

香港各界婦女聯合協進會的信頭

香港各界婦女聯合協進會

對於香港特別行政區根據

《消除對婦女一切形式歧視公約》第 18 條

提交的第一次報告之意見

根據公約第三條：

「締約各國應承擔在所有領域，特別是在政治、社會、經濟、文化領域，採取一切適當措施，包括制定法律，保證婦女得到充份發展和進步，以確保婦女在與男子平等的基礎上，行使和享有人權和基本自由。」

政府在報告內指出香港特區並無必要成立“婦女事務委員會”，因為政府最高層的各個政策小組已對各決策局的工作提供了必需的協調及統籌，加上“平等機會委員會”這個獨立法定機構亦正推廣兩性平等機會及實施《性別歧視條例》，但本會對此意見有所保留。

政府最高層的各個政策小組雖有對各個決策局的工作提供協調和統籌，但其施政方針乃屬一般性的協調和統籌，目的為緩衝各部門的矛盾及處理各部門間的人手分工及資源分配，以提高工作效率，卻缺乏了一個以婦女角度為核心的施政宗旨。需知道婦女有其獨特性，為獨立的個體，社會必須有一個以婦女角度為監察施政的機制，針對婦女的獨特性及需要去制定及施行一切與婦女相關的政策及服務。有關機構故然可透過中央體制產生，亦可參考其他國家的做法，設立在兩局議員辦事處之下。

現時香港雖有“平等機會委員會”，其工作範疇為執行香港三條反歧視條例：《性別歧視條例》、《殘疾歧視條例》及《家庭崗位歧視條例》，以締造一個機會平等和沒有歧視的社會。不過，要達到公約中所講的性別平等，政府是有必要成立專責處理婦女事務的機制，目的為專責擬定、統籌、推行及監察現有或

新制定的婦女服務及政策。雖然“平等機會委員會”正積極推廣兩性平等，但它的角色和功能並不可視為一個專責處理婦女事務的機構，就是“平等機會委員會”主席張妙清博士亦贊同這個觀點（詳見附件一）。

本會亦建議特區政府在設立一個專責處理婦女事務的機制之餘，更要成立「婦女服務基金」以配合其發展。其實，香港現時有不少非牟利的婦女團體為各階層的婦女提供不同類型的服務，可惜，由於經費有限，使許多計劃胎死腹中，令到婦女服務的質素、數量及範圍未能得到更大的進展，受歡迎的活動亦未能惠及更多對象。成立基金供婦女團體作申請活動經費之用，可使婦女服務不會因資源不足而影響質量，並帶來更多切合時宜的創新服務，例如：提供再培訓及廉價托兒服務、援助失業及貧窮婦女、協助新來港的婦女、援助危機婦女及提供婦女健康服務等。

本會相信設立以婦女角度為施政方針的專責機制處理婦女事務，不但使婦女服務的目標和方向更加清晰，更有助移風易俗，從基本的價值觀念層面提昇婦女的自我意識及地位。而「婦女服務基金」的設立亦有助善用現有的人力資源（婦女團體），大力改善現行的服務質量，讓婦女發揮潛能，促使她們自強、自立、自信及自尊，令婦女無論在教育、生活、就業、社會、與個人發展方面都能與男性擁有平等的競爭機會，有助香港特區達致公約所講的性別平等。

根據公約第七條：

締約各國應採取一切適當措施，消除在本國政治和公共生活中對婦女的歧視，特別應保證婦女在與男子平等的條件下：

- a) 在一切選舉和公民投票中有選舉權，並在一切民選機構有被選舉權；
- b) 參加政府政策的制訂及其執行，並擔任各級政府公職，執行一切公務；
- c) 參加有關本國公共和政治生活的非政府組織和協會。

有關婦女參與鄉事選舉方面，報告指出目前新界共有 700 條鄉村，約有代表

1000 名，當中，共 10 名女性擔任村代表，兩名女性擔任鄉事委員會執行委員會成員和五名女性擔任鄉議局議員。本會很高興見到新界婦女在參與鄉事選舉方面有如此的進步，打破傳統以來男性壟斷鄉村選舉事務的局面。但是，本會必須強調這是新界婦女及地方婦女團體努力爭取而得來的成果，兩性平等非自然而然生，實有賴各機制的支持和推動。因此，特區政府應盡快設立專責處理婦女事務的機制，擬定長遠的婦女政策，推動婦女服務的發展。本會相信上述機制的成立有助關注新界婦女的特殊情況，提異她們的地位和保障她們的權益，使新界婦女在各方面的待遇能與男性毫無分別，尤其在鄉事選舉的事務上得到更公平的對待。

主席 林貝聿嘉
一九九八年十一月十四日

香港婦女的社會地位

從希拉莉會大陸與香港婦女領袖談起

張妙清



性別的被訪者不約而同地表示，他們對於女兒事業的投資和支持程度，與兒子無異。此現象說明在過往二十載，社會大眾的取向起著正面的改變。

隨著家長態度及學校教育情況有所改善，兩性在教育水平的整體差距可望於二十年內拉成均勢。然而，婦女在教育和就業平等問題上在下一世紀仍有隱憂。由於在選科和職業分流方面存有性別定型，女性就業因為未能掌握資訊科技術而處於劣勢。我們必須坐言起行，改變現狀。

