

立法會政制事務委員會

1999 年區議會選舉： 選舉開支限額

目的

本文件載述政府對在 1999 年舉行的區議會選舉，有關選舉開支限額的初步建議。我們歡迎委員就政府的初步建議，發表意見。

背景

2. 根據《舞弊及非法行為條例》（第 288 章）¹ 第 13(1)條，行政長官會同行政會議獲授權就每名參加區議會選舉的候選人可作出，或可由他人代其作出的選舉開支，訂立限額²。

3. 訂立選舉開支限額，是爲了使各名候選人可在公平的基礎上競爭。這個限額並沒有規限候選人進行競選活動的方式，而只要候選人的選舉開支維持在指定限額內，便可自由決定實際開支數額和開支項目。

4. 訂立選舉開支限額時，政府的一貫原則是上限不能訂得過低，以免對選舉活動構成不合理的限制，但亦不能訂得過高，以免妨礙經濟條件較差的候選人參選。近年的區議會選舉的開支限額是根據選區的人口數目和候選人通常選用的各項基本開支項目而釐定的，1991 年和 1994 年的區議會選舉開支限額就是據此分別定爲 30,000 元和 45,000 元。

1 《舞弊及非法行為條例》在 3 月 11 日經《區議會條例》（1999 年第 8 號條例）修訂後，亦適用於區議會選舉。

2 政府在 2 月 3 日向立法會提交《選舉（舞弊及非法行為）條例草案》，該草案現正由條例草案委員會審議。草案一經立法會通過，即會取代《舞弊及非法行為條例》。該草案賦予行政長官會同行政會議類似權力，就區議會選舉訂立選舉開支限額。

初步建議

5. 根據選區人口數目和通常選用的開支項目來估計區議會選舉的選舉開支，並按此釐定選舉開支限額是一貫採用的做法。這樣做既客觀又有系統，亦合乎邏輯。我們認為在釐定 1999 年區議會選舉的選舉開支限額時，應採用同一方法。由於來屆區議會選舉的選區人口數目與 1994 年區議會選舉的選區人口數目相若，我們設定 1999 年區議會選舉的選舉開支限額時，採用了用以釐定 1994 年選舉開支限額的開支項目清單，並更訂了各個項目的價格。根據計算所得，新的選舉開支限額應訂為 45,000 元，與 1994 年區議會選舉的數額相同。

— 6. 附件詳述計算方法。

下一步工作

7. 政府歡迎委員會提出意見。我們準備在 1999 年 5 月向立法會提交有關的附屬法例，以供審議。

政制事務局
1999 年 4 月 12 日

Detailed Calculation
計算方法詳情

Based on a District Council constituency¹ with a population of about 23,000
以一個人口約有 23,000 人的區議會選區¹計算

	<u>Unit Cost (\$)</u> 單位成本 (元)	<u>Quantity²</u> 數量 ²	<u>Amount (\$)</u> 款額 (元)
1. Banners 橫額	290 (222)	15 (15)	4,350 (3,330)
2. Publicity Boards 宣傳板	145 (212)	36 ³ (10)	5,220 (2,120)
2'. Placards 標語牌	- (36.4)	- (26) ³	- (946.4)
3. Posters 海報	3.5 (6.7)	500 (500)	1,750 (3,350)
4. Handbills 傳單	0.24 (0.46)	4,900 (4,900)	1,176 (2,254)
5. Sample Ballot Papers 選票樣本	0.24 (0.22)	4,900 (4,900)	1,176 (1,078)
6. Pamphlets 小冊子	0.7 (0.85)	19,600 (19,600)	13,720 (16,660)
7. Food and Drinks (Election Day) 膳食及飲品 (選舉日)	90 (67)	50 persons (50 persons) 人	4,500 (3,350)
8. Food and Drinks (Before Election Day) 膳食及飲品 (選舉日前)	60 (40)	30 man-day (30 man-day) 人工日	1,800 (1,200)
9. T-shirt and Armbands T 恤及臂章	49.5 (42.2)	50 (50)	2,475 (2,110)
10. Public meetings 公眾集會	198.8 (180.3)	8 hours (8 hours) 小時	1,590.4 (1,442.4)
11. Agent ID cards 代理人身份證明牌	1.7 (3.9)	50 (50)	85 (195)
12. Travelling expenses 交通費用	- NA - 不適用		2,100 (2,100)
13. Miscellaneous 雜項	- NA - 不適用		4,000 (4,000)
Total 總數			<hr/> \$43,942.4 (\$44,135.8) <hr/>
	Election Expenses Limit at say 選舉開支限額約為		<u>\$45,000</u>

() figures used in the calculation of the election expenses limit for the 1994 District Board elections.
括號內數字用以計算 1994 年區議會選舉的選舉開支限額。

- ¹ This is the largest constituency (Wo Che Estate) according to the Electoral Affairs Commission's provisional recommendations on the 1999 District Council boundaries. 根據選舉管理委員會就 1999 年區議會選區分界所提出的臨時建議，這是最大的區議會選區（禾輦邨）。
- ² The same list of expenditure items and the associated quantities for the 1994 District Board elections are adopted here. 這份資料採用了 1994 年區議會選舉的同一開支項目清單和數量。
- ³ Experience in past elections shows that placards, which are thinner boards, are no longer used by candidates. Instead, publicity boards are used. The proposed quantity for publicity boards is therefore arrived at by adding the number of placards to the number of publicity boards used in the calculation of the 1994 District Board election expenses limit. 根據過往選舉的經驗，候選人已不再採用標語牌（較薄的牌匾），反而會採用宣傳板。因此，在設定宣傳板的數量時，我們把用以計算 1994 年區議會選舉選舉開支限額的標語板數目併入宣傳板數目內。