

立法會公務員及資助機構員工事務委員會
一九九九年十一月十五日會議

入職薪酬檢討

目的

本文件旨在向議員匯報入職薪酬檢討的最新發展。

背景

2. 本年七月二十日，我們向公務員評議會和部門／職系管理層公佈公務員薪俸及服務條件常務委員會(薪常會)的入職薪酬檢討報告書，同日發出立法會參考資料摘要，另於七月二十二日向本事務委員會作出簡報。

3. 由於薪常會的建議只限適用於文職人員，我們曾把入職薪酬檢討報告書轉交紀律人員薪俸及服務條件常務委員會(紀常會)，請他們研究應否及如何把檢討結果應用於紀律部隊。本年十月七日，我們向職方和部門／職系管理層公布了紀常會的建議，同日發出資料文件給議員參閱。我們並把報告書轉交司法機構政務長，讓他考慮邀請司法人員薪俸及服務條件常務委員會研究是否適宜跟隨公務員入職薪酬，調整法官和司法人員的薪酬水平。我們目前正等候司法機構政務長提交有關建議。

4. 其後我們與中央評議會和三個公務員協會舉行了兩輪會議，並會見了各部門／職系(包括紀律部隊)的管理層，就檢討報告書所提的建議澄清問題並聽取意見。個別部門／職系的部門協商委員會也有討論入職薪酬檢討，並把意見轉交給我們。有關文職職系的意見書，截止日期是十月底，而我們同時要求對紀律職系的調整有任何意見須在十一月中前向我們提交。

建議的基準、入職薪酬及新聘人員薪酬模式

5. 下文載列薪常會及紀常會的建議與及新薪酬模式的重要特點。

薪常會的建議

6. 薪常會進行了一項薪酬比較調查，目的是比較私營機構入職職位的起薪(以工作性質及入職資歷相若的職位而言)與政府各入職職級的起薪。薪常會就 13 個資歷¹組別建議的新基準，載於**附件 A**。總括來說，除了資歷組別第 8 組(技術人員、督導及相連職系第 1 組)外，其他所有資歷組別的基準都會下調 1 至最高 6 個薪點。

7. 大部分政府職系的入職薪酬均訂在比所屬基準高一至六個薪點不等的水平。給予這些額外薪點，是因為顧及到若干職系的特殊工作因素。在今次的檢討中，這些因素均視作既定的假設。

8. 為確保公務員的薪酬與私營機構內資歷類似的職位的薪酬保持大致相若，薪常會在入職薪酬檢討中建議把資歷基準／入職薪酬檢討脫離於每年一度的薪酬趨勢調查。此外，為確保入職基準貼近私營機構的薪酬，我們會每隔三至四年全面檢討一次資歷基準及入職薪酬，其間每年亦會作一次修訂。

¹ 資歷組別第 3 組(中學會考證書職系第 2 組)、資歷組別第 15 組(教育職系)及資歷組別第 16 組(其他職系)並沒有設定基準。屬於這些資歷組別的職系，其入職薪酬會根據 (a) 該職系與別的職系內部對比關係或 (b) 該職系入職學歷的要求而訂定。

紀常會的建議

9. 紀常會作出以下的建議：

- (a) 對紀律部隊新聘人員的入職薪酬作出一些調整是合理的，這樣可使其入職薪酬與其他公務員的入職薪酬保持大致相若；同時
- (b) 紀律部隊目前享有能反映其“特殊因素”和“工作因素”的薪酬優勢，不應削減。

10. 紀常會在訂出新的入職薪酬上套用以下的標準：

- (a) 調整只限於紀律部隊薪酬中根據學歷基準釐定的部分；
- (b) 以兩個常用的參考支薪點（即適用於主任級的大學入學試合格支薪點和適用於員佐級的中學會考證書支薪點）為主，然後相應調整其他新聘人員的入職薪點；
- (c) 以警務督察和警員的薪點分別作為主任級和員佐級的參考支薪點，來調整其他六個紀律部隊的入職薪酬；並且
- (d) 在調整薪酬後，七個紀律部隊之間的薪酬對比關係仍能盡量保持。

