

立法會貿易及工業事務委員會

支援工業界處理環保事宜

引言

本文件旨在研究各項環保措施對本港工業界的影響，以及闡述協助本港工業界處理環保事宜的現有支援措施。

背景

2. 行政長官在一九九九年《施政報告》中，訂下為香港市民建設優質生活環境的目標，並且公布了一系列措施，以解決空氣和水污染的問題及提高減少廢物的成效。在改善空氣質素方面，政府會實施針對柴油車輛的一整套措施，包括用石油氣車輛取代柴油的士和小巴，以及加強檢舉排放過量黑煙的車輛。改善水污染方面，除了進行策略性污水排放計劃外，污水處理及基礎設施工程的開支，會在未來五年內增加至 90 億元，增幅逾 50%。減少廢物方面，政府會採取多項措施，務求在二零零七年年底前，把減少都市廢物和循環再用的整體比率增加一倍。

對工業界的影響

3. 在減少污染的新措施中，沒有一項是特別針對工業界的。不過，我們明白，工業界擔心根據污染者自付的原則，實施上述各項措施的成本，例如興建新廢物管理設施的成本及日後的營運費用，會轉嫁到他們身上。關於這點，我們可向議員保證，假如政府須提出具體的徵費建議，負責實施環保措施的規劃環境地政局在實施任何有關措施之前，會全面徵詢受影響的行業、立法會議員和公眾的意見。工商局和工業署也會確保任何新的環保法例或措施，如會影響製造業和服務業的話，定會適當地徵詢業界意見。一如以往，我們會密切監察諮詢工作的進展，並協助工業界向規劃環境地政局反映意見，以確保當局會在決策過程中充分考慮業界的意見。

4. 另一方面，我們相信，實施各項環保計劃，對工業界應會有正面的影響。不少工商界人士都同意，注重環保其實可提高效率，從而節省資源。此外，着重環保的做法，還可帶來新的商機，例如產生對某些專業服務的需求，包括專門清理污染物、減少污染環境的成因及改良物料以配合環保目標的服務。香港公司不但可在香港提供上述服務，還可將服務擴展至南中國及區內。此外，當家家戶戶都普遍有物料回收的習慣的時候，香港社會毋須耗費大量資源處理廢物，而且可為回收物料循環再用的行業亦會得到更多商機。

為工業界提供的支援措施

政府所做的工作

5. 政府致力為工業界提供支援，主要的支援範疇包括加強業界對影響其運作的環保措施的認識、向業界提供可取得適當技術意見的資料，以及撥款資助有關計劃，這些計劃須有助業界遵行各項環保措施，或提高有關工業的技術水平，俾能把握現有商機。

(a) 資訊支援

6. 在資訊支援方面，政府每年均出版《影響製造業的污染管制法律指南》，免費派發給受影響工業的製造商。該指南概述本港的環境法例，並簡介就環保事宜向工業界提供技術意見和服務的支援組織。此外，政府更為紡織漂染業、電鍍業及印刷電路板製造業製作了三份設計手冊以及一份環境審核手冊連輔助錄影帶，以便把經改良的環保措施引進這些工業的運作中。政府亦印製了《香港環境技術及服務指南》，為工業界提供一系列資源，以協助業界施行預防及管制污染的制度。這些技術手冊及錄影帶均在政府刊物銷售處有售。

7. 此外，工業署每年均與環境技術中心合辦香港工業獎：環保成就。設立這個獎項的目的，是要令香港企業廣泛認識到環保的重要性，並表揚在環保工作方面有進步的公司。

(b) 撥款資助

8. 政府亦提供撥款，資助有助本港工業符合環保法例規定和採用環保技術的環保項目。這些項目是透過工業支援資助計劃和服務業支援資助計劃取得撥款資助的。兩項資助計劃的設立，旨在支援有助本港製造業和服務業進一步發展的項目，並且規定所有獲資助項目的成果，須提供予業內人士。此外，獲資助項目的機構亦須製備項目總結報告，闡述本地工業應用所開發的技術的情況。故此即使未能提供資源開發技術以盡量減少運作上所帶來的污染和廢物的中小型機構，亦可從上述安排中受惠。

9. 工業支援資助計劃自一九九四年設立以來，先後撥款資助 32 個與環保有關的項目，承擔總額達 1.13 億元。該計劃資助的項目，大部分是為本港工業開發廢物處理系統和環保生產技術，而使用這些系統和技術的開支，是業界所能負擔的。其中較突出的例子，包括用以清除工業污水中所含有毒重物質及有機廢物的生物科技系統、供電鍍業使用的沖洗水循環再用系統，以及為漂染業的表面處理工序開發低污染生產技術。其他受資助項目包括加強工業界認識世界各地(特別是香港主要的海外市場)有關環保標籤、包裝材料，以及把電氣及電子產品配件循環再用等方面的環保規定。另外也有一些項目，旨在鼓勵工業界採用良好及環保的作業方法，例如為電鍍業及塑膠包裝業

編製環境管理系統手冊，以及向中小型企業推廣 ISO 14000 環境管理系統標準等。

10. 此外，服務業支援資助計劃也撥款資助四項與環保有關的項目，承擔總額約 300 萬元。受資助的項目包括為旅遊業制訂符合環保的可持續發展策略，以及為飲食業而設的污水處理和廢物消滅計劃。

11. 應用研究基金除資助應用研究發展計劃和技術開發項目外，亦撥款 400 萬元資助一個項目，以研製符合環保和可降解的稻草包裝物料，以及其他用以取代發泡膠的化學產品。

12. 工業支援資助計劃和服務業支援資助計劃現已納入在一九九九年七月設立的 50 億元創新及科技基金內。創新及科技基金為有助提升工業的創新和科技水平，以及改善業內質素和促進日後發展的項目提供支援。創新及科技基金會繼續為發展製造業及服務業的環保支援服務和環保科技的項目，提供主要的資助。

香港生產力促進局(生產力促進局)

13. 為協助本港工業界遵行環保的規例，生產力促進局一直提供多方面的顧問及培訓服務，涵蓋範圍包括空氣、噪音及水污染管制、廢物管理／處置、水循環再用及資源回收、能源管理，以及環境調查和審計。

14. 此外，生產力促進局亦開發具成本效益的環保設備和減少污染的生產技術，以協助工業界預防污染及減省營運成本。電鍍業、漂染業、食品加工業及電子業，都是受惠的主要行業。舉例來說，生產力促進局已研製循環再用的方法，以減少物料投入損耗；此外，該局又開發了減少污染的生產技術，以取代較傳統和產生較多污染的製造工序。

15. 為提升業界對減少污染生產的優點有更深入的認識，生產力促進局已製備了一系列清潔生產手冊和輔助的錄影帶，免費派發給業界。生產力促進局亦提供全面的培訓服務、舉辦研討會、會議、考察團和展覽會，以便向業界介紹現代化的環境管理方法和先進的環保科技。此外，該局亦出版一本稱為“綠色生產力”的雜誌，提供切合香港特殊情況的環保資料。

16. 生產力促進局具有良好的條件支持物料回收、再造業及提供環保貨品和服務行業的發展，例如向有關行業提供必需的技術轉移服務，以及推介新開發廢物回收技術的應用。

工商局

一九九九年十一月