市民大眾往往因為少數傑出女性表現出色成為了焦點人，便誤以為一般婦女已經全面參與公共事務。其實這只是一個錯覺。

在首長級公務員之中，女性僅佔五分之一。特區政府十四名局長及主要官員之中，只有四分之一，亦即僅六位是

一個錯覺。

在首長級公務員之中，女性僅佔五分之一。特區政府十四名局長及主要官員之中，只有四分之一，亦即僅六位是

一個錯覺。

不論受雇婦女是否擔任了家庭傭工，她們依然要肩負工作和家庭的雙重擔子。平等機會委員會九六年調查發現，婦女的社會角色仍舊受限於傳統報章及傳統態度。無論是否受僱，仍需負責主要家務。負面的傳統報章，再加上女性的雙重角色，成為婦女爭取平等機會之重大障礙。與此同時，對於婦女角色的傳統態度，則與因懷孕被解僱及現行法例有關連。

有些婦女質疑單憑女性加入勞動市場的比率上升，能否足以反映兩性平等。女性行為之一，涉及性騷擾和懷孕歧視的投訴，跟世界各地的情況一樣，兩性薪酬差距普遍存在於各行各業。在一九九六年，香港婦女入息的中位數為男性的百分之七十六。在

美國，女性的入息中位數為男性的百分之七十五。發生於工作場所的性騷擾甚為普遍，但現在才開始被視為僱主有責任預防的歧視。

政策及加強官方與民間服務的協調，乃當務之急。

一百八十九個與會國一致通過《北京宣言及行動綱領》。所有參與國均申明了他們對消除歧視、婦女政策、婦女地位、以及在政策規劃中加入性別觀點的決心。

信報

07-03-P8

步點。即使在兩性平等最先進的北歐國家亦未能在所有層面達致機會平等。

從健康指數來看，香港婦女亦表現出

點七及十分之零點零四。這些統計數字與

發展國家的情況相若。香港婦女的平均壽命為八十一點八歲，位居全球第二位。成功

的家庭計劃服務和宣傳運動，把百分之七十八的本港家庭的成員人數降低至四人或以下。

婦女的結婚及生育年齡也有延遲之勢。

此等轉變對婦女就業的情況有所影響。

女性在勞動市場的參與率為百分之四十九。

與中國內地八成以上及美國百分之五十九的

婦女就業率相比，香港女性投入工作的比例

屬於偏低。單憑統計數字難以即時斷定，這

是由於歧視態度或者僱主針對年長或有子女

的婦女所造成。不過，婦女和勞工團體經常關心這方面的情況。雖然不少家庭能夠使用

家庭傭工，但具素質的託兒服務不足，乃婦女就業的一大障礙。

【性別歧視機會高於男性】

美國第一夫人希拉莉與內地及香港婦女女士。女議員在三級議會中所佔席位不足百分之十二。只有在由委任及空缺補足的議會裏，女性比例才能超出四分之一，達百分之二十六點七。

香港婦女的處境，既可取之處，亦有尚待改善的地方。據希拉莉指標顯示，本地女性在教育等環節上表現頗為出色。舉例而言，一九九六年的人口普查反映出中、小學的男女生入學比例接近均等。在全日制的專上學府裏，女生人數更稍多於男生。

由平等機會委員會於九六年所做的一項大型民意調查，也有類似的樂觀發現。不同

的公職由女性出任，作為爭取兩性平等的起點。

平等機會委員會於一九九六年成立的法律機構，其宗旨在於消除歧視及推動平等機會，標誌着香港保障婦女不會因為其性別、懷孕及婚姻狀況而受到歧視的工作跨前了一大步。《性別歧視條例》同時保障性不受歧視，但女性成為性別歧視受害者的機會遠高於男性。此項法例就性別歧視個案，提供了調解和民事訴訟的申訴的基礎。

目前，平等機會委員會調解性別歧視個案的成功率達八成。委員會所採取的教育及法律行動更消除了歧視性的招聘廣告。委員會亦正主動向僕主及學校宣傳平等機會概念。消除歧視態度有賴長期教育。

然而，平等機會委員會並非婦女組織所盼望官方成立的婦女事務委員會。在提高婦女地位和推動婦女發展方面，仍有許多服務及政策上的缺乏。主要問題包括如何解決託

目前，平等機會委員會調解性別歧視個案的基本而言，香港應該提供足夠資源讓婦女融入社會發展。長遠目標是政府必須把性別歧視納入其政策及措施。隨著香港邁進二十一世紀，特區政府必須適應兩性角色轉變的研究，從而制定切合時宜的政策，提升婦女地位將有利於改善社會。出席北京非政府組織論壇的婦女團體及非政府組織，均期望有實際的成果，並非口惠而實不至的空話。

【作者為平等機會委員會主席】