

康樂及文化服務的收費機制建議

引言

本文件載述政府就釐定康樂及文化服務的收費所提出的兩級收費機制。第一級的收費將通過立法方式釐定，提交立法會被動審議。第二級的收費則由負責康樂及文化服務的新部門（下文簡稱新部門）在獲得財政司司長批准下，以行政手段釐定。

背景

2. 市政服務重組後的收費機制，已多次在條例草案委員會會議上討論。我們在五月二十五日、六月四日及二十五日的會議上，分別提交三份文件，以總結現時情況，並解釋政府為提高場地的使用率、推廣節目、提高成本效益及採取更積極的市場策略，有必要在釐定收費方面，採取更靈活的做法。在討論過程中，政府一直表明在制定收費的機制時，並無意抗拒立法會審議收費，只不過是認為有需要尋求一個實際的解決辦法，讓新部門在運作上更能靈活應變，而立法會又可對收費維持足夠的監管。

3. 在前幾次討論中，議員似乎都認為各類文娛康體節目的入場費不應以立法方式釐定，原因是這類節目不但數量龐大和種類繁多，而在時間方面亦難以實行。

釐定兩級收費的理據

4. 我們在釐定收費時，須根據政策大綱及社會的需求而定。若釐定收費的程序過於繁複及需時太久，不但會妨礙新措施的推行，也會減低員工推行新計劃的熱誠，例如釐定不同收費，以使受歡迎設施的使用率或使受歡迎節目的舉辦時間分布得更為平均；因應不同場地及時段，靈活調整收費，或提供集體租場優惠，以推廣一些受歡迎程度較低的場地；為現有設施增添具吸引力的新裝置；及為一些需求較小的設施安排新用途。

5. 不過，我們亦留意到議員在條例草案委員會會議上所發表的意見，知悉議員認為某些對市民有切身影響的收費，應採用一個更穩定的收費制度來釐定，並賦予立法會否決權。在考慮過前段所述理由後，我們提出折衷辦法，建議將受市民大眾廣泛個人使用的場地及設施的收費，撥歸同一類別，以規例來釐定，並提交立法會被動審議才可生效。至於其他康樂及文化服務收費，包括因商業理由或由機構租用第一類別的設施，則撥入另外一個類別，按現時第124J(1)(n)條所提出的方式，由新部門首長在獲得財政司司長的批准下，作出決定。

6. 我們先前曾表明，對於一些不須提交立法會被動審議便可生效的收費，政府會透過定期或有需要時將有關資料提交有關立法會小組委員會的方式，以確保其透明度。我們會隨時準備就這類別的收費，向立法會小組委員會作出合理解釋。

7. 若日後把服務外判或實行公司化計劃，經營者需要在釐定收費方面有一定程度的自主權，我們會事前徵詢有關的事務委員會的意見。

8. 在十月八日的討論中，議員要求我們考慮將條例草案中‘在獲得財政司司長的批准下’一句刪去。我們已審慎考慮過有關建議。我們重申，政府並無意圖透過現時建議，以便不斷提高收費，祇是希望達到制衡作用。雖然我們也可透過政府內部的監管機制來達到類似效果，但們仍然認為在透明度和維持在法案中內部平衡方面，現時的建議會更為理想。

按兩級機制收費的例子

列表 A 受市民大眾廣泛個人使用的場地、設施及服務的收費 (所有項目須明確訂明)

公共游泳池入場費

網球場租用費

籃球場租用費

壁球場租用費

足球場租用費

乒乓球桌租用費

羽毛球場租用費

度假營營費

博物館入場費

公共圖書館入場費

列表B 任何其他由新部門提供的康樂文化服務或設施（下列項目作為示例用途）

康樂服務

1. 游泳池租用費
 - 租用泳池設施收費
 - 租用器材及設施收費
 - 非指定用途
2. 網球場租用費
 - 收取入場費/賺取收入的活動（包括維多利亞公園網球主場）
 - 非指定用途
3. 室內運動場/康樂中心/體育館設施租用費
 - 排球場
 - 活動室
 - 健身室
 - 音響設備
 - 在活動室使用空氣調節
 - 收取入場費/賺取收入的活動
 - 非指定用途
4. 壁球場租用費
 - 收取入場費/賺取收入的活動
 - 非指定用途
5. 花卉展覽
 - 入場費
 - 公開競投商業攤位（競投底價）
 - 售賣場刊
 - 售賣手提袋
 - 售賣紀念物品
 - 售賣紀念信封
6. 足球場租用費
 - 收取入場費/賺取收入的活動
 - 非體育用途

