

## 立法會參考資料摘要

### 一九九九年公務員薪酬調整

#### 引言

在一九九九年六月八日的會議上，行政會議建議，行政長官指令在一九九九至二零零零年度全面凍結公務員薪酬，並由一九九九年四月一日起生效。

#### 背景和論據

#### 現行政策和方法

2. 政府的公務員薪酬調整政策，是每年應調整薪酬一次，調整幅度應大致上與私營機構相若。因此，政府每年均進行一次私營機構薪酬趨勢調查。調查所得結果，在減去公務員增薪點工薪開支後，便成為釐定每年公務員薪酬調整幅度的基礎。薪酬趨勢的調查方法。載於附件。其他考慮因素包括生活費用的增幅、經濟狀況、財政預算的考慮、職方的加薪要求及公務員士氣。

#### 一九九八／九九年度薪酬趨勢調查

3. 一九九八／九九年度薪酬趨勢調查涵蓋 77 間公司共 128 414 名僱員，在一九九八年四月二日至一九九九年四月一日期間的薪酬調整。調查結果顯示非首長級三個薪級的薪酬趨勢指標如下：

	1998/99 年度 薪酬趨勢總指標 (a)	應付的公務員 增薪點工薪開支 (b)	1998/99 年度 薪酬趨勢淨指標 (a - b)
高層薪級 (月薪 46,486 至 92,700 元)	1.21%	1.34%	-0.13%
中層薪級 (月薪 15,160 至 46,485 元)	2.12%	1.28%	+0.84%
低層薪級 (月薪 15,160 元以下)	0.59%	1.13%	-0.54%

## 生活費用

4. 一九九八年四月一日至一九九九年三月三十一日的各項生活指數，較一九九七至一九九八年同期有所上升，增幅如下：

恆生消費物價指數	1.6%
(即以一九九八年價格計算，平均每月住戶開支由 35,500 元增加至 71,400 元)	
乙類消費物價指數	0.9%
(即以一九九八年價格計算，平均每月住戶開支由 18,700 元增加至 35,500 元)	
甲類消費物價指數	1.0%
(即以一九九八年價格計算，平均每月住戶開支由 4,700 元增加至 18,700 元)	
綜合消費物價指數	1.1%
(即按上述所有住戶的消費開支模式計算)	

## 經濟狀況

5. 一九九八年，在區內金融風暴衝擊下，本地金融市場反覆波動，資產價格大幅下降，香港經濟因而嚴重倒退。全年消費開支及投資開支，以實質計算，分別下跌 6.8% 及 6.1%。本地生產總值按金額計算比一九九七年下跌 4.1%，反映出外來需求及本地內部需求均倒退。一九九八年的本地生產總值，以實質計算收縮 5.1%，而一九九七年則有 5.3% 的增長。

6. 勞工市場方面，由於私營機構透過精簡人手進行調整，導致失業率上升。同時，失業情況也因整體勞動人口顯著增加而惡化。本港經濟自一九九七年第三季以來，經季節性調整的失業率由 2.2% 的低點躍升至最近的 6.3%，而就業不足率則由 1% 增加至 2.8%。就實際數字而言，失業人數已增加一倍至超過 21 萬 5,000 人。去年的家庭入息中位數按金額計算更下降達 5.3%。

7. 一九九八年內，消費物價通脹顯著放緩。與一年前同期比較，綜合消費物價指數由一九九八年第一季的 5.0% 升幅回落至第四季的 0.8% 跌幅。一九九八年全年合計，綜合消費物價指數只上升 2.8%，遠比一九九七年的 5.8% 升幅為低。若以全年的數字計算，這是本港自從這個指數成立以來錄得的最低數字。一九九九年首四個月，消費物價進一步放緩，較一年前下跌 2.3%。

## 財政預算因素

8. 財政預算狀況是本年公務員薪酬調整的一大考慮因素。一九九八至九九年度預測有 232 億元的赤字。這主要因為來自土地交易、利得稅、印花稅及博彩稅的收入減少，以及預算案公布退還 10% 的稅款。至於一九九九至二零零零年度，財政司司長在一九九九年財政預算案中估計將出現赤字 365 億元，相等於本地生產總值的 2.8%。

9. 財政司司長亦已在一九九九年財政預算案演辭中宣布，基於財政原因，一九九九年的公務員薪酬將予凍結。這項公布為今年的薪酬調整工作訂下界限。財政司司長當時亦指出，我們仍要參考一九九八／九九年度薪酬趨勢調查的結果，再決定是否須要作進一步薪酬調整。

