

立法會政制事務委員會

區域組織檢討最新進展

引言

本文件旨在向議員闡述自 1998 年 7 月 20 日上次事務委員會會議後區域組織檢討的最新進展。

背景

2. 在立法會第 CB (2) 65/98—99 (02) 號文件，我們向議員簡介了截至 1998 年 7 月 17 日止區域組織檢討諮詢工作的進展情況。

3. 兩個月的諮詢期已於 1998 年 7 月 31 日結束。在諮詢期內，我們共收到 4 900 多份意見書，當中包括 710 多份由個別人士和團體所提交的書面意見、多款內容大體相同的意見書共 2 560 多份，以及 1 660 多份填妥的問卷。

4. 政府在本年 9 月 8 日發表《區域組織檢討公眾意見匯編》。該匯編分為兩部分：甲部收錄了所有書面意見，以及內容完全相同的預先印製意見書樣本和問卷樣本，乙部則輯錄了立法會、臨時市政局、臨時區域市政局、臨時區議會和分區委員會相關會議紀錄的摘要。我們已把一套兩冊的意見匯編在 9 月 9 日分發給各位議員參考。

初步意見評估

5. 我們已研究過諮詢期內所收到的全部意見書，以及各級議會的相關會議紀錄。下文扼述他們所提出的意見。

書面意見

6. 我們共收到 700 多份由個別人士和團體提交的書面意見，其中一些由有關界別的專業人士和專家撰寫，提供了非常有用的資料和建議。其他不少意見書只列出所選取的方案，但沒有給予詳細解釋。下文扼述這些意見書所持的看法：

- (a) 超過一半意見書認為應由政府直接負責食物安全和環境衛生的工作，當中包括由醫學界團體、工商團體和兩個市政總署的工會所提交的意見書；
- (b) 曾就兩個市政局的財政安排表達意見的人士當中，顯然大多數人支持由立法會審批兩個市政局開支的建議；
- (c) 大多數人支持保留 18 個區議會，擴大其職能，並為其提供更多資源；
- (d) 有關兩個市政局未來發展的問題，則意見不一。贊同把兩個市政局解散，將其職能轉交政府部門或其他機構的人士，與贊同把兩個市政局合併為一的人士，數目相近。贊同把兩個市政局合併為一的人士，對於合併後的市政局所負責的職能，持有不同的意見。有些人認為合併後

的市政局除執行兩個市政局的現有職能外，並應負責全部有關食物安全的工作，另有一些人認為有關食物安全的職責應轉交政府負責；

- (e) 有少數意見書認為改革應循序漸進，首先應把兩個市政局合併為一，然後在適當時候才進一步把區域組織的兩層架構精簡為一；
- (f) 只有小部分的意見書贊同諮詢文件所提出的其他兩個方案，即把兩個市政局和 18 個區議會合併重組為數個區域組織，或保留現有架構，但改善彼此之間的協調。鄉議局、多個鄉事委員會和村代表贊成保持現狀，特別是有關兩個市政局的安排；
- (g) 藝術和體育團體普遍對藝術和體育範疇職責分散和缺乏有效協調，以及資源分配成效欠佳等問題，感到不滿。有些團體亦對兩個市政局的場地管理和資助藝術和體育團體等方面的政策，表示不滿；及
- (h) 有關應否在區域組織保留委任和當然議席⁽¹⁾的問題，並無明確的取向，而對於區議會選區的適當人口標準問題，意見亦不一致。

⁽¹⁾ 1997 年以前，27 個鄉事委員會主席擔任區議會的「當然議員」。

多款內容相同的意見書

7. 多款內容大體相同的意見書（共 2 560 份）當中，絕大部分（超過 90%）贊成保持現狀。其餘有些贊成合併兩個市政局（7%），有些則贊成解散兩個市政局（2%）。

問卷

8. 在 1 660 多份填妥的問卷當中，有些是在民政事務總署就這次檢討所舉辦的 7 次地區諮詢會中收集所得，有些則透過民政事務處及一些團體遞交。大部分受訪者贊成由政府直接負責食物安全和環境衛生的工作，但對區域組織的未來架構安排則意見不一。

兩個臨時市政局議員的意見

9. 兩個臨時市政局各通過了一個議案，建議由一個市政局和一個市政總署負責提供本港的市政服務，而食物安全和環境衛生的工作亦由這個市政局監管。不過，少數議員反對把兩個市政局合併為一的建議，他們認為區域組織的兩層架構應精簡為一。

臨時區議會議員的意見

10. 曾就由政府直接負責食物安全和環境衛生工作的建議表達意見的臨時區議會議員當中，有超過半數贊同這個建議。少數議員認為應由政府負責食物安全的工作，而合併後的市政局則負責環境衛生的工作。

11. 大多數人贊成保留 18 個區議會，並加強其在地區事務方面的職能。

諮詢報告

12. 在諮詢期內收集所得的意見對政府制定區域組織改革和區域組織職能的建議，非常有用。我們現正擬備一份諮詢報告，預計於 10 月發表。

未來路向

13. 多個由傳媒和大學所進行的獨立民意調查結果顯示，市民普遍贊成由政府直接負責食物安全和環境衛生的工作，有約 50% 至 60% 以上的受訪者贊同這個建議⁽²⁾。爲了進一步研究相關事宜，我們開展了一項有關食物安全和環境服務的顧問研究，以期改善食物安全和環境衛生的領導工作、辦事效率、政策制訂和協調。負責研究工作的顧問現正廣泛徵詢有關政府官員、公眾衛生方面的專家、社區醫療方面的學者和醫學界人士的意見，該顧問會建議提供有關服務的組織架構，而這個架構應可—

- (a) 在協調和督導食物安全和環境衛生的工作事務上，作出明確有力的領導；

⁽²⁾ 請參閱明報（1998 年 6 月 2 日）、蘋果日報（1998 年 6 月 2 日）、東方日報（1998 年 6 月 3 日）、蘋果日報（1998 年 6 月 4 日及 1998 年 6 月 27 日）所報道中文大學香港亞太研究所的民意調查結果，以及香港大學社會研究中心發表的民意快訊（1998 年 8 月 11 日）

(b) 確保就食物安全危機和其他緊急事故，作出有效的協調和迅速的回應；及

(c) 就廢物處理和其他環境事務，作出整體協調。

14. 鑑於藝術和體育團體對有關範疇的職責和資源分散問題表示關注，我們正制訂一些建議，以期解決這些問題。我們在落實建議前，會再聽取藝術和體育界別人士的意見。

15. 為回應市民對區議會的支持，我們亦正考慮一些建議，以期加強區議會的職能、增加其資源和改進其成員組合。有關建議會於本年 10 月發表的諮詢報告中公布。

政制事務局

1998 年 9 月 16 日