

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(1)1753/99-00號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：CB1/PL/FA/1

立法會 財經事務委員會會議紀要

日 期：2000年5月2日(星期二)
時 間：上午10時45分
地 點：立法會會議廳

出席委員：劉漢銓議員(主席)
李家祥議員(副主席)
李卓人議員
李國寶議員
吳亮星議員
夏佳理議員
涂謹申議員
張文光議員
許長青議員
陳智思議員
曾鈺成議員
劉慧卿議員
霍震霆議員

缺席委員：田北俊議員
何俊仁議員
李柱銘議員
單仲偕議員
黃宜弘議員
馮志堅議員

出席公職人員：議程第IV項

香港金融管理局

總裁
任志剛先生

副總裁
簡達恆先生

副總裁
陳德霖先生

副總裁
黎定得先生

議程第V項

教育統籌局

教育統籌局副局長
祝建勳先生

教育統籌局首席助理局長
李美嫦女士

庫務局

庫務局副局長
林鄭月娥女士

政府產業署

政府產業署副署長
曾梅芬女士

大學教育資助委員會

副秘書長
陳積志先生

列席秘書 : 總主任(1)4
梁小琴女士

列席職員 : 高級主任(1)1
司徒少華女士

I 確認通過以往會議的紀要

(立法會CB(1)1450/99-00號文件)

2000年2月14日會議的紀要獲確認通過。

II 自上次會議後發出的資料文件

(立法會CB(1)1377/99-00號文件 —— 強制性公積金計劃管理局的刊物)

2. 委員察悉自上次會議後發出上述的資料文件。

III 下次會議的日期及討論事項

(立法會CB(1)1452/99-00(01)及(02)號文件)

3. 委員察悉下次會議將於2000年6月5日上午10時45分舉行，以聽取財政司司長就香港宏觀經濟的發展向議員作出匯報。

IV 就《香港金融管理局一九九九年年報》作出匯報

(於2000年4月28日發出的《香港金融管理局一九九九年年報》；立法會CB(1)1502/99-00(01)號文件，亦即在會議席上提交的介紹資料)

香港金融管理局總裁作出匯報

4. 香港金融管理局總裁(下稱“金管局總裁”)介紹《金管局一九九九年年報》的內容。他指出，本港經濟在1999年明顯出現V字型的復甦現象，與1998年比較，實質本地生產總值有顯著增長，預期這情況在2000年會持續。港元兌美元的匯率在1999年全年保持平穩。關於利率走勢方面，金管局總裁預期，美國會在2000年加息。由於實施聯繫匯率制度，香港將須跟隨加息的做法。然而，他預期美國會逐步調高息率，讓本港經濟有充分時間增強本身的復甦動力。新經濟活動的出現預計會帶來生產力增益，亦會緩和加息所產生的負面影響。另一方面，銀行之間的競爭及市場對港元充滿信心使本地貸款利率(尤其是按揭利率)一直受到壓抑，這亦有助抵銷為配合美國加息而須調高本地利率的幅度。

5. 金管局總裁向委員概述金管局在2000年各項主要工作範疇。關於貨幣方面，他強調金管局致力維持聯繫匯率制度，並決意透過貨幣發行委員會進行各項工作以鞏固此制度。金管局與發鈔銀行亦已決定檢討鈔票的設計，以改善用以防止偽造的設計特徵。至於銀行業方面，改革工作會繼續進行，改革重點是分兩階段撤銷餘下的利率規則及加強對本港存戶的保障。至於發展金融基礎設施方面，金管局設立美元結算系統，以提高香港作為國際金融中心的競爭力。該項計劃進展順利，預計該套系統將於2000年8月開始運作，並會在2000年年底全面投入服務。

與委員進行討論

本地信貸

6. 劉慧卿議員指出，銀行對貿易活動批出的貸款持續下降，並表示關注商界(尤其是中小型企業)在獲取銀行信貸方面所遇到的困難。她詢問這問題是否香港獨有的，以及金管局可否採取措施協助中小型企業解決這方面的問題。