建議的紀律部隊新入職薪酬附載於附件 B。

11. 紀常會亦原則上支持把基準脫離每年的薪酬趨勢調查及基準檢討機制的建議。

新薪酬模式

12. 為配合新的入職薪酬，我們為新聘人員制定了一套具以下特點的新的薪酬方案：

(a) 基準/入職薪酬的調整脫離於每年的薪酬趨勢調查；

(b) 新聘人員及轉職人員的增薪日劃一至每年的四月一日。

13. 我們建議把新入職薪酬及新薪酬模式同時應用於新聘人員及現職的轉職人員。

公務員評議會和部門／職系管理層的回應意見

14. 職管雙方都指出，入職薪酬檢討是在本港經濟最不景氣的時候進行。職方又批評薪常會採用的廣分職級學歷比較法不把工作因素考慮在內，漠視了政府職位和個別職系獨有的工作因素。他們亦非常關注不同的入職薪酬或會造成公務員分化。另一方面，部門／職系管理層則關注到，入職薪酬削減後，部分職系在招聘人手方面可能會有困難。他們指出，對於那些按舊薪級表入職數年後甚至入職後即時便可享有房屋福利的職系來說，這個情況尤其顯著。在職方方面引起廣泛討論的其他問題，還包括助理／見習職級的薪酬安排、職系之間，特別是某些督導與從屬職系之間的薪酬對比關係受到破壞、起薪脫離每年的薪酬趨勢調查、基準薪酬檢討機制、轉職薪酬計算公式，以及劃一增薪日期的建議。一些只與個別職系有關的問題(例如某一學歷應否繼續是某一職系的資歷要求)，亦在諮詢期內提出。

結語

15. 我們現正分析入職薪酬檢討諮詢結果。目前，我們仍在等候紀律部隊職管雙方就新聘人員的修訂入職薪酬和薪酬方案提出進一步建

議，也正等待司法機構政務長的建議。未來數星期，我們會仔細分析收到的意見，然後制定有關的新基準和入職薪酬。我們打算在暫停增聘公務員的現行措施撤銷後，立即實施修訂的入職薪酬水平。至於未來的調整機制及脫離每年薪酬趨勢調查的安排，待我們進一步研究時會與職方繼續商討。

公務員事務局

一九九九年十一月

現有基準及根據入職薪酬檢討建議的基準

組次	資歷組別	職系舉例	現有基準	建議的基準	減幅
一	無需中學會考五科及格的職系	執達主任助理、文書助理、電腦資料處理員、郵差、電話接線生、打字員、食水樣本檢驗員	總薪級表第 1 點 (8,625 元)	總薪級表第 0 點 (8,125 元)	下調 1 點 (-5.8%)
二	中學會考證書職系 第 1 組	繕校員、文書主任、私人秘書、地政督察、物料供應員、福利工作人員	總薪級表第 3 點 (9,785 元)	總薪級表第 2 點 (9,180 元)	下調 1 點 (-6.2%)
三	第 2 組	機密檔案室助理、勞工督察、稅務督察、貿易管制主任	不適用	入職薪酬按與資歷組別第 2 組(中學會考證書職系第 1 組) 的內部對比關係而訂定	
四	高級文憑、文憑及相連職系 第 1 組	牙科治療師、衛生督察、職業治療師、放射技師、註冊護士	總薪級表第 13 點 (18,140 元)	總薪級表第 11 點 (16,095 元)	下調 2 點 (-11.3%)

組次	資歷組別	職系舉例	現有基準	建議的基準	減幅
五	第 2 組	航空通訊員、聽力學技術員、配藥員、爆炸品主任、實驗室技術員、印務主任、社會工作助理、統計主任	總薪級表 第 10 點 (15,160 元)	總薪級表 第 6 點 (11,820 元)	下調 4 點 (-22.0%)
六	第 3 組	電腦操作員、牙齒衛生員、登記護士、助產士	總薪級表 第 7 點 (12,595 元)	總薪級表 第 3 點 (9,785 元)	下調 4 點 (-22.3%)
七	技術督察及相連職系	空氣調節督察、屋宇監督、工程監督、電子督察、警察槍械主任、海事監督、汽車檢驗主任	總薪級表 第 13 點 (18,140 元)	總薪級表 第 11 點 (16,095 元)	下調 2 點 (-11.3%)
八	技術人員、督導及相連職系 第 1 組	康樂助理員、槍械員、牲口屠宰員、管工、小輪船長、殮房技術員、印刷技術員、水手	總薪級表 第 6 點 (11,820 元)	總薪級表 第 6 點 (11,820 元)	- -
九	第 2 組	技工、炊事員、黑房技術員、傭工、通渠工、汽車司機	總薪級表 第 6 點 (11,820 元)	總薪級表 第 5 點 (11,115 元)	下調 1 點 (-6.0%)
十	大學入學試及格的職系	康樂事務主任、註冊主任、法庭檢控主任、房屋事務經理、司法書記、地政主任、聯絡主任、社會保障主任	總薪級表 第 10 點 (15,160 元)	總薪級表 第 4 點 (10,420 元)	下調 6 點 (-31.3%)