## 職方的要求

10. 儘管職方對財政司司長在薪酬趨勢調查結果尚未公布之前已作出凍結公務員薪酬的決定感到不滿，他們亦接受政府的決定。此外，他們提出大致持相似的理由，要求政府維持凍薪的決定，而不要因為薪酬趨勢指標出現負數而再作調整。警察評議會職方協會重申對政府於調查尚未完成之前，便公佈凍薪安排的反對，他們認為此舉實有降低行之已久的薪酬調整機制的重要性。由於中層薪級公務員的薪酬趨勢指標是正數，第一標準薪級公務員評議會職方要求政府在經濟好轉時作較高的調整。

## 一九九九年的薪酬調整

11. 經考慮薪酬趨勢調查的結果，生活費用的變動，本港的經濟狀況，財政預算狀況，職方的要求和公務員的士氣，在一九九九至二零零零年度，由一九九九年四月一日起，政府全面凍結公務員薪酬，包括首長級人員的薪酬。

## 對財政的影響

12. 凍結薪酬的建議對財政狀況沒有影響。

## 對經濟的影響

13. 政府和任何其他僱主一樣，必須提供合理的薪金和其他僱用條件才可羅致所需人手和專才。一九九八/九九年薪酬趨勢調查顯示私人機構於上年所作的薪酬調整幅度非常低。目前，公務員約佔總工作人口的 5.86%，他們的薪酬則約佔本港整體僱員薪酬的 9%，約相等於本地生產總值的 5%。(若把受資助機構僱員人數包括在內，則公務員連同這些機構人數約佔總工作人口 10%。而薪酬總額，則約佔整體僱員薪酬的 18% 及本地生產總值的 9%。) 公務員薪酬調整雖然對整體勞工

市場帶來的實際影響有限，但在目前情況下造成的心靈影響，可能會較大。

## **宣傳安排**

14. 公務員事務局局長已在六月八日下午把政府全面凍結公務員薪酬的決定告知四個中央評議會的職方。新聞稿亦於同日發出。

## **負責人員**

15. 如對本摘要有任何查詢，請致電 2810 3113 與公務員事務局首席助理局長(專責事務)閻瑞華女士聯絡。

**公務員事務局**

一九九九年六月八日

## 釐定公務員薪酬調整幅度的方法

### 每年薪酬趨勢調查

每年進行薪酬趨勢調查的制度，在一九七四年開始實施。調查是由公務員薪俸及服務條件常務委員會轄下的獨立薪酬研究調查組進行。

2. 薪酬研究調查組根據下列準則，向本港約 77 間公司收集資料：

- (a) 公司分布情況應按主要經濟行業劃分，盡量反映本港從事經濟活動人口的整體分布情況。
- (b) 各公司應該符合下列條件：
  - (i) 是所屬行業的有代表性僱主，通常僱用 100 名或以上的員工；
  - (ii) 被公認是穩定的好僱主，一向以合理和有系統的方法管理薪酬事宜；
  - (iii) 根據適用於香港而非其他國家的因素來釐定薪酬；
  - (iv) 如果是本港某集團或財團的成員，則必須能夠全權自行釐定和調整薪幅才可視作獨立公司；以及
  - (v) 在釐定本身的薪酬調整幅度時，不以政府的薪酬調整幅度為主要的考慮因素。

3. 薪酬趨勢調查周期由上一年的四月二日至當年的四月一日止，調查對象包括所有全職僱員，即工作時間為每周正常工作時數的 75% 或以上，基本薪金與政府的三個非首長級薪級對等。與基本薪金增幅有關的因素，如生活費用的變動、市場薪酬的整體變動、普遍經濟狀況、公司業績、勞績獎賞和遞增薪額等，均在調查之列。基本薪金以外的款項(例如固定或非固定的年終獎金)，其變動也會計算在內<sup>1</sup>。

---

<sup>1</sup> 我們的計算方法，計及額外款項在發放當年的任何增幅，這類款項如在隨後一年停止發放，也會顯示出來。私營機構發放的任何一筆過特別款項，不會對公務員薪酬造成長遠影響。

4. 這項調查得出三個薪酬趨勢總指標，分別代表每一薪級內所有受調查僱員的加權平均薪酬增幅。從這些薪酬趨勢總指標扣除公務員的增薪開支，便得出淨指標，作為釐定薪酬調整幅度的基礎。

---