7. 金管局總裁表示，過去兩年，由於香港經濟逆轉及發生亞洲金融風暴，因此貿易融資的貸款下跌。亞洲其他經濟體系的銀行貸款業務亦出現萎縮的情況。鑒於信貸風險的問題，亞洲區內的銀行對批出貸款繼續採取審慎的態度。隨著本港經濟進一步復甦，加上與中資企業有關的債務問題減少，金管局預期銀行的貸款業務會更趨活躍。由1999年年中起，本地貸款的跌幅溫和，本地貸款在2000年第一季亦保持平穩。雖然銀行的貸款活動較為沉寂，但透過股票市場及債務市場進行的融資活動已轉趨活躍。在1999年，透過股票市場及債務市場集資的金額顯著上升。金管局副總裁(銀行)補充，貿易融資貸款下跌的另一個原因，是貿易的融資方式出現結構性轉變所致。記帳交易的融資方式日趨普遍，即進口商及出口商直接安排信貸，銀行並沒有參與其中。

8. 關於促進銀行進行借貸的措施，金管局總裁強調，訂定本身的信貸政策是銀行的商業決定。為了向銀行提供更多資料以便其進行信貸風險評估，金管局現正探討在本港設立商業機構的中央信貸資料庫的可行性，以供銀行參考有關資料。海外先進國家，例如美國、英國及歐洲其他國家的經驗證明，這類中央信貸資料庫對銀行十分有用。

金管局

9. 至於中小型企業在獲取信貸時所面對的困難，金管局副總裁(貨幣政策及研究)表示，金管局現正就本港中小型企業的融資情況，向銀行及中小型企業進行意見調查。該項調查的範圍包括目前向中小型企業貸款的準則及協助中小型企業取得信貸的措施。金管局預計該項調查會在未來幾個月內完成。待該項調查得出結果後，金管局會提供有關資料。

銀行業的穩定性

10. 吳亮星議員詢問金管局就有關不履約貸款及壞帳方面所訂的撥備政策。金管局副總裁(銀行)表示，金管局在1999年發出的指引中，已訂明銀行的“基準”撥備水平，並且不打算在2000年對該等撥備水平作出任何改動。他強調，銀行應自行為個別貸款定出適當的撥備水平及撥備總額。金管局副總裁(銀行)補充，壞帳比率在1998年大幅飆升後，其上升速度在1999年已大為減慢。金管局預期，隨著本港經濟進一步改善，壞帳比率在2000年會下降。

11. 至於申請成為認可機構的控權人、董事、行政總裁或候補行政總裁方面，金管局副總裁(銀行)表示，金管局在1999年批審超過430宗這類申請。審批數字與1998年的相若。他解釋，申請個案眾多是由於認可機構(尤其是外地銀行在香港設立的分行)的董事級高層人員流失率高所致。他告知委員，審批申請的工作現已由新的牌照及守則遵行處負責，並強調會對所有申請者採用相同的適當人選標準，確保只有合資格的人士才會獲准出任有關職位。

12. 對於有委員問及金管局就存戶保障制度進行的研究，金管局總裁回應時表示，金管局已委托顧問，並預計該項研究將於2000年7月完成，然後會廣泛徵詢公眾的意見。他強調，金管局仍未決定是否在香港推行明示存戶保障制度。

外匯基金的投資前景

13. 鑒於金融市場近日大幅波動，劉慧卿議員及李家祥議員擔心外匯基金在2000年的投資可能會錄得虧損。李議員指出，政府在1999年從外匯基金獲得可觀的利息，並在2000至01財政年度政府財政預算案中預測，未來一年可從外匯基金賺取超過200億元的利息收入。他擔心倘若外匯基金的投資錄得虧損，會令政府的收入不穩定。

14. 金管局總裁回應時表示，外匯基金資產在1999年增加約10%，金額超過1萬億元，累計盈餘增加約20%。他解釋，資產增加的主要原因，是在1998年8月入市行動中購入的香港股票組合錄得巨額利潤。關於外匯基金在2000年的投資前景，金管局總裁表示很難作出任何預測，1999年錄得巨額利潤的情況亦不大可能會再次出現。香港及美國的股票市場在過去數星期極為波動，美國加息會令債券價格下挫，加上外幣持續波動，外匯基金的投資表現會進一步受到影響。即使外匯基金在2000年的投資錄得虧損，他亦不會感到奇怪。至於李議員擔心會對政府收入構成影響，金管局總裁表示，由於金管局並沒有參與制訂2000至01財政年度政府財政預算案的工作，因此未能就預計從外匯基金所得的利息金額作出評論。