7. 草地及人造草地球場進行欖球、木球及曲棍球活動租用費
 - 一般收費
 - 使用泛光燈
 - 收取入場費/賺取收入的活動
 - 非體育用途

8. 運動場租用費
 - 租用第 I 類場地作體育用途(例如灣仔運動場)
 - 租用第 II 類場地作體育用途(例如銅鑼灣運動場)
 - 使用泛光燈
 - 租用電子計分板、計時儀器、起步槍及對講機
 - 使用電子計分板展示廣告
 - 在場地上作廣告宣傳的額外費用
 - 作電台廣播或電視播映的額外費用
 - 收取入場費/賺取收入的活動
 - 非指定用途

9. 團體租用旺角大球場收費
 - 球類運動
 - 商業團體主辦足球活動
 - 廣告宣傳
 - 使用泛光燈
 - 使用對講機
 - 非體育活動

10. 香港大球場租用費
 - 租用球場 (包括草場)
 - 租用球場 (不包括草場)
 - 使用對講機
 - 租用大螢幕
 - 拍攝影片
 - 使用大型電子計分板
 - 租用紀念品售賣店
 - 廣告收益
 - 轉播收益
 - 場內警力
 - 膠椅搬運費

- 鋪地膠板安裝費
 - 音響控制員
 - 音響監察
 - 租用廂房
 - 租用多用途室
 - 租用停車場車位
 - 外租鋪地膠板
 - 外租膠椅
 - 外租摺枱
 - 外租鐵馬
11. 商業團體在場地作現場拍攝影片使用費
12. 售賣苗圃產品
13. 水上活動中心設施/活動費用
- 訓練計劃
 - 團體訓練計劃
 - 租用水上活動設施
 - 露營
 - 日營
 - 水上活動計劃的會員費
14. 度假營租用費
- 非營友使用游泳池
 - 非營友使用羽毛球場
 - 非營友使用壁球場
 - 非營友使用網球場
 - 非指定用途
15. 草地滾球場租用費
- 一般收費
 - 收取入場費/賺取收入的活動
 - 非體育活動收費
16. 障礙哥爾夫球場租用費
- 一般收費
 - 非體育活動收費
 - 收取入場費/賺取收入的活動

17. 高爾夫球中心租用費
 - 每條球道/練習草坪
 - 租用球棒
 - 租用高爾夫球
18. 運動攀登設施租用費
19. 射箭場租用費
20. 繩網租用費
21. 康樂及體育活動收費
22. 園藝課程報名費
23. 泳屋租用費

博物館

- 博物館特別展覽及節目的入場費
- 租用可供公眾人士租用的博物館場地及設施
- 在博物館內進行商業活動
- 在博物館內進行廣告宣傳
- 使用博物館內的服務或設施(例如藏品複製、影印等服務)

文娛中心

- 文娛節目及活動入場費
- 租用文娛中心場地及設施
- 在文娛中心內進行商業活動
- 在文娛中心內進行廣告宣傳

圖書館

- 特別圖書館推廣活動
- 租用可供公眾人士租用的圖書館場地及設施
- 使用圖書館內的服務或設施(例如衣帽間、預訂藏件、影印及電腦打印等服務)

音樂事務處

- 音樂會入場費
- 器樂及樂理訓練班收費
- 樂器租借
- 音樂推廣活動收費

節目收費

9. 在十月八日進行的討論中，有議員希望我們提供政府或其他機構在新部門轄下場地舉辦的 2000 多項活動的詳情。為此，我們嘗試將各項主要的節目分類整理，有關的結果現載於附錄。由於部分節目是由商營機構主辦，部分節目則是全年重覆舉辦，並且遍及全港多個地區，故其確實數字難以確定。