組次	資歷組別	職系舉例	現有基準	建議的基準	減幅
十一	專業及相連職系 第 1 組	建築師、評稅主任、審計師、屋宇測量師、政府律師、牙科醫生、電機工程師、保險業監察主任、醫生、律師	總薪級表 第 27 點 (35,285 元)	總薪級表 第 22 點 (28,075 元)	下調 5 點 (-20.4%)
十二	第 2 組	政務主任、農業主任、製圖師、化驗師、經濟主任、林務主任、藥劑師、物理學家	總薪級表 第 27 點 (35,285 元)	總薪級表 第 22 點 (28,075 元)	下調 5 點 (-20.4%)
十三	學位及相連職系	會計主任、中文主任、行政主任、院務主任、勞工事務主任、圖書館館長、社會工作主任、貿易主任	總薪級表 第 16 點 (21,010 元)	總薪級表 第 11 點 (16,095 元)	下調 5 點 (-23.4%)
十四	第一標準薪級職系	二級工人、二級停車場管理員、工目、升降機操作員、病房服務員	第一標準 薪級表 第 1 點 (9,785 元)	第一標準 薪級表 第 0 點 (8,615 元)	下調 1 點 (-12.0%)
十五	教育職系	文憑教師、教育主任、督學(學位)、小學教師	不適用	入職薪酬按與資歷組別 第 4 組及第 13 組已建 立的對比關係而訂定	不適用

組次	資歷組別	職系舉例	現有基準	建議的基準	減幅
十六	其他職系	航空交通管制主任、貴賓車司機、廚師、考牌主任、家務員、法律援助助理員、攝影員、校對、禮賓主任、交通督導員	不適用	<p>入職薪酬的訂定是參照</p> <p>(a) 該等職系與其他組別的職系的既定對比關係</p> <p>(b) 倘若對比關係並不存在時，該等職系所要求的入職學歷條件</p>	不適用

限閱文件

附件 B

公務員入職薪酬檢討 -

紀律部隊招聘職級的建議入職薪酬

I. 主任級職系

部門	基本職級	入職資格	現時入職薪酬		建議入職薪酬		實際減幅	
			薪點	元	薪點	元	元	%
懲教署 香港海關 消防處	懲教主任 海關督察 消防隊長 (行動)	學位	一般紀律人員(主任級)10	30,585	一般紀律人員(主任級)7	26,075	4,510	14.75
		高級文憑	一般紀律人員(主任級)9	29,080	一般紀律人員(主任級)6	24,605	4,475	15.39
		2A 3O/文憑	一般紀律人員(主任級)8	27,570	一般紀律人員(主任級)5	23,095	4,475	16.23
		香港中學會考 5 科 E 級/ 高級證書/ 工業文憑	一般紀律人員(主任級)6	24,605	一般紀律人員(主任級)3	20,765	3,840	15.61
懲教署	工業主任 (懲教事務)	學位	一般紀律人員(主任級)10	30,585	一般紀律人員(主任級)7	26,075	4,510	14.75
		高級文憑	一般紀律人員(主任級)9	29,080	一般紀律人員(主任級)6	24,605	4,475	15.39
		2A 3O	一般紀律人員(主任級)8	27,570	一般紀律人員(主任級)5	23,095	4,475	16.23
		1A 3O	一般紀律人員(主任級)6	24,605	一般紀律人員(主任級)3	20,765	3,840	15.61
	工藝導師 (懲教事務)	學徒訓練 + 經驗 (不少於 10 年)	一般紀律人員(主任級)5	23,095	一般紀律人員(主任級)2	19,730	3,365	14.57

部門	基本職級	入職資格	現時入職薪酬		建議入職薪酬		實際減幅	
			薪點	元	薪點	元	元	%
消防處 入境事務處	消防隊長(控制) 救護主任 入境事務主任	學位	一般紀律人員(主任級)8	27,570	一般紀律人員(主任級)5	23,095	4,475	16.23
		高級文憑	一般紀律人員(主任級)7	26,075	一般紀律人員(主任級)4	21,795	4,280	16.41
		2A 3O	一般紀律人員(主任級)6	24,605	一般紀律人員(主任級)3	20,765	3,840	15.61
		香港中學會考 5 科 E 級	一般紀律人員(主任級)4	21,795	一般紀律人員(主任級)1	18,885	2,910	13.35
政府飛行服務隊	空勤員	2A 3O	一般紀律人員(主任級)1	18,885	一般紀律人員(主任級)1d	15,850	3,035	16.07
		香港中學會考 5 科 E 級	一般紀律人員(主任級)9	16,725	一般紀律人員(主任級)4	14,100	2,625	15.70
	飛機工程師	持飛機維修工程師牌照 另加 5 年經驗，或在飛機運作、修理及檢查方面有 10 年經驗	一般紀律人員(主任級)22	50,980	一般紀律人員(主任級)17	42,895	8,085	15.86
	飛機技術員	學徒訓練	一般紀律人員(主任級)5	14,500	一般紀律人員(主任級)3	13,710	790	5.45
	見習機師	2A 3O	一般紀律人員(主任級)1	18,885	一般紀律人員(主任級)1d	15,850	3,035	16.07

