰國推行 TIS 18000；日本、新加坡和印度亦各自為安全管理制度制訂了指引。亞太區職業安全健康協會組織，由區內 30 餘個國家區域的代表組成，亦已草擬了 AP 1004 標準的指引。

9. 至於其他亦有包含安全為其中一項評核準則的國際標準，包括非政府（社會責任 SA8000）及行業特定的標準（3 大車輛製造商的 QS9000 品質標準）。這兩項標準覆蓋了各種安全健康事宜，並約束了供應商和製造商要為它們的僱員提供一個可接受的安全健康的工作環境。香港現時已有 8 間公司成功取得符合 SA8000 的認可証書。此外於 1994 年國際海洋組織製訂了國際安全管理規則 (ISM Code) 以協助安全操作船隻和防止污染。香港的航運業的船塢亦是採用此項國際認可的標準。

10. 由清晰可行的標準組成的安全管理制度，是現今國際發展的大趨勢。全球化的經濟活動，加速了安全管理制度環宇的發展。它已成為國際公司在經營中所必須提供的標準服務，以符合當地或國際安全健康要求。

11. 作為中國及全球快速發展的一個地區，香港實在引以為傲。為保持我們的競爭能力和適應國際氣氛，我們必須積極進取地發展及制訂本地的安全管理制度，以令香港與國際市場之同業同步向前，與時並進。

安全管理制度適用於香港的範疇

12. 國際常用的安全管理制度包括：由挪威發展的含有 20 個元素的國際安全審核系統(ISRS)，由加拿大製訂含有 78 個元素的五星健康安全管理系統(5 Star & SMS)，由澳洲建立含有 12 個元素的安全管理制度(SafetyMAP)。

13. 本局在 1996 年 2 月為工務局的獨立安全稽核管理計劃，和在 1996 年 12 月為香港房屋委員會的安全稽核計劃內，成功地推行了一個包括有 14 個元素的安全管理制度，包含的範疇類近於現時建議中的規例。截至 1999 年 3 月底，參與的建築和樓宇建設工程有 280 項。

14. 在這兩個稽核計劃的推行，本局均獲委任為計劃經理，以改善工務工程和屋宇建設工程的安全表現。工務局工程的稽核結果顯示，百分之八十五的承建商需時 9 個月便可達到稽核得分百分之七十的滿意成績；而房委會的稽核結果則顯示，有百分之七十五的承建商可以在同樣時間內取得相同成績。

15. 從這兩個安全稽核計劃的推行結果，我們可以得出以下的兩項結論：規例建議中的 14 個元素是有效而可行的，而推行安全管理制度的投資回報時間平均為 9 個月。

成功的工商業例子

16. 自 1998 年成立以來，職安局便一直有為本港各行業、各機構提供優質的顧問服務。我們協助它們成立各自的安全管理制度，成績不俗。這些機構規模大小不一；而業務範圍亦迥異，包括貨櫃的投資回報時間平均為 9 個月。碼頭、堆填區、承建商及洗衣行業等。但是這些機構在推行安全管理後，產生了一個共同的結果：大幅減少了工時的損失，和僱員保險保費的支出。

17. 根據我們過往的實際經驗，我們深信含有 14 個元素的安全管理制度是最合適和有效的，無論機構的大小和業務的性質，這 14 個元素是一套安全管理制度的基本要素，均可通用。

18. 香港一些領先的機構已完全瞭解到實際安全管理制度的好處，更要求本局協助制訂一個適用它們所屬行業的安全管理制度。在 1997 年，本局遂應邀為一間機械金屬業聯合會制訂一項安全管理制度的先導計劃。當時我們挑選了 10 間業內公司參予，協助制訂一個包括有 14 項元素的安全管理制度。是項先導計劃並獲得工業署工業支援基金的支持，以鼓勵本地科技發展及提昇本地工業的競爭力。