民政事務局

一九九九年十月十四日

tf17a.doc

臨時市政局所舉辦的康樂體育活動

活動的名稱
水上及田徑活動
拯溺訓練班(銅章課程)
拯溺訓練班(磁章課程)
幼兒水上安全班
初級兒童游泳訓練班
初級青少年游泳訓練班
初級青年游泳訓練班
初級成人游泳訓練班
一級游泳改良班
二級游泳改良班
舞蹈及健體
健體舞訓練班
八段錦訓練班
兒童舞訓練班
舞蹈之夜
器械健體訓練班
普及體操訓練班
水中健體訓練班
爵士舞訓練班
兒童柔道訓練班
青少年柔道訓練班
現代舞訓練班
東方舞訓練班
小領袖訓練班
社交舞訓練班
壓力處理與鬆弛技巧訓練班
太極訓練班
太極劍訓練班
西方土風舞訓練班
兒童武術訓練班
青少年武術訓練班
瑜伽訓練班
個人活動
初級射藝訓練班
初級羽毛球訓練班
初級青年羽毛球訓練班
進階班
小型網球訓練班
初級滾軸溜冰訓練班
初級壁球訓練班
初級青年壁球訓練班

活動的名稱
壁球進階班
初級乒乓球訓練班
兒童乒乓球訓練班
青少年乒乓球訓練班
乒乓球進階班
初級網球訓練班
初級青年網球訓練班
網球進階班
戶外活動
一星獨木舟訓練課程
二星獨木舟訓練課程
三星獨木舟訓練課程
初級獨木舟水球訓練班
日營
騎馬同樂日
陸上旅行
初級野外定向訓練班
宿營
風帆入門訓練課程
風帆舵手訓練課程
海上旅行
海陸旅行
露營
基本滑浪風帆訓練課程
隊際活動
初級籃球訓練班
初級青年籃球訓練班
地區女子籃球比賽
地區男子籃球比賽
三人籃球淘汰賽
三人籃球聯賽
初級足毬訓練班
初級足球訓練班
初級青少年足球訓練班
初級青年足球訓練班
地區五人足球比賽
地區七人足球比賽
地區十一人足球比賽
地區十一人足球聯賽
初級門球訓練班
地區門球比賽
初級曲棍球訓練班
初級草地滾球訓練班
初級投球訓練班
初級壘球訓練班

活動的名稱
初級排球訓練班
初級青年排球訓練班
地區女子排球比賽
地區男子排球比賽
水上活動中心
獨木舟一星及二星訓練課程
獨木舟三星訓練課程
獨木舟同樂日『海上旅程』
獨木舟同樂日『翻滾專修』
獨木舟同樂日『中級海上旅程』
獨木舟同樂日『高級海上旅程』
獨木舟中級訓練課程(包括旅程)
獨木舟高級訓練課程(包括旅程)
風帆入門訓練課程
風帆舵手訓練課程
風帆舵手專修課程
風帆遠航
初級航藝訓練課程
激光 2000 舵手訓練
激光 3000 舵手訓練
風帆教練入圍試專修課程
風帆比賽研習
420 賽艇舵手訓練課程
420 調校專修課程
風帆比賽技術改良
高級航藝訓練課程
基本滑浪風帆訓練課程
滑浪風帆技術改良專修
中級滑浪風帆訓練課程
滑浪風帆比賽研習
滑浪風帆比賽技術改良
滑浪風帆遠航
高級滑浪風帆訓練課程
翻波板訓練課程
滑浪風帆大海航行獎勵訓練課程
短板訓練課程
其他
工作人員/導師訓練
初級園藝訓練班
中級園藝訓練班
高級園藝訓練班

