

立法會

Legislative Council

立法會CB(2)1752/99-00號文件

檔號：CB2/SS/5/99

2000年4月28日內務委員會會議文件

《中醫藥(費用)規例》小組委員會報告

目的

本文件旨在匯報《中醫藥(費用)規例》小組委員會的商議工作。

規例

2. 該規例就《中醫藥條例》(第549章)下所須繳付的各項費用作出規定。該規例將於衛生福利局局長以憲報公告指定的日期起實施。

小組委員會

3. 在2000年3月31日的內務委員會會議席上，議員同意成立小組委員會研究該規例。小組委員會在2000年4月12日舉行首次會議，吳清輝議員獲選為主席。小組委員會的成員名單載於附錄。

4. 小組委員會曾與政府當局舉行兩次會議，並在首次會議席上接見3個中醫團體的代表，亦曾考慮7份意見書所表達的意見。

小組委員會的商議事項

中醫的意見

5. 議員察悉，除一個團體認為擬議收費合理外，其他團體普遍認為，擬議收費若與西醫的同類收費相比，實屬偏高。出席會議的其中一個團體的代表指出，由於許多中醫每月只賺取約1萬元，他們難以負擔總額高達7,930元的考試費。另外，部分中醫可能須重考，考試費會對有關考生造成沉重的負擔。

擬議收費的依據

6. 議員要求政府當局解釋釐定擬議收費水平的依據。政府當局表示，有關費用是根據政府的收費政策，以收回成本的基礎而訂定。然而，採取紀律行動及執行法律的費用並未計算在內。

7. 議員從立法會參考資料摘要得悉，衛生署須設立由12名職員組成的秘書處，為香港中醫藥管理局提供服務，並管理註冊制度，全年所需費用約為900萬元，而擬議的收費每年會帶來約600萬元的收入。政府當局應議員的要求，提供詳盡的分項列表，並將各醫護專業規管機構的人手及職員開支作一比較，供議員參閱。分項數據顯示，負責中醫註冊及考試的職員開支為460萬元，另加部門開支160萬元。

與西醫註冊費用的比較

8. 至於與西醫同類費用的比較，政府當局解釋，主要差別在於中醫的費用根據1999年的成本計算，而西醫的費用則根據1994-95年的成本計算。在正常情況下，西醫的費用應已向上調整，但由於過去數年凍結費用，因而沒有調整。結果，該等費用只能收回現行成本的50至70%。政府當局現正檢討政府的收費，包括西醫的各項註冊費用。

9. 部分議員及中醫團體的代表表示，申領中醫執業證明書或申請將執業證明書續期的費用為1,750元，是西醫所須繳付的同類費用(420元)的4倍有多。政府當局澄清，規例沒有提及中醫執業證明書的有效年期，因而造成誤會。由於中醫執業證明書的有效期為3年，每年的費用約為580元，對比而言，西醫的年費為420元。

考試費

10. 關於考試費，政府當局指出，現職的7 000名中醫中，約4 000人可根據過渡安排獲豁免參加執業試和豁免註冊審核。他們因而只須為註冊成為註冊中醫繳付一筆過的費用(即1,190元)。至於現職中醫中，獲豁免參加執業試但須通過註冊審核的其他兩組別人士，審核費用只是1,650元。

11. 至於考試費用的水平，政府當局解釋，由於涉及臨床審核，每名考生須由最多達3名主考人員進行審核，此外亦須有輔助人員負責接待考生及核對文件，費用因而較高。

議員的意見

12. 議員一致認為，西醫的培訓獲大量資助，但政府一向忽視中醫專業，不提供任何資源以協助其發展，直到最近才有改變。由於政府現正開始對中醫藥實施立法管制，議員認為當局應給予該專業較多支持，提供資助以助其發展，而不應一開始就建議收回十足成本。

13. 議員亦指出，西醫現時須繳交的費用獲政府資助。雖然政府最近就各項收費進行檢討，但是次檢討不大可能將有關費用提升至收回十足成本的水平，他們因而認為，中醫的費用不應高於西醫，而中西醫所獲提供的資助比率最少亦應相若。

14. 議員亦同意，由於現時在釐定中醫費用水平時，只是根據估計的個案數目計算成本和收入，因此應在3年後檢討收費情況，然後才提出收回十足成本的建議。

15. 經考慮議員的意見後，政府當局同意就檢討擬議的收費諮詢香港中醫藥管理委員會的意見。由於修訂費用須取得行政會議的批准，政府當局未能趕及在2000年5月3日(即提交修訂建議的限期)前，提交經修訂的費用供立法會會議席上審議。不過，政府當局會在本年度會期內盡早提交修訂費用，供議員考慮。

16. 鑑於政府當局的立場，議員同意由小組委員會主席在2000年5月3日立法會會議席上提出一項議案，撤銷該規例。

建議

17. 小組委員會建議議員支持撤銷該規例的議案。

徵詢意見

18. 謹請議員察悉上文第17段所載的建議。

立法會秘書處

2000年4月25日

《中醫藥(費用)規例》小組委員會

委員名單

吳清輝議員(主席)

朱幼麟議員

何世柱議員

何秀蘭議員

何敏嘉議員

李永達議員

呂明華議員

許長青議員

陳婉嫻議員

梁智鴻議員

梁耀忠議員

楊耀忠議員

共12位議員

立法會秘書處

2000年4月12日