

一九九九年十月九日（星期六）
教育統籌局局長王永平闡釋一九九九年
施政報告講稿

人力及勞工政策

人力是香港最寶貴的資源。特區政府人力及勞工政策的施政目標，是確保本港擁有幹勁十足、勤奮上進、適應力強且水準不斷提升的工作人口，以提高個人以至本港整體在經濟上的競爭力。

2. 過去一年，我們致力實施 1998 年及以前所承諾的共 72 項措施，我很高興向各位議員匯報，我們已完成了 34 個項目，如期進行的則有 36 個。這些項目的範圍涵蓋確定人力需求並檢討有關政策和標準、培養有熟練技能和積極進取的工作人口、促進勞資關係、執行與僱員權益有關的規定、提供有效率的就業輔導服務、促進工作安全和健康，以及執行有關法例。餘下兩項工作，一項進度較預期慢，另外一項正在檢討。

3. 在未來的一年，教統局承諾會採取 40 項措施，務求達致人力及勞工政策的施政目標。我們的首要工作，是繼續致力紓緩失業問題、保障僱員權益、加強培訓及再培訓、以及改善職業安全健康的水平等工作。詳細情況已在《教育統籌局施政方針》有關人力的冊子內說明。現在我會介紹其中的重點項目。

I. 紓緩失業

4. 在過去一年，由於香港處於經濟調整期，失業率不斷上升；政府對此問題非常關注，並透過由財政司司長領導的就業專責小組，全力統籌並推行了 30 多項措施，包括加快展開工務工程項目、加強就業輔導服務、改善職業訓練及僱員再培訓、打擊非法僱用勞工等；務求從多方面、不同層次的工作入手，增加本地工人的就業機會，紓緩失業情況。

創造就業機會

5. 這一連串的措施已取得初步成效，隨着經濟有所改善，近月勞工市場的情況已逐漸回穩，失業率亦漸趨穩定。

6. 在一九九八年六月至今年九月間，所有由政府推行的主要措施、基建工程及工務計劃估計合共創造了約 9 萬個就業機會。我們估計，在未來 15 個月，這些措施和工程項目可創造多 6 萬 5 千個新就業機會。這個數字未包括一九九九年施政報告內剛提出的新措施，特別是在環保方面的措施所帶來的就業機會。

加強就業輔導服務

7. 勞工處去年進行了多項革新，引進新科技，新概念和新服務，搜羅了更多空缺，大大改善了為求職者提供的服務，為更多求職者找到工作。在過去一年，勞工處共登記了 13 萬個職位空缺的資料；為 4 萬多人找到工作。與去年同期比較，透過勞工處安排的求職轉介個案上升了百

分之八十七，找到工作的人數增加了百分之二十八。

8. 勞工處將繼續在多方面推陳出新，務求提供更有效的就業服務，包括重整就業選配計劃，加入小組輔導及核心技能訓練等模式，重整擇業輔導組，加強在電腦網頁上搜集和發放就業和進修資料；以及在互動就業服務網站開一個建造業專用網頁。

青年職前綜合培訓—「展翅計劃」

9. 我們非常關注青少年失業率高企這個現象。因此，我們特別構思設計了一項為 15 至 19 歲的青年人而設的大型綜合培訓—取名「展翅計劃」；目的是針對缺乏任何工作經驗的青少年在求職時碰到的種種困難，提供一項極具創意的短期培訓，以及安排於私人機構、志願團體或政府部門實習的機會。

10. 「展翅計劃」得到廣泛及熱烈的響應，顯示出社會對年青一代的關注，愛護和期望。超過五十多個培訓機構，及 500 多個團體和私人企業僱主，將於六個月內提供 2 萬 5 千個培訓名額及 1 萬 1 千多個實習名額。自計劃開始接受報名以來，年青人反應熱烈，申請人數達 1 萬 8 千人。計劃的第一輪課程已於九月二十日開始陸續展開。透過導師的反映，我們得知大部分學員的主動性相當高，對學習內容表現得很有興趣，出席率普遍甚高。我們很高興知道，導師發現學員在完成課程後，待人接物的態度和自信心都有明顯改善；學員亦普遍認為計劃的訓練內容充實，對他們日後找工作有實際幫助。