臨時區域市政局所舉辦的康樂體育活動

活動的名稱
田徑及水上活動
初級長跑訓練班
初級跳水訓練班
初級拯溺訓練班
中級拯溺訓練班
初級徒手潛水訓練班
初級游泳訓練班
中級游泳訓練班
成人游泳訓練班
兒童游泳訓練班
嬰兒游泳訓練班
青少年游泳訓練班
親子游泳
中級成人游泳訓練班
中級兒童游泳訓練班
中級青少年游泳訓練班
游泳體育發展計劃第1階段
游泳體育發展計劃第2階段
游泳體育發展計劃第3階段
游泳體育發展計劃第4階段
游泳體育發展計劃第5階段
游泳體育發展計劃第6階段
游泳體育發展計劃第7階段
游泳體育發展計劃第8階段
游泳體育發展計劃第9階段
游泳體育發展計劃第10階段
初級韻律泳訓練班
初級田徑訓練班
舞蹈及健體
健體舞訓練班
初級兒童舞訓練班

活動的名稱
初級中國舞訓練班
健體訓練班
健體器械訓練班
水中健體
初級體操訓練班
初級技巧體操訓練班
初級柔道訓練班
中級柔道訓練班
初級現代舞訓練班
芭蕾+I63舞訓練班
初級爵士舞訓練班
初級的士高舞訓練班
初級社交舞訓練班
中級社交舞訓練班
初級太極訓練班
中級太極訓練班
初級太極劍訓練班
初級八段錦訓練班
健行訓練班
初級西方土風舞訓練班
初級瑜珈訓練班
個人活動
初級射藝訓練班
初級羽毛球訓練班
中級羽毛球訓練班
親子羽毛球
初級青少年羽毛球訓練班
羽毛球體育發展計劃第1階段
羽毛球體育發展計劃第2階段
羽毛球體育發展計劃第3階段
羽毛球體育發展計劃第4階段
羽毛球體育發展計劃第5階段
羽毛球體育發展計劃第6階段
羽毛球體育發展計劃第7階段
羽毛球體育發展計劃第8階段
初級中國象棋訓練班

活動的名稱
初級劍擊訓練班
初級高爾夫球訓練班
中級高爾夫球訓練班
高爾夫球訓練班(第一/二/三階段)
好朋友高爾夫球訓練班(第一/二/三階段)
女子高爾夫球訓練班(第一/二/三階段)
兒童高爾夫球訓練班(第一/二/三階段)
青少年高爾夫球訓練班(第一/二/三階段)
親子高爾夫球訓練班(第一/二/三階段)
遠距離球技巧改良班
短距離球技巧改良班
初級單線滾軸溜冰訓練班
初級草地滾球訓練班
初級小型網球訓練班
初級乒乓球訓練班
中級乒乓球訓練班
青少年乒乓球訓練班
乒乓球體育發展計劃第1階段
乒乓球體育發展計劃第2階段
乒乓球體育發展計劃第3階段
乒乓球體育發展計劃第4階段
乒乓球體育發展計劃第5階段
乒乓球體育發展計劃第6階段
乒乓球體育發展計劃第7階段
乒乓球體育發展計劃第8階段
初級網球訓練班
中級網球訓練班
少年室內網球訓練班
初級滾軸溜冰訓練班
初級壁球訓練班
中級壁球訓練班
初級保齡球訓練班
初級彈網訓練班
戶外活動
彩艇訓練班
日營

活動的名稱
獨木舟一星及二星訓練課程
獨木舟三星訓練課程
獨木舟賽艇初級訓練課程
獨木舟同樂日 — 「海上旅程」
獨木舟中級訓練課程
獨木舟救生訓練課程
獨木舟同樂日 — 「翻滾專修」
獨木舟同樂日 — 「中級海上旅程」
獨木舟賽艇中級訓練課程
獨木舟高級訓練課程
獨木舟同樂日 — 「高級海上旅程」
獨木舟同樂日 — 「海上旅程及露營」
創興獨木舟靜水繞標賽
青少年旅行
家庭旅行
釣魚活動
遠足計劃
初級騎馬訓練班
騎馬同樂日
風箏同樂日
初級越野定向訓練班
青少年宿營
家庭宿營
兒童夏日營
青少年體育訓練營
宿營
初級繩網訓練班
初級划艇訓練班
風帆入門訓練課程
風帆同樂日
風帆舵手訓練課程
風帆舵手專修課程
風帆遠航
激光賽艇舵手訓練課程
初級航藝訓練課程
風帆比賽研習
420賽艇舵手訓練課程

