



致：立法會人力事務委員會主席及委員

本會得悉貴委員會將於十月二十八日開會討論有關學徒督察人手過剩的安排。本會從有關方面獲得是次會議的參考資料文件，但資料內容甚有誤導成份，現在特別詳列如下，以正視聽。

1. 學徒訓練計劃是一個綜合僱傭、學藝及進修理論的職業培訓方式，完成訓練的人士均會獲得業界認可的技工，技術員或見習員資格而該等人士絕大部份都繼續於業界服務及發展。
2. 附表內臚列的數據只是屬於職業訓練局轄下的技能訓練中心所開辦的「基本技術課程」學員的就學、結業及就業數字。在過往二十多年來，參加學徒訓練計劃的年青人並非局限「基本技術課程」的學員，如只參考該等課程學員的數據實有以偏蓋全及魚目混珠之弊。
3. 在工業轉型的過程中，某些製造業的確是受到工業北移的影響，但亦有不少的行業，例如建造業及服務行業等都出現人力不足而需要輸入外勞。這些行業的僱主都知道聘用學徒是改善行業內人力資源短缺的最佳方法，若政府可以採取積極扶助而非刻意摧殘的方式去協助業界發展更完善的學徒訓練機制，相信業界將會更樂意培育本地人材。
4. 參加學徒訓練計劃的人數由最高峰的約一萬人下跌至最近期的約七千人，箇中原因除工業轉型外，亦有其他的社會因素影響。但從該等數字中則反映出參與學徒訓練的人數與工業極度萎縮的程度並不吻合，證明學徒訓練計劃仍有龐大的存在價值。
5. 資料中提及業界在培訓過程應作出更大的承擔，但適當及有效的監管則是確保訓練質素的極重要環節。而有效的監管則有賴學徒督察的巡察工作，減少巡察次數很可能會令培訓質素降低，增加勞資糾紛機會和減低獲取學徒職位空缺的

機會。

6. 技能測驗只能針對一般技術作評定，一些較專門或高、新科技的工種則會因學院缺乏特別器材而未可實行。如由學徒督察作定期監察、了解及評核則可獲得有效而且經濟的方式去保證學徒學習的水平。
7. 在過去十年來，學徒事務署在工作上已不斷的改進以配合和適應社會的發展。現時學徒事務署的日常工作包括巡查工業經營場所以確保年青人從事指定行業均受到學徒制度條例的保障；監察已註冊學徒的訓練內容、進度及評核學習水平；協調勞資關係；協助及輔導年青人尋找學徒職位；推廣學徒訓練計劃，包括推廣講座、推廣展覽、傑出學徒頒獎典禮、青年技能比賽等；協助、推廣及策劃技能測試。所有上述的工作都需要大量的工作人員，貿然刪減學徒督察人手必定會影響服務質素。
8. 學徒督察是監督工、商業界訓練的最前線職員，他們兼負起執行法例的規定和連繫工商業機構的工作。學徒督察與所屬行業的緊密的關係令推展學徒訓練計劃更能順利進行，這項事實不容一句「僱主認為這類監管對其機構來說是一個負擔」而被抹殺。而且由來被監管者皆視執法人員是工作的妨礙，請問政府有否深入調查過去二十多年來究竟有沒有機構投訴被學徒督察滋擾的個案。

敬希各委員明察秋毫，明辨是非，以免日後因人力資源培訓失效而導致輸入外勞，影響本地青少年就業的機會。

學徒督察協會執委會
九九年十月二十七日

學徒督察的職能：

- 1 巡查工商業機構確保年齡介乎十四至十九歲從事指定行業的青年人已簽署學徒合約，獲得適當的監管。
- 2 監督及管理已簽訂學徒合約的執行過程，確保註冊學徒可以獲得法例賦與的僱傭保障。
- 3 定期評核註冊學徒的學習水平作為簽發學徒畢業證書的依據。
- 4 安排註冊學徒就讀合適的課程。
- 5 定期與聘用註冊學徒的僱主聯絡，確保學徒可獲得充份的在職訓練。
- 6 當學徒與其僱主發生勞資糾紛時，以獨立身份出面調解紛爭。
- 7 協助僱主建立學徒訓練計劃及招聘學徒。
- 8 協助及輔導年青人尋找學徒職位，及跟進簽約和培訓事宜。
- 9 推廣學徒訓練計劃。
- 10 協助，推廣及策劃技能測試。