15. 關於外匯基金的帳目附註，李家祥議員建議，金管局應在第2(b)項“金融資產及負債”和第13項“其他香港特區政府基金存款”加入更多資料，使這兩個項目的內容更詳盡。金管局總裁回應時多謝李議員提出寶貴意見。他表示，金管局年報內所載的帳目報表，業已經審計署署長進行審計。

金管局的開支

16. 劉慧卿議員表示關注金管局的人事費用，這項目佔金管局1999年營運開支總額50%。她質疑為何12名助理總裁級或以上的高級行政人員享有如此高的薪金，並詢問該等高級行政人員的薪酬詳情，以及若將他們的薪酬與海外類似性質的監管機構高層人員的薪酬比較，兩者的差距如何。

17. 金管局總裁澄清，金管局高級行政人員的薪酬由外匯基金諮詢委員會決定。他表示，該委員會在擬訂薪酬時，已參考私營機構相若職位的情況。至於年報所披露的薪酬詳情，金管局總裁表示，年報所載的薪酬全部包括薪金、其他福利及公積金計劃的供款，而金管局所給予的薪酬並不包括房屋、教育或年假旅費津貼。

18. 關於與海外監管機構及國際金融機構的比較，金管局總裁表示，將兩者的薪酬作直接比較可能並不恰當，較有意義的做法是比較有關機構的開支總額及其管理的資產數額。與海外監管機構的開支總額比較，金管局的開支總額偏低。倘若與金融機構比較，一家零售基金經理的開支總額通常是有關基金總資產的1%或2%，金管局在1999年

金管局 的開支總額只是外匯基金資產的0.1%。因應劉慧卿議員的要求，金管局總裁答應在會後提供有關資料，供委員參閱。

金管局與社會的聯繫

19. 劉慧卿議員贊揚金管局致力提高透明度及讓市民大眾瞭解該局的工作。她詢問金管局在1999年在地區層面進行的宣傳工作及該局在2000年的計劃。金管局總裁回應謂，金管局明白透過在地區層面舉辦各項教育及宣傳活動，以增強公眾的信心及加深他們對金管局工作的瞭解是十分重要。除繼續致力加強與傳媒的聯繫外，金管局並會透過定期出版的刊物及金管局在互聯網上的網頁，提供有關貨幣及銀行方面的資訊。此外，金管局特地在2000年的夏季在地區層面舉辦以貨幣及銀行為主題的大型展覽會，以期加強與社會的聯繫。

20. 主席多謝金管局總裁及3位副總裁出席會議。

V 處置因大學教育資助委員會資助院校推行居所資助計劃而騰空的宿舍

(立法會CB(1)1452/99-00(03)及(04)號文件)

21. 委員察悉，教育事務委員會在2000年1月17日的會議上，討論為大學教育資助委員會(下稱“教資會”)資助院校的合資格教職員推行居所資助計劃的進度時，關注到政府產業署需要相當長時間，才能接收教資會資助院校騰空的教職員宿舍。由於政府產業署隸屬庫務局，此事項遂交由財經事務委員會跟進。

22. 應主席邀請，教育統籌局副局長向委員概述政府當局的資料文件，該文件載述有關處置教資會資助院校騰空的教職員宿舍的最新情況。他知會委員，一個由教資會秘書長擔任主席的專責小組已成立，以研究各院校就騰空宿舍提出的處置方案或其他更改宿舍用途的建議。該專責小組考慮各院校的獨特情況後，已即時採取措施，並提出處置該等宿舍或更改其用途的中長期建議。

23. 關於教資會居所資助計劃可節省的開支，庫務局副局長表示，根據於1998年就審批該項計劃而提交財務委員會的成本和利益分析，估計雖然推行該項計劃的最初幾年需要額外的流動現金開支，但15年內將可減省56億元。此筆款項將會來自因提供其他形式的房屋福利而在開支上減省所