11. 在「展翅計劃」結束後，我們將進行檢討，研究如何為青少年在投入勞工市場前提供最佳的職前準備。

II. 保障僱員權益

人力需求研究

12. 要保障僱員的長遠利益，便要研究未來的人力需求。根據預測的數據，訂定長期的培訓計劃。在整體人力統籌方面，我們在今年較早時候聘請了顧問公司，研究外地預測人力需求的最佳方法。顧問公司參考了接近十個經濟體系進行人力預測的模式及成效，並將就如何改善香港目前採用的人力預測方法作出建議。這項研究的報告將在年底前完成。我們下一階段的工作重點，是參考這個顧問研究的結果，探討在香港建立一套適合本地情況的人力需求預測模式的可行性。

13. 此外，我們在較早時亦已經完成了對旅遊業和資訊科技業的人力及訓練需求的研究報告。有關的政府部門及機構正研究跟進報告的建議。

促進勞資關係

14. 在未來一年，我們會致力加強鼓勵勞資雙方就僱傭事宜在行業層面直接對話，如透過積極籌組新的三方委員會，以改善僱主和僱員組織之間的了解和溝通。我們亦會頒發獎項予推行良好人事管理措施的公司；編製一份給僱員的指引，介紹勞工法例下有關僱員權益的各項規定；以及加強宣傳，以提高中、小型企業勞資雙方的溝通和對《僱

傭條例》的了解。

改善僱員權益

15. 我們在諮詢過立法會人力事務委員會後，已宣布從明年一月一日起生效的海外家庭傭工合約，不再容許傭工執行駕駛工作。我們亦完成有關留宿家庭傭工的僱傭條件的檢討，並正進行諮詢，我們會仔細考慮各方面的意見，然後決定未來的路向。另外，我們已完成《僱傭條例》下有關工資、疾病福利、停工及復職等條文的檢討，並快將諮詢勞工顧問委員會的意見；在聽取勞顧會的意見後，我們會提交文件予立法會人力事務委員會，徵詢議員的意見。

16. 在僱員補償方面，我們委聘顧問對僱員補償援助計劃進行的全面檢討已經完成。檢討報告指出，僱員補償援助計劃面對最嚴重的問題，是收入與支出極不平衡。該計劃從僱員補償保險徵款所得的收入，近年有下降的趨勢，加上法庭在近年根據普通法損害賠償而判決的補償金額愈來愈高，令僱員補償援助基金管理局在過去三年內出現赤字。我們會就顧問報告內的各項建議，諮詢有關團體，包括立法會人力事務委員會，並打算在本立法年度內，向立法會提交草案，以推行有關建議，確保計劃可以繼續有效運作。

III. 培訓及再培訓

職業訓練及僱員再培訓

17. 在未來一年，我們會繼續投放資源，積極為本港勞動人口提供高質素的培訓及再培訓。在一九九九至二零零零年度，僱員再培訓局和職業訓練局共動用約 25 億元，進行培訓和再培訓，提供超過 21 萬個訓練名額。

18. 職業訓練局在剛剛開始的新學年，開辦了兩項新的課程，即基礎文憑和中專證書課程，為中三及中五離校生，提供共 4 160 個訓練名額。讓學員可以接受語文及傳意、資訊科技應用以及與就業有關的訓練，以提升本身的能力。這兩項課程將有助青少年求職或繼續進修。

19. 同時，再培訓局計劃在一九九九至二零零零年的財政年度，把培訓名額增加百分之二十三，讓 9 萬 5 千人可參加再培訓課程。有關課程都是以市場為導向的，為了切合市場的需要，局方會增加為僱主度身訂造課程的學額，同時增辦一些市場需求甚殷的課程類別，例如保安/物業管理及家務/健康助理等。再培訓局亦積極開拓不同類型的新課程，例如資訊科技助理，中藥配劑員等。局方在來年的另一工作重點，是提高全日制課程比重，由以往佔總訓練名額三成增至近五成，以照顧失業人士的需要。