職業訓練局縮減學徒督察人手所帶來的後遺症

- 1 由於缺乏巡查，僱主將未必與學徒工簽約而導致缺乏監管。
- 2 現時僱傭條例並不適用於註冊學徒，若有勞資糾紛發生時學徒將陷入無助境地。
- 3 現時學徒畢業證書獲得廣泛的認可皆因有嚴格的監管及評核標準，若因人手不足而要將評核機制改變則有可能影響該證書的認受性。
- 4 現時僱傭條例，工廠暨工業經營條例及有關的安全規例限制青少年工人從事機械操作及進入建築地盤，註冊學徒更因有學徒制度條例的管制及學徒督察的關注而將會獲得更多的監管確保學徒的安全。
- 5 現時僱傭條例限制青少年須年滿十五歲方可就業，惟現時初中輟學的學生人數不斷上升但年齡則下降，學徒訓練計劃則容許年滿十四歲的青少年人參加受訓，間接提高了他們的就業機會。
- 6 缺乏人手聯絡僱主必然減少學徒職位的空缺名額。
- 7 學徒督察因工作關係須要經常與行業保持接觸，充份掌握各行業的發展路向。學徒督察將會因應實際情況適當調整學徒培訓的內容及向註冊學徒提供適當的輔導。
- 8 縮減學徒事務署的辦事處將必然影響青少年尋找學徒職位的方便及參加長期職業培訓的意欲。
- 9 註冊學徒與僱主間將缺乏中間緩衝的橋樑
- 10 註冊學徒與僱主需要自行安排就讀課程，此舉可能導致學徒無法就讀日間部份時間制課程。

學徒就業輔導服務數字

Table I

	1/4/99 - 31/8/99	Financial Yr 98-99	1/4/98 - 31/8/98	Financial Yr 97-98	1/4/97 - 31/8/97	Financial Yr 96-97	1/4/96 - 31/8/96	Financial Yr 95-96
No. of Job-seeker	2865	6441	2477	3789	1631	4526	2313	4217
No. of Referral	756	2683	1379	2933	1188	2671	1501	3262
No. of Vacancy	879	780	515	1574	1161	1161	2786	3683
No. of Placement	231	690	355	723	259	532	241	636

從表一可以察覺下列情況：

- 1 經濟環境好的日子，參找學徒工作的人比較少。
- 2 經濟低迷的日子有較多人肯做學徒。
- 3 於九八年內成功協助尋找到學徒職位空缺的數字與九七年比較，跌幅只是四個百分點。

學徒合約登記數字

Table II

	as at end of Aug 99	For the year 98 - 99	as at end of Aug 98	For the year 97 - 98	as at end of Aug 97	For the year 96 - 97	as at end of Aug 96	For the year 95 - 96	as at end of Aug 95
No. of Apprentices		6772		7572		7355		7545	
No. of New Contract	1431	3181	1651	3580	808	3546	849	3562	1082

從表二可以察覺下列情況：

- 1 近三四年間學徒合約的登記數字漸趨穩定。
- 2 個別行業的註冊學徒人數在過往數年都連續上升。
- 3 雖然經歷經濟低迷期間，但學徒合約的登記數字只是微跌約十一個百分點左右。

Table III

學徒督察在執行學徒制度條例時發現僱主未有依例登記學徒合約數字

	<u>1994/1995</u>	<u>1995/1996</u>	<u>1996/1997</u>	<u>1997/1998</u>	<u>1998/1999</u>
違例數字	2037	1829	1427	1477	846