部門	基本職級	入職資格	現時入職薪酬		建議入職薪酬		實際減幅	
			薪點	元	薪點	元	元	%
香港警務處	警務督察	學位	警務人員薪級表 27	32,380	警務人員薪級表 21	26,955	5,425	16.75
		高級文憑	警務人員薪級表 26	30,975	警務人員薪級表 20	26,245	4,730	15.27
		2A 3O	警務人員薪級表 25	30,050	警務人員薪級表 19	25,580	4,470	14.88
		香港中學會考 5 科 E 級	警務人員薪級表 23	28,295	警務人員薪級表 17	24,175	4,120	14.56
廉政公署	廉政主任(丙)	學位	廉署人員薪級表 15	31,195	廉署人員薪級表 11	25,895	5,300	16.99
		高級文憑	廉署人員薪級表 14	29,870	廉署人員薪級表 11a	25,220	4,650	15.57
		2A 3O	廉署人員薪級表 13	28,555	廉署人員薪級表 10	24,540	4,015	14.06
		少於 2A 3O	廉署人員薪級表 11	25,895	廉署人員薪級表 8	21,915	3,980	15.37
	廉政監督*	學位	廉署人員薪級表 11	25,895	廉署人員薪級表 11	25,895	-	-
		高級文憑			廉署人員薪級表 11a	25,220	-	-
		2A 3O			廉署人員薪級表 10	24,540	-	-
		少於 2A 3O			廉署人員薪級表 8	21,915	-	-

附註 -

* 參閱附件 C 第(3)(b)段

II. 員佐級職系

部門	基本職級	入職資格	現時入職薪酬		建議入職薪酬		實際減幅	
			薪點	元	薪點	元	元	%
懲教署 香港海關 消防處	二級懲教助理 關員 救護員 消防員	香港中學會考 5 科 E 級(包括英文)	一般紀律人員(員佐級)4	14,100	一般紀律人員(員佐級)3	13,710	390	2.77
		香港中學會考 3 科 E 級	一般紀律人員(員佐級)3	13,710	一般紀律人員(員佐級)2	13,305	405	2.95
		中五程度	一般紀律人員(員佐級)2	13,305	一般紀律人員(員佐級)1	12,940	365	2.74
懲教署	工藝教導員(懲教事務)	在不同行業具 5 年工作經驗或學徒訓練	一般紀律人員(員佐級)3	13,710	一般紀律人員(員佐級)2	13,305	405	2.95
消防處	消防隊目(控制) 消防隊目(食堂督導員)	香港中學會考 5 科 E 級(包括英文)	一般紀律人員(員佐級)14	19,535	一般紀律人員(員佐級)13	18,965	570	2.92
入境事務處	入境事務助理員	香港中學會考 5 科 E 級(包括英文)	一般紀律人員(員佐級)3	13,710	一般紀律人員(員佐級)2	13,305	405	2.95
		香港中學會考 3 科 E 級	一般紀律人員(員佐級)2	13,305	一般紀律人員(員佐級)1	12,940	365	2.74
		中五程度	一般紀律人員(員佐級)1	12,940	一般紀律人員(員佐級)1a	12,585	355	2.74

部門	基本職級	入職資格	現時入職薪酬		建議入職薪酬		實際減幅	
			薪點	元	薪點	元	元	%
香港警務處	警員	香港中學會考 5 科 E 級(包括英文)	警務人員薪級表 3	15,995	警務人員薪級表 2	15,520	475	2.97
		香港中學會考 3 科 E 級	警務人員薪級表 2	15,520	警務人員薪級表 1	15,065	455	2.93
		中五程度	警務人員薪級表 1	15,065	警務人員薪級表 1a	14,625	440	2.92
廉政公署	助理廉政主任	香港中學會考 5 科 E 級	廉署人員薪級表 2	14,500	廉署人員薪級表 2a	13,970	530	3.66
		香港中學會考少於 5 科 E 級	廉署人員薪級表 1	13,440	廉署人員薪級表 1a	12,950	490	3.65
	廉政調查員(主隊)	香港中學會考 5 科 E 級	廉署人員薪級表 2	14,500	廉署人員薪級表 2a	13,970	530	3.66
		香港中學會考少於 5 科 E 級	廉署人員薪級表 1	13,440	廉署人員薪級表 1a	12,950	490	3.65
	廉政調查員(服務)	香港中學會考 5 科 E 級	廉署人員薪級表 2	14,500	廉署人員薪級表 2a	13,970	530	3.66
		香港中學會考少於 5 科 E 級	廉署人員薪級表 1	13,440	廉署人員薪級表 1a	12,950	490	3.65