19. 在 1999 年 1 月，本局獲邀為一所擁有 430 餘名中、小型會員的印刷業商會，制訂一套適用於本港印刷業的安全管理制度。

20. 當本局應邀為兩個商會，製訂適用於它們本身行業的安全管理制度時，這些行業商會均深信改進了的安全表現，可提高生產力和競爭力。

訓練合資格的安全審核員

21. 在建議中的安全健康管理規例，東主或承建商須要安全審核員就安全管理制度進行安全審核，因此能否提供足夠的而有經驗的註冊安全稽核員，將是建議推行規例的重要成功要素。

22. 自 1996 年開始，本局便有提供安全稽核的專業訓練。本局與香港城市大學合辦課程，成功培訓了 100 位合資格的安全稽核員。另外，本局亦提供安全稽核課程給予希望成為工務局轄下獨立安全

稽核計劃的安全稽核員報讀。

23. 在製訂和推行獨立安全稽核計劃時，本局並設立了一個稽核認可計劃，這些獲認可的安全稽核員將以稽核的形式，來負責評估承建商的安全管理制度，內容亦包括有該 14 個元素。迄今為止，共有 63 名獲認可安全稽核員，他們並符合建議規例中的要求。自 1996 年推行安全稽核管理計劃以來，這些獲認可的安全稽核員已累積了豐富的經驗。

對中小型企業的支援

24. 在本港，超過 90% 的企業是屬於中小型的。為了鼓勵和協助這些中小型企業推行安全管理制度，本局提供了一連串的訓練，簡易使用的訓練套裝，顧問服務和推廣資料。

25. 針對中小型企業的訓練項目，包括有自 1996 年推出的中小型企業之健康及安全計劃（2 天課程），已訓練了 200 名人士；和自 1993 年推行的一般安全健康管理（3 天課程），迄今已訓練了 600 名人士。

26. 本局現正為中小型企業製訂一套安全管理制度訓練套裝，使東主和管理層可參照手冊指南或電子資料，去為公司制訂自己的安全管理制度。

對建議中安全管理規例的修訂

27. 在建議中的規例第 II 部份，將設置一份註冊紀錄冊，載錄註冊審核員的姓名及地址。為確保透明度和方便公眾人士查閱，本局建議修訂其中第 3(2)條款，規定註冊紀錄冊應每年一次刊登於政府憲報，並可在芝工處綱頁內查閱。這些資料的公佈，當然必須符合個人資料（私隱）條例。

28. 在建議中的規例第 VI 部份，將設立一個紀律審裁委員團，以查核及審裁註冊安全審核員的能力和行為。這個紀律審裁委員團的成員，應受法例保障，免卻他們在履行公職之時引致的法律責任問題。假如工廠及工業經營條例中，未有條款可保障紀律審裁委員團委員的法律權責，則可考慮於建議中的規例第 VI 部份內增加一個條款，清楚豁免委員團成員的法律責任。

結論

29. 強制性安全訓練，應是所有高風險行業中不可或缺的一環，這樣才可保障寶貴的人力資源。而立例規定須為建造業和貨櫃搬運業僱員提供強制性安全訓練，是踏出正確的第一步。

30. 推行安全管理制度，已証實可有效地減低工時損失和可以提高生產力。我們亦協助一間工程公司設計及制訂一套安全管理制度。

這間公司專長為本港的基礎建設工程發展項目提供電機、機械及電子工程服務。

31. 這間工程公司成功地推行了安全管理制度，使該公司東主大力倡儀推行安全管理制度。這個成功的例子將於 1999 年 11 月亞太經貿合作會議上詳細發表。
32. 最後我們想引用這名東主在 1998 年 6 月 10 日本局『錄十字會』（一個提倡業內安全健康標準借鑑的組織）成立典禮上的說話：

「我願向那些還未執行職安健制度的公司決策者們保證，你們推行了職安健制度之後，你們都會和我有同樣的體會，慶幸自己做了一個低成本高效益的商業決定。謹以下面三句送給各位：

職安健制度，人人做得到，做好有著數！」

和大家共勉。

附錄
Annex



樣本 SAMPLE