建造業人力培訓

20. 為了配合建造業的人力需求及推動工藝測試，建造業訓練局會進一步增加全日制培訓課程及工藝測試的名

額。建訓局計劃把全日制培訓課程的學額由一九九八/一九九九年度的 6 183 個，增至一九九九/二零零零年度的 7 657 個。我們在一九九八年增設了建造業中工測試以來，共有近 6 200 人通過了由建訓局主辦的中工測試。為了進一步推動技能測試，建訓局計劃在資源許可的情況下，把每年中工測試的名額增至 8 000 名。建訓局亦在去年年底開始，推行一項資助計劃，向以長工制僱用建訓局畢業學員的僱主提供資助，以推動建造業實行長工制。

21. 我們剛剛在上星期於憲報刊登了《1999 年工業訓練（建造業）（修訂）條例草案》，為以上所述的技能測試及資助計劃，訂立明確的法律依據。這些措施，對提升建造業工人的技能水平和推動建造業實施長工制，至為重要。為了令建訓局有足夠的資源開展有關工作，我們亦會在條例草案獲得通過後，向本會提交決議，把建造業徵款率由目前的 0.25% 調高至 0.4%。

22. 為了配合各項在來年陸續展開的基建工程，教統局會定期召開由建造商會、工會、各培訓機構及有關的政府部門組成的建造業訓練及再培訓工作小組，以評估建造業未來數年的人力需求和供應，並討論如何加強建造業訓練及再培訓的措施，應付未來的人力需求。

中華廚藝學院

23. 來年的其中一個重點發展項目，是成立中華廚藝學院。政府現正與職業訓練局積極進行籌備工作，預計學院可於二零零零年年底前成立，為中菜廚師提供有系統的中菜烹飪訓練及技能測試，為業內人士制訂清晰的職業發展

及晉升階梯。長遠來說，學院的成立，將有助推動香港發展成為區內卓越的中華廚藝訓練中心。

IV. 促進工作安全和健康

24. 在未來一年，我們會繼續致力引入新的法例及修訂現有法例，以改善香港的職業安全健康水平。我們已向立法會提交工廠及工業經營(身體檢查)規例及工廠及工業經營(負荷物移動機械)規例；現正由兩個立法會小組委員會審議，我們希望規例能夠盡早獲得通過。

25. 我們計劃在一九九九年至二零零零年立法年度內，提交五條與職業安全健康有關的法例。它們包括：

- (i) 《工廠及工業經營(安全管理)規例》，要求指定的工廠及工業經營，如果僱員人數在 50 人及 100 人或以上，須推行安全管理制度；
- (ii) 《工廠及工業經營(修訂)條例草案》，刪改有關向未能符合呈報規定的應呈報工場的東主提出檢控的時效規定，改為由發現或知悉該工場的日期起計六個月；
- (iii) 附屬《職業安全及健康條例》的新規例，目的是保障經常使用顯示屏設備人士的安全及健康，並訂定須遵從的標準；

- (iv) 附屬於《職業安全及健康條例》的新規例，目的是確保僱員獲提供合適的個人防護設備，及為僱員使用這些設備提供充足及適當的資料、指引和培訓；
- (v) 修訂《工廠及工業經營(安全主任及安全督導員)規例》，以加強安全主任的權力和培訓，並把規例的涵蓋範圍擴展至貨櫃處理行業。

26. 另一方面，我們亦會加強執法行動及宣傳推廣活動，包括成立由職業安全及健康專業人員組成的綜合服務組，向連鎖式商號、綜合和大型機構，進行推廣和執法的視察工作。勞工處剛與職業安全健康局合作創製一個工作安全標誌，作為推廣宣傳活動的焦點。此外，勞工處會向中小型企業提供實用指引及自助套件，協助推廣職安健概念及建立合適的安全管理制度等。

總結

27. 在目前的經濟環境下，我們非常重視紓緩失業、培訓人才和保障僱員權益的工作。教統局、勞工處及各培訓機構在未來一年會竭盡所能，務求達到我們定下的目標。