得，以及騰空的教職員宿舍經更改用途後所取回的價值。對於前者，她表示，在1999至2000年度，教資會資助院校在居所資助計劃以外的其他房屋福利開支，減省了約3億元。至於處置騰空的教職員宿舍可獲得的收益方面，庫務局副局長表示，根據財務委員會通過的議定安排，政府可在有關宿舍因推行居所資助計劃而騰空一年後，獲得其估計租金收入的70%。在1999至2000年度，政府獲得的估計租金收入約為2,100萬元。在2000至01年度，由於在處置騰空宿舍方面與個別院校議定了彈性安排，政府可獲得的租金收入或會低於原本估計1億3,500萬元的水平。

24. 劉慧卿議員表示關注截至2000年3月31日止，騰空的教職員宿舍的空置率高達21%。教育統籌局首席助理局長解釋，這171個騰空的宿舍是暫時空置，等待盡快更改作其他用途，包括供教職員或校外人士租住、改建作教學支援設施或學生設施等。

25. 張文光議員認為，由於大部分空置宿舍均位於教資會資助院校校園範圍內，這些宿舍即使交還政府後，亦不大可能改為出租給一般市民，或將宿舍用地出售予發展商。故此，他支持在處置這些宿舍時採取更具彈性的安排。

26. 庫務局副局長強調，政府在處置騰空的教職員宿舍的事宜上，致力確保最能切合公眾利益，並準備採取彈性的做法。故此，當局在1998年同意讓有關院校繼續管理及保留其本身騰空的宿舍，並可將宿舍更改作其他用途。政府只會在有關院校提出要求時，並且所有其他用途均不適合，而政府亦可以善用有關宿舍的情況下，才會考慮接收騰空的宿舍。基於這些原則，政府已同意接收香港浸會大學一些騰空宿舍，以及香港中文大學(下稱“中大”)和香港理工大學(下稱“理大”)的一些宿舍用地。政府在等待接管這些宿舍期間，不會就這些宿舍徵收估計租金。

27. 對於處置位於有關院校校園範圍內的空置宿舍，庫務局副局長表示，政府已同意，將騰空的宿舍更改作其他用途，例如用作教學支援設施或學生宿舍，會更具成本效益。她知會委員，有關將中大內騰空的宿舍改建為學生宿舍，以及將香港教育學院(下稱“教育學院”)內騰空的宿舍改建為教學支援設施的建議，將於2000年6月提交工務小組委員會考慮。中大的宿舍改建計劃估計費用約為3,000萬元，其中部分將由中大透過私人捐款支付。教育學院的改建計劃則會全部由私人捐款支付。這項改建計劃由於改動了財務委

員會在1994年批准的教育學院校園發展計劃的原本範圍，因此須經工務小組委員會審批。

28. 至於處置香港大學(下稱“港大”)的空置教職員宿舍的進展，庫務局副局長表示，港大已計劃將數座宿舍交還政府。政府當局現正根據港大的策略性大學校園發展計劃，與港大討論有關的建議。她察悉委員關注須要就處置宿舍的計劃訂定明確的時間表。政府現正考慮請港大在2002年9月之前，或在地政署署長批准的日期，把數幅宿舍用地交還政府。在這期間，港大會考慮把騰空的宿舍更改作其他用途。政府會考慮將這些宿舍的實際租金收益存放於一個獨立的帳戶，待政府和港大共同決定其日後的用途。

29. 李家祥議員表示，自從政府帳目委員會討論有關處置資助機構騰空的教職員宿舍事宜後，這方面的工作已有所改進。為鼓勵在這段期間能善用教資會資助院校的空置宿舍，他促請政府及有關院校考慮安排彈性的租約，出租這些宿舍。庫務局副局長在回應時表示，政府在訂定有關處置騰空宿舍的計劃時，已考慮政府帳目委員會的建議。她重申，政府已不斷提醒有關院校，在當局訂定處置空置宿舍的長遠計劃前，有關院校須善用空置的宿舍。另外，當局亦會清楚訂明各有關部門及院校所須承擔的責任，以確保處置空置宿舍的計劃得以順利進行。

庫務局

30. 鑒於委員對此事項的關注，庫務局副局長承諾就處置有關院校騰空的教職員宿舍的事宜，每半年提交進度報告，以便委員得知計劃的最新進展。

VI 其他事項

31. 議事完畢，會議於下午12時25分結束。

立法會秘書處
2000年6月2日