活動的名稱
風帆比賽技術改良
高級航藝訓練課程
風帆教練入圍試專修課程
少年風帆入門訓練課程
少年風帆舵手訓練課程
少年風帆專修課程
禮帽級風帆長途旅程
少年風帆賽
黃石禮帽級風帆賽
大埔風帆賽
大美篤風帆賽
初級運動攀爬訓練班
露營
基本滑浪風帆訓練課程
滑浪風帆技術改良專修
滑浪風帆同樂日
中級滑浪風帆訓練課程
翻波板訓練課程
滑浪風帆比賽研習
滑浪風帆比賽技術改良
高級滑浪風帆訓練課程
滑浪風帆大海航行獎勵訓練課程
黃石滑浪風帆賽
隊際活動
初級棒球訓練班
初級籃球訓練班
中級籃球訓練班
男子初級籃球訓練班
女子初級籃球訓練班
青少年初級籃球訓練班
籃球體育發展計劃第1階段
籃球體育發展計劃第2階段
籃球體育發展計劃第3階段
籃球體育發展計劃第4階段
地區女子籃球聯賽
地區男子籃球聯賽

活動的名稱
地區門球賽
初級門球訓練班
地區手球賽
初級手球訓練班
初級曲棍球訓練班
兒童小型曲棍球訓練班
初級小型足球訓練班
地區五人足球賽
初級足球訓練班
中級足球訓練班
排球體育發展計劃第1階段
排球體育發展計劃第2階段
排球體育發展計劃第3階段
排球體育發展計劃第4階段
地區十一人足球聯賽
初級欖球訓練班
初級壘球訓練班
初級排球訓練班
中級排球訓練班
男子排球訓練班
女子排球訓練班
地區女子排球賽
地區男子排球賽
其他
教練/裁判/領隊/營務導師訓練班
園藝訓練班

甲. 兩個臨時市政局在 1998/99 年度全年所舉辦的文娛節目分類

類 別		臨時市政局				臨時區域市政局			
		主辦節目		贊助節目		主辦節目		合辦節目	
		項	場次	項	場次	項	場次	項	場次
音樂	管弦	11	45			13	23		
	室樂及獨奏	22	43			22	27		
	西洋歌劇	1	9			-	-		
	中樂	5	6			9	14		
	中樂小組	5	23			14	17		
	聲樂	8	12			9	15		
	爵士樂	1	1			-	-		
	小計	53	139	45	124	67	96	32	39
舞蹈	芭蕾	4	12			5	25		
	現代舞	8	56			3	7		
	中國舞	4	12			2	4		
	土風舞	1	3			2	3		
	小計	17	83	11	43	12	39	29	16
劇藝	話劇	20	133			20	159		
	戲偶	9	48			9	28		
	小計	29	181	7	37	29	187	7	18
中國戲曲		45	97	15	23	19	59	39	46
電影及錄像		5	41	4	59	1	14	-	-
流行音樂會		-	-			9	28	2	2
其他(講座、展覽等)		18	65	2	4	25	120	20	48
共計		167	606	84	290	162	543	129	169

主辦節目： 329 項 1149 場次

贊助/合辦節目： 213 項 459 場次

乙. 1998/99 年度臨時市政局主辦的藝術節／電影節

類 別	第 22 屆國際電影節		國際綜藝嘉年華		第十七屆亞洲藝術節	
	項	場次	項	場次	項	場次
音樂				6		22
舞蹈				16		53
劇藝				23		13
中國戲曲				-		4
電影／錄像	263	310		7		-
其他(講座、展覽、工作坊等)		13		26		9
共計	263	323	12	78	16	101

丙. 在市政局轄下的藝團 1998/99 年度節目

	主要製作		外展及特別節目	
	項	場次	項	場次
香港中樂團	16	31	4	65
香港舞蹈團	5	17	5	162
香港話劇團	8	134	4	150
共 計	29	182	13	377

總 計：42